ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

РЕШЕНИЕ

17.01.2012 №
г. Томск

О проекте закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области и доработанный с учетом поступивших заключений (исх. от 27.12.2011 № 01-344/1),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета В.К.Кравченко

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

634003, г. Томск, ул. Пушкина, 3
тел./факс: 8(382) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

13 ЯНВ 2012 № 04/50-02
на № 6-052/3441-11 от 28.12.2011 г.

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеем.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления Е.Г. Карташова

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.01.2012 Время 16:34
№76/0522-12

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

27.12.2011 № 01-344/1
На № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счётной палаты Томской области направляю для рассмотрения в Законодательной Думе Томской области проект закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области», доработанный с учетом заключений юридического отдела Думы, Администрации Томской области, Управления Министерства юстиции РФ по Томской области и прокуратуры Томской области.

На заседании комитетов и на собрании Думы законопроект буду представлять лично.

Приложение:

1. Проект закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области» на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту на 1 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л

Председатель С.Н. Никитенко

Законодательная Дума
Томской области
Дата 27.12.2011 Время 14:42
№5888/0701-11

ПРОЕКТ
Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____2011 № ____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области

Настоящий Закон в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон) регулирует отдельные вопросы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области, являющихся постоянно действующими органами внешнего муниципального финансового контроля и образованных представительными органами муниципальных образований Томской области.

Статья 1. Порядок и форма уведомления председателя контрольно-счетного органа муниципального образования в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов.

1. Должностные лица контрольно-счетного органа муниципального образования Томской области в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона, должны незамедлительно (в течение 24 часов) письменно уведомить об этом председателя соответствующего контрольно-счетного органа муниципального образования Томской области.

2. Уведомление об опечатывании касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов готовится и подписывается должностным лицом контрольно-

счетного органа муниципального образования Томской области, осуществившим указанные действия, по форме, установленной Приложением 1 к настоящему Закону.

Уведомление об изъятии документов и материалов готовится и подписывается должностным лицом контрольно-счетного органа муниципального образования Томской области, осуществившим указанные действия, по форме, установленной Приложением 2 к настоящему Закону.

3. К уведомлениям, указанным в части 2 настоящей статьи, прикладываются копии соответствующих актов, составленных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона по фактам опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов, архивов, изъятия документов и материалов.

4. В случае, если в срок, указанный в части 1 настоящей статьи, вручение уведомления невозможно осуществить, то председатель контрольно-счетного органа муниципального образования Томской области уведомляется о произведенных действиях иным способом **с использованием телефонной, факсимильной или другого вида связи** с указанием причины невозможности вручения уведомления.

После устранения (прекращения действия) указанной причины должностное лицо обязано вручить уведомление председателю контрольно-счетного органа муниципального образования Томской области.

Статья 2. Представление информации по запросам контрольно-счетных органов муниципальных образований

1. Информация, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляются контрольно-счётным органам муниципальных образований Томской области по их запросам:

1) органами государственной власти и государственными органами Томской области, **органами управления государственными внебюджетными фондами,** организациями, в отношении которых контрольно-счетные органы муниципальных образований Томской области вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, **их должностными лицами,** а также территориальными

органами федеральных органов исполнительной власти и их структурными подразделениями – в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса;

2) органами местного самоуправления и муниципальными органами муниципальных образований Томской области, **их должностными лицами** – в течение 5 рабочих дней со дня получения запроса.

2. Порядок направления запросов, указанных в настоящей статье, определяется муниципальными нормативными правовыми актами и регламентами контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области и регулирует следующие вопросы:

- основания направления запросов;
- должностных лиц, уполномоченных направлять запросы;
- способы направления запросов;
- формы предоставления информации по запросам;
- иные вопросы.

Статья 3. Срок представления пояснений и замечаний руководителями проверяемых органов и организаций

Руководители проверяемых органов и организаций, до сведения которых контрольно-счётными органами муниципальных образований Томской области доведены акты, составленные при проведении контрольных мероприятий, могут представить в указанные контрольно-счетные органы свои пояснения и замечания в течение 5 рабочих дней со дня получения актов.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней **после** дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области
В.М. Кресс

Приложение 1
к Закону Томской области
от «__» _____ 2011 года №___
«Об отдельных вопросах деятельности
контрольно-счетных органов муниципальных
образований Томской области»

_____
(наименование контрольно-счетного органа)

_____
(наименование должности, фамилия и инициалы
руководителя контрольно-счетного органа)

УВЕДОМЛЕНИЕ
об опечатывании касс, кассовых
и служебных помещений, складов и архивов

_____ №_____ «__» _____20__г.
(населенный пункт)

Уведомляю Вас, что при проведении контрольного мероприятия: _____
_____
(наименование контрольного мероприятия)
_____
_____
(наименование проверяемого органа или организации)

мною в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» опечатаны: _____
_____
(перечень опечатанных объектов)

Опечатывание произведено в присутствии должностных лиц: _____
_____
(наименование проверяемого органа или организации, должности, фамилии и инициалы присутствовавших лиц)

По факту опечатывания составлен Акт от «__» _____ 20__ г. в двух экземплярах, один из которых вручен: _____
_____
(должность, фамилия и инициалы лица)

Копия Акта от «___» _____20__г., составленного по факту опечатывания, прилагается.

_____
(должность, личная подпись, инициалы и фамилия должностного лица контрольно-счетного органа)

Приложение 2
к Закону Томской области
от «__» _____ 2011 года №___
«Об отдельных вопросах деятельности
контрольно-счетных органов муниципальных
образований Томской области»

_____
(наименование контрольно-счетного органа)

_____
(наименование должности, фамилия и инициалы
руководителя контрольно-счетного органа)

УВЕДОМЛЕНИЕ
об изъятии документов и материалов

_____ №_____ «__» _____20__г.
(населенный пункт)

Уведомляю Вас, что при проведении контрольного мероприятия: _____
_____
(наименование контрольного мероприятия)
_____
_____
(наименование проверяемого органа или организации)

мною в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» изъяты следующие документы и материалы:

1. _____ на _____ листах,
2. _____ на _____ листах,
3. _____ на _____ листах,
4. _____ на _____ листах.

Изъятие произведено в присутствии должностных лиц: _____
_____
(наименование проверяемого органа или организации, должности, фамилии и инициалы присутствовавших лиц)

По факту изъятия составлен Акт от «__» _____ 20__ г. в двух экземплярах, один из которых вручен: _____
_____
(должность, фамилия и инициалы лица)

Копия Акта от «___» _____20__г., составленного по факту изъятия, прилагается.

_____
(должность, личная подпись, инициалы и фамилия должностного лица контрольно-счетного органа)

ПРОЕКТ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области»

Настоящий законопроект разработан в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон), согласно которой регулирование отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона должностные лица контрольно-счетного органа в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 указанной статьи, должны незамедлительно (в течение 24 часов) уведомить об этом председателя соответствующего контрольно-счетного органа. Порядок и форма уведомления должны определяться законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 1 законопроекта устанавливается требование о письменной форме уведомления председателя контрольно-счетного органа о произведенном опечатывании касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятии документов и материалов. Также устанавливаются две формы письменных уведомлений (приложения 1 и 2 к законопроекту).

Согласно статье 15 Федерального закона законом субъекта РФ должен быть установлен срок представления в контрольно-счетные органы по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с частью 1 статьи 2 законопроекта срок представления информации определяется в зависимости от субъекта представления такой информации. Так для государственных органов Томской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений установлен срок 10 рабочих дней (аналогичное требование установлено статьей 15 Закона Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Томской области»). Законопроектом предлагается для органов местного самоуправления и муниципальных органов установить более короткий срок представления информации - 5 рабочих дней.

Согласно части 2 статьи 15 Федерального закона порядок направления запросов контрольно-счетным органом должен регулироваться законом субъекта РФ или муниципальным правовым актом и регламентом этого органа. Законопроект (часть 2 статьи 2) предлагает установить только обязательный перечень вопросов, регулируемых порядком направления запросов:

- основания для направления запросов (основанием может являться включение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия в план работы контрольно-счетного органа, распоряжение председателя контрольно-счетного органа о проведении мероприятия и т.п.);

- должностные лица, уполномоченные направлять запросы (порядок определит, кто именно из числа должностных лиц контрольно-счетного органа имеет право направлять запросы от имени данного органа);

- способы направления запросов (заказным письмом с уведомлением о вручении, любым иным способом, позволяющим подтвердить факт получения запроса адресатом и т.п.);

- формы представления информации по запросам (документы в виде копий или заверенных копий, в электронном виде и т.п.).

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона законом субъекта РФ должен быть установлен срок на представление пояснений и возражений, соблюдение которого является условием для включения указанных возражений и пояснений в акты, составленные по результатам контрольных мероприятий, в качестве их неотъемлемой части. Статья 3 законопроекта устанавливает срок, равный 5-ти рабочим дням.

Статьей 4 законопроекта установлен порядок вступления в силу Закона – по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат за счет областного или местных бюджетов.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области»

Принятие закона Томской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета или местных бюджетов.

Справочно:

Извлечения из Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ

ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Статья 1. Цель настоящего Федерального закона

Целью настоящего Федерального закона является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее также - контрольно-счетные органы).

Статья 2. Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов

2. Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетным кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Статья 14. Права, обязанности и ответственность должностных лиц контрольно-счетных органов

1. Должностные лица контрольно-счетных органов при осуществлении возложенных на них должностных полномочий имеют право:

…

2) в случае обнаружения подделок, подлогов, хищений, злоупотреблений и при необходимости пресечения данных противоправных действий опечатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады и архивы проверяемых органов и организаций, изымать документы и материалы с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации. Опечатывание касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятие документов и материалов производятся с участием уполномоченных должностных лиц проверяемых органов и организаций и составлением соответствующих актов;

…

2. Должностные лица контрольно-счетного органа в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, должны незамедлительно (в течение 24 часов) уведомить об этом председателя соответствующего контрольно-счетного органа. Порядок и форма уведомления определяются законами субъектов Российской Федерации.

Статья 15. Представление информации по запросам контрольно-счетных органов

1. Органы государственной власти и государственные органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний государственный и муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законами субъектов Российской Федерации сроки обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Порядок направления контрольно-счетными органами запросов, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется законами субъектов Российской Федерации или муниципальными нормативными правовыми актами и регламентами контрольно-счетных органов.

3. Контрольно-счетные органы не вправе запрашивать информацию, документы и материалы, если такие информация, документы и материалы ранее уже были им представлены.

4. Непредставление или несвоевременное представление органами и организациями, указанными в части 1 настоящей статьи, в контрольно-счетные органы по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно представление информации, документов и материалов не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 17. Гарантии прав проверяемых органов и организаций

1. Акты, составленные контрольно-счетными органами при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в срок, установленный законами субъекта Российской Федерации, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

2. Проверяемые органы и организации и их должностные лица вправе обратиться с жалобой на действия (бездействие) контрольно-счетных органов в законодательные (представительные) органы.