ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

РЕШЕНИЕ

17.01.2012 №
г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области (исх. от 02.11.2011 № 01-325/1), учитывая поступившие заключения на указанный законопроект,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Образовать рабочую группу по доработке проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» из числа представителей Законодательной Думы Томской области, Контрольно-счетной палаты Томской области, Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Совета муниципальных образований Томской области.

Председатель комитета В.К.Кравченко

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

02.11.2011 № 01-325/1
На № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Б.А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счётной палаты Томской области на основании обращения председателя Счётной палаты Города Томска (исх.№565 от 26.10.2011г.) направляю для рассмотрения в Законодательной Думе Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области», разработанный Счётной палатой Города Томска.

Приложение:
1. Копия письма: исх.№565 от 26.10.2011 на 1 л.
2. Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» на 2 л.
3. Пояснительная записка к проекту на 1 л.

Председатель С.Н. Никитенко

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.11.2011 Время 10:15
№5144/0701-11

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 112а, Томск, 634009
тел. (3822) 51 14 04, 56-59-22, 51-54-37 факс (3822) 51 70 28
e-mail: spgd@admin.tomsk.ru
ОКПО 02636956, ОГРН 1027000901949, ИНН/КПП 7017040276/701701001

26.10.11. № 565
на № ___ от _____

О проекте закона

Председателю Контрольно-счетной
палаты Томской области
С.Н. Никитенко

Уважаемый Сергей Николаевич !

В связи с предусмотренной Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ возможностью изменения правового положения работников контрольно-счетных органов, замещающих должности «председатель», «заместитель председателя» и «аудитор», прошу Контрольно-счетную палату Томской области, как субъекта обладающего правом законодательной инициативы, внести в Законодательную Думу Томской области законопроект «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области», разработанный Счетной палатой Города Томска.

Приложение: Законопроект с пояснительной запиской – 1 экз., на 3 л..

Председатель **В.И.Вакс**

Заячук С.Р.
(382-2) 51-14-04

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Дата 27.10. 2011г.
Вх. № 370

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области»

Статья 1.

Внести в Закон Томской области от 9 октября 2007 года № 223-ОЗ «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 565; № 10(132)-II, постановление от 29.11.2007 № 785; 2008, № 14(136), постановление от 27.03.2008 № 1150; № 18(140)-I, постановление от 31.07.2008 № 1499; 2009, № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2410; 2010, № 37(159), постановление от 25.03.2010 № 3108; 2011, № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4566) следующие изменения:

1) подпункт 7) статьи 2 изложить в следующей редакции:

«7) председатель контрольно-счетного органа муниципального образования;»;

2) подпункты 8) – 10) статьи 2 считать соответственно подпунктами 10) – 12);

3) дополнить статью 2 подпунктами 8) и 9) следующего содержания:

«8) заместитель председателя контрольно-счетного органа муниципального образования;

9) аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования;»;

4) по всему тексту Закона слова «контрольного» в соответствующих падежах заменить словами «контрольно-счетного» в соответствующих падежах, а также слова «руководитель контрольного органа» и «заместитель руководителя контрольного органа» в соответствующих падежах заменить соответственно словами «председатель контрольно-счетного органа» и «заместитель председателя контрольно-счетного органа» в соответствующих падежах;

5) часть 2 статьи 3 после слов «выборных должностных лиц местного самоуправления» дополнить словами «, должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа в случае их отнесения нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с настоящим Законом к муниципальным должностям»;

6) часть 4 статьи 4 после слов «аппарата избирательной комиссии» дополнить словами «, за исключением должности председателя контрольно-счетного органа,»;

7) в Реестре муниципальных должностей в Томской области (приложение 1 к Закону) строки 8, 9 и 10 считать соответственно строками 10, 11 и 12;

8) строку 7 Реестра муниципальных должностей в Томской области (приложение 1 к Закону) изложить в следующей редакции:

«	7	Председатель контрольно-счетного органа муниципального образования »

9) Реестр муниципальных должностей в Томской области (приложение 1 к Закону) дополнить строками 8 и 9 следующего содержания:

«	8	Заместитель председателя контрольно-счетного органа муниципального образования
	9	Аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования »

10) В строке 7 Таблицы 6. «Должности муниципальной службы, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, а также иные должности, замещаемые на основании срочного трудового договора (контракта)» Реестра должностей муниципальной службы в Томской области (приложение 1 к Закону) слова, «в случае формирования контрольного органа представительным органом муниципального образования» исключить.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 октября 2011 года.

Губернатор
Томской области
В.М. Кресс

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области»

01 октября 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ).

1. В соответствии с требованиями части 3 статьи 5 Закона № 6-ФЗ «должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены соответственно к муниципальным должностям нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации». В целях реализации этой нормы Закона предлагается внести изменения в статью 2 и приложение 1 к Закону Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ (далее – Закон № 223-ОЗ), что позволит муниципальным образованиям относить эти должности либо к муниципальным должностям, либо к должностям муниципальной службы. Право муниципальных образований принимать соответствующее решение предлагается закрепить в статье 3 Закона № 223-ОЗ.
2. В связи с тем, что часть 6 статьи 6 Закона № 6-ФЗ не предусматривает возможности формирования муниципального контрольно-счетного органа путем выборов, из содержания нормы подпункта 7) статьи 2 (и Приложения 1) Закона № 223-ОЗ исключена норма о выборности руководителя контрольно-счетного органа. По этой же причине предлагается внести оговорку о возможности отнесения должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа к муниципальным должностям в часть 2 статьи 3 Закона № 223-ОЗ.
3. В целях формирования общей терминологии предлагается заменить по тексту Закона № 223-ОЗ наименование «контрольный орган» на «контрольно-счетный орган». В связи с тем, что Закон № 6-ФЗ определяет наименование должности руководителя контрольно-счетного органа как «председатель», предлагается внести изменения в содержание нормы части 4 статьи 4 Закона № 223-ОЗ, в соответствии с которыми должность руководителя контрольно-счетного органа может иметь только единственное наименование – «председатель».

Принятие предлагаемых законопроектов не приведет к возникновению дополнительных расходов для бюджета Томской области или муниципальных образований, расположенных на территории Томской области.

Справочно:

Извлечения из Закона Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ
«О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОЛЖНОСТЯХ И ДОЛЖНОСТЯХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 2. Содержание реестра муниципальных должностей в Томской области

Реестр муниципальных должностей в Томской области включает в себя перечень следующих муниципальных должностей:

…

7) руководитель контрольного органа муниципального образования в случае формирования контрольного органа на муниципальных выборах;

8) председатель избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом;

9) заместитель председателя избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом;

10) секретарь избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом.

Статья 3. Содержание реестра должностей муниципальной службы в Томской области

…

2. К должностям муниципальной службы не относятся муниципальные должности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, а также должности, установленные при утверждении штатного расписания в целях технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований.

Статья 4. Применение реестра должностей муниципальной службы в Томской области

….

4. Руководители органов администрации и иных органов местного самоуправления, их структурных подразделений, структурных подразделений администрации, структурных подразделений аппарата представительного органа, аппарата избирательной комиссии могут именоваться руководителями, начальниками, председателями, управляющими делами, а их заместители - соответственно заместителями руководителя, заместителями начальника, заместителями председателя, заместителями управляющего делами.

Приложение 1
к Закону Томской области
"О муниципальных должностях и должностях
муниципальной службы в Томской области"

РЕЕСТР
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

N N п п	**Группа должностей**	**Наименование должности**
… 7	…….. Руководитель контрольного органа муниципального образования в случае формирования контрольного органа на муниципальных выборах	

8	Председатель избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом
9	Заместитель председателя избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом
10	Секретарь избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом";

Приложение 2
к Закону
Томской области
"О муниципальных должностях и должностях
муниципальной службы в Томской области"

РЕЕСТР
ДОЛЖНОСТЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

6. ДОЛЖНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ, УЧРЕЖДАЕМЫЕ ДЛЯ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ЛИЦА, ЗАМЕЩАЮЩЕГО МУНИЦИПАЛЬНУЮ ДОЛЖНОСТЬ, А ТАКЖЕ ИНЫЕ ДОЛЖНОСТИ, ЗАМЕЩАЕМЫЕ НА ОСНОВАНИИ СРОЧНОГО ТРУДОВОГО ДОГОВОРА (КОНТРАКТА)

(в ред. Закона Томской области
от 07.07.2009 N 114-ОЗ)

N N пп	Группа должностей	Наименование должности
1	Высшая	Глава администрации муниципального образования, назначенный по контракту
2	Главная	Руководитель аппарата представительного органа муниципального образования
3		Первый заместитель главы муниципального образования, главы администрации муниципального образования
4		Заместитель главы муниципального образования, главы администрации муниципального образования
5		Глава администрации района г. Томска
6		Управляющий делами
7		Руководитель контрольного органа муниципального образования в случае формирования контрольного органа представительным органом муниципального образования
8	Ведущая	Заместитель руководителя контрольного органа муниципального образования
9		Аудитор контрольного органа муниципального образования
10	Старшая	Помощник (советник) лица, замещающего муниципальную должность, лица, замещающего должность муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6 телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области»

Изучив проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты Томской области (вх. № 5144/0701-11 от 03.11.2011), считаем необходимым отметить следующее.

Проектом закона предлагается предоставить муниципальным образованиями право отнесения должностей председателя, его заместителя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования либо к муниципальным должностям, либо к должностям муниципальной службы.

Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ) должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Однако, несмотря на то, что рассматриваемая норма Закона № 6-ФЗ предоставляет региональному законодателю право выбора в определении должностного статуса сотрудников контрольно-счетного органа, занимающих указанные должности, по усмотрению представительного органа муниципального образования, системное толкование части 3 статьи 5 Закона № 6-ФЗ с иными нормами Закона № 6-ФЗ позволяет сделать вывод, что соответствующие должности целесообразнее отнести к муниципальным должностям.

Во-первых, частью 6 статьи 6 Закона № 6-ФЗ определено, что председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа муниципального образования назначаются на должность, а также досрочно освобождается от должности на основании решения представительного органа муниципального образования (т.е. коллегиального органа). Обращаем внимание на то, что поступление на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы представителем нанимателя (работодателем), в том числе по итогам конкурса в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», далее – Закон № 25-ФЗ (ч.ч. 6, 8 ст. 16, ст. 17 Федерального закона № 25-ФЗ).

Во-вторых, частью 7 статьи 7 Закона № 6-ФЗ установлены требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов, в числе которых – запрет на занятие другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Вместе с тем, федеральное законодательство о муниципальной службе устанавливает для муниципальных служащих (кроме тех, которые замещают должность главы местной администрации по контракту) иные запреты, связанные с муниципальной службой, среди которых запрета на занятие другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности не содержится (ст. 14 Закона № 25-ФЗ). Муниципальным служащим запрещено, в частности, заниматься только предпринимательской деятельностью (п. 3 ч. 1 ст. 14 Закона № 25-ФЗ).

Тем самым, отнесение региональным законодателем рассматриваемых должностей к должностям муниципальной службы будет противоречить федеральному законодательству о муниципальной службе.

Кроме того, предоставление права муниципальным образованиям самостоятельно определять правовой статус указанных должностных лиц без установления каких-либо критериев в качестве обоснования отнесения к определенным должностям (например, в зависимости от численности населения в муниципальном образовании), неизбежно может повлечь большую дифференциацию в различных муниципальных образованиях Томской области в части гарантий и иных условий службы лиц, замещающих данные должности (в том числе, по вопросам оплаты труда).

Следовательно, реализуя предоставленное право по установлению правового статуса должностных лиц контрольно-счетных органов, региональному законодателю следует учитывать как требования федерального законодательства, так и возможность судебных разбирательств в данной сфере правоотношений.

В связи с этим, предлагаем законом Томской области должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования отнести к муниципальным должностям.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. В частности:

1) в связи с предлагаемыми изменениями необходимо внести изменения также в приложение 3 «Размеры должностных окладов по муниципальным должностям и должностям муниципальной службы в Томской области» областного закона, а именно, в строки 13 и 18;

2) так как в связи с принятием Закона № 6-ФЗ в аппарате контрольно-счетного органа муниципального образования предусматривается должность инспектора контрольно-счетного органа (части 2, 6, 7, 9 ст. 5 Закона № 6-ФЗ), то указанная должность должна быть включена в Реестр должностей муниципальной службы в Томской области. Предлагаем дополнить приложения 2 и 3 областного закона соответствующими положениями;

3) пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается ряд изменений «по всему тексту Закона». Однако внесение изменений в обобщенной форме в правовой акт, в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки «по тексту», не допускается. По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы акта, которая изменяется. Исключение может

составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью акта или ее структурную единицу. Предлагаем дополнить проект закона соответствующими положениями.

Иные замечания юридико-технического и редакционного характера будут представлены в рабочем порядке.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), проведена антикоррупционная экспертиза внесенного проекта закона.

В связи с наличием указанных выше несоответствий в проекте закона выявлены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются, а именно:

широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления (их должностными лицами) (пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы);

определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы);

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц) (пп. «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы).

Предлагаем внести необходимые изменения положений проекта закона в целях устранения указанных коррупцигенных факторов.

Начальник отдела Л.Н. Железчикова

14.11.2011

Исп. Медведева С.А.
Тел. 517-276

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 51 05 64, тел/факс (382 2) 51 05 26
E-mail: trust@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.11.2011 № ОК-08-3283

на № 2-080/3034-11 от 08.11.2011

Председателю
Правового комитета
Законодательной Думы
Томской области

И.Е.Никулиной

О проектах законов Томской области

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Администрация Томской области рассмотрела проекты законов «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области» и «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области», внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области. К представленным законопроектам имеются следующие предложения и замечания.

1. В части 4 статьи 1 проекта закона «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области» предусматривается возможность уведомления председателя контрольно-счетного органа о произведенных действиях любым иным способом с указанием причины невозможности вручения уведомления.

Полагаем, что данная норма содержит необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Предлагаем установить примерный перечень способов уведомления о совершенных действиях в случае невозможности вручения уведомления председателя контрольно-счетного органа.

2. Считаем, что реализация законопроекта «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» повлечет за собой увеличение расходов на содержание органов местного самоуправления.

В настоящее время должности «заместитель председателя контрольно-счетного органа муниципального образования», «аудитор» входят в реестр должностей муниципальной службы и оплата труда по данным должностям производится по правилам, предусмотренным для муниципальных служащих. В случае их перевода в разряд муниципальных должностей, оплата труда будет производиться в соответствии с положениями Закона Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ (в редакции Закона Томской области от 13.10.2011 № 255-ОЗ) «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, отдельные должности муниципальной службы, в Томской области».

С уважением,

О.В.Козловская

Л.А.Апарина
(382 2) 51 00 65

Законодательная Дума
Томской области
Дата 17.11.2011 Время 09:56
№5390/0802-11

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 65-89-71

23 НОЯ 2011 № 02-0400-4979
На № 2-052/3033-11 от 08.11.2011 г.

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» (далее – Проект).

К тексту Проекта имеются следующие замечания.

1. В целях приведения текста Проекта в соответствие с правилами юридической техники предлагаем пункты 2 и 3 статьи 1 Проекта изложить в следующей редакции:

«2) дополнить статью 2 **новыми** подпунктами 8 и 9 следующего содержания:

«8) заместитель председателя контрольно-счетного органа муниципального образования;

9) аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования;»;

3) подпункты 8, 9, 10 статьи 2 считать соответственно подпунктами 10, 11, 12.»

2. Исходя из содержания пункта 5 статьи 1 Проекта, представительным органам местного самоуправления предоставляется право определять, к каким должностям относятся должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.11.2011 Время 17:12
№5551/0522-11

образований – муниципальным должностям или должностям муниципальной службы.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могут быть отнесены соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации или **муниципальным должностям** в соответствии с законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования **в соответствии с законом субъекта Российской Федерации**.

В целях единообразного установления статуса председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований полагаем целесообразным отнести рассматриваемым Проектом должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа к муниципальным должностям.

3. В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 6-ФЗ в состав аппарата контрольно-счетного органа входят **инспекторы,** на которых возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля в пределах компетенции соответствующего контрольно-счетного органа.

Согласно ч. 5, 8 ст. 5 Федерального закона № 6-ФЗ, структура контрольно-счетного органа муниципального образования определяется в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, а штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным включение в Реестр должностей муниципальной службы должности инспектора контрольно-счетного органа муниципального образования.

Предлагаем учесть изложенные замечания и предложения при принятии законопроекта.

Заместитель начальника Управления Е.Г. Карташова

Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

23.11.2011 № 7-16-2011
На № 2-051/3032-11 от 08.11.11

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области».

Полагаем, что принятие законопроекта в предложенной редакции может повлечь сложности в применении его норм на практике.

В частности, включение должностей председателя контрольно-счетного органа, его заместителя и аудитора и в реестр муниципальных должностей, и в реестр должностей муниципальной службы вносит неясность в используемые в настоящее время в законодательстве области термины «муниципальная должность», «должность муниципальной службы».

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции И.П. Кошель

Т.А. Косенко, тел. 53-20-83

АБ № 025419

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.11.2011 Время 16:48
№5544/0512-11