

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

21.02.2012 №

г. Томск

О законодательной инициативе по проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации»

Рассмотрев проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Л.Тереховым, учитывая, что главой 9 Конституции Российской Федерации «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» не предусмотрена возможность внесения поправок в преамбулу Конституции Российской Федерации, Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года именно многонациональным народом,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О законодательной инициативе по проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации» с проектом постановления о нецелесообразности внесения указанного проекта федерального закона в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

депутат **ТЕРЕХОВ ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ**

Почтовый адрес: Томская область,
г. Томск, пл. Ленина, 6

тел. (3822) 540922

14.11.2011 №ЛТ-57

на № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект Закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации». Проект доработан с учетом заключения Юридического отдела Законодательной Думы Томской области. Отзываю проект Закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации», внесенный 22.08.2011 за №ЛТ-46.

Приложение: на 4-х листах в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области

Л.Л.Терехов

помощник – Литвинов К.Г.,
телефон 89234172673

Вносится
Законодательной Думой Томской области

Проект

**Закон Российской Федерации
о поправке к Конституции Российской Федерации**

**О внесении изменения в преамбулу
Конституции Российской Федерации**

Статья 1

В абзаце первом преамбулы Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), слова "Мы, многонациональный народ Российской Федерации," заменить словами "Мы, русский народ и иные народы, составляющие многонациональный народ Российской Федерации,".

Статья 2

Настоящий Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации вступает в силу со дня его официального опубликования после его одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации"

Принятие Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона о поправке к Конституции Российской Федерации

"О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

**Пояснительная записка
к закону о поправке к Конституции Российской Федерации
"О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской
Федерации"**

Данным законопроектом предлагается внести изменение в Преамбулу Конституции Российской Федерации.

Преамбула (введение) это самостоятельная часть законопроекта, которая предваряет основной текст закона и не содержит нормативные предписания, но является обязательной определяя цели и задачи этого закона.

Преамбула имеет существенное значение для понимания смысла как Конституции в целом, так и ее отдельных статей, поскольку именно в вводной части указаны основания и обстоятельства, послужившие поводом к принятию Конституции и предопределившие ее содержание. Как часть Конституции преамбула имеет и юридическое значение, которое состоит в том, что все положения Конституции должны соответствовать целям и принципам, указанным в преамбуле.

Преамбула Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 года, устанавливает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ, который утверждает основы государственного и конституционного строя посредством принятия Конституции.

Вместе с тем, с этнографической точки зрения, неизменным условием формирования народа является самоидентификация представителей этноса по национальному признаку, а использование понятия "народ" в значении населения, проживающего на какой-то территории, в преамбуле Конституции подрывает значение и важность этого нормативного акта как правового фундамента государства, размывает и обезличивает цели и задачи заявленные в Конституции России.

Конституции многих зарубежных многонациональных стран прямо в преамбуле упоминают государствообразующий народ, не ущемляя при этом права и интересы всех народов и народностей, проживающих на территории этих государств. Так, например Конституция Японии начинается словами: «Мы, японский народ, ...», Конституция Бразилии: «Мы, представители бразильского народа, ...», Конституция Франции: «Правительство Республики... предложило, французский народ одобрил...», Конституция Испании: «.....знайте, что Кортесы приняли, а испанский народ утвердил следующую Конституцию...», Конституция Польши: «..., мы, Польский Народ...», Конституция Латвии: «Латвийский народ, в своем свободно избранном Учредительном Собрании, ...»,

Конституция Литвы: «Литовский народ – создавший много веков тому назад Литовское государство,...» и т.д.

В 3 главе Конституции России перечислены все субъекты Российской Федерации. При этом, все республики, автономная область и автономные округа имеют в своем наименовании название народа, компактно проживающего на данной территории. Таким образом, все наиболее крупные этносы, проживающие в Российской Федерации, упомянуты в тексте Конституции, как титульные, в наименовании соответствующих субъектов. Наименование остальных субъектов Российской Федерации (краев и областей) формируются по географическому принципу.

Русский народ, составляющий 81 процент (116 миллионов человек) от всего населения Российской Федерации вообще не упоминается в Конституции России.

Вместе с тем, роль русского народа в становлении и развитии Руси, Российской империи, Советского Союза и современной Российской Федерации невозможно переоценить. Именно благодаря способности русского народа строить свою государственность совместно с другими народами сложилась Российская Федерация.

В связи с изложенным представляется целесообразным внести изменения в преамбулу Конституции России заменив слова "Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле," на слова "мы русский народ и иные народы составляющие многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле,".

Это сохранит историческую достоверность и обеспечит ясность в реализации целей и задач заявленных в Конституции России, а именно утверждение гражданского мира и согласия в РФ, сохранение исторически сложившегося государственного единства, возрождение суверенной государственности России

Статьями 135 и 137 Конституции РФ установлен особый порядок для внесения изменений в главы 1,2,9 и статью 65. В остальные главы изменения вносятся в общем порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона.

Преамбула является самостоятельной частью законопроекта и в отношении неё не установлен особый порядок внесения изменений, следовательно изменения в Преамбулу могут быть внесены в общем порядке.

Справочно:

Извлечение из Федерального закона от 04.03.1998 № 33-ФЗ

О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ И ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ПОПРАВОК К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
6 февраля 1998 года

Одобрен
Советом Федерации
18 февраля 1998 года

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает в соответствии со [статьями 108, 134, 136](#) Конституции Российской Федерации порядок и условия внесения, принятия, одобрения и вступления в силу поправок к [главам 3 - 8](#) Конституции Российской Федерации.

2. Порядок внесения и принятия предложений о пересмотре положений [глав 1, 2, 9](#) Конституции Российской Федерации устанавливается в соответствии со [статьей 135](#) Конституции Российской Федерации Федеральным конституционным законом о Конституционном Собрании и Федеральным конституционным [законом](#) о референдуме Российской Федерации.

Порядок внесения изменений в [статью 65](#) Конституции Российской Федерации устанавливается [статьей 137](#) Конституции Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Федеральный конституционный закон о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно - правового статуса субъекта Российской Федерации должен содержать указание о включении соответствующих изменений или дополнений в [статью 65](#) Конституции Российской Федерации.

Справочно:

Извлечение из Конституции Российской Федерации

*(с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации
о поправках к Конституции Российской Федерации
от 30.12.2008 [N 6-ФКЗ](#) и от 30.12.2008 [N 7-ФКЗ](#))*

Мы, многонациональный народ Российской Федерации,
соединенные общей судьбой на своей земле,
утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие,
сохраняя исторически сложившееся государственное единство,
исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения
народов,
что память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в
добро и справедливость,
возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость
ее демократической основы,
стремясь обеспечить благополучие и процветание России,
исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими
поколениями,
сознавая себя частью мирового сообщества,
принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

...

ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 134

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Статья 135

1. Положения [глав 1, 2 и 9](#) Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

О толковании части 2 статьи 135 Конституции РФ см. [Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 N 2-П](#).

2. Если предложение о пересмотре положений [глав 1, 2 и 9](#) Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции

Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

О толковании статьи 136 Конституции РФ см. [Постановление Конституционного Суда РФ от 31.10.1995 N 12-П](#).

Статья 136

Поправки к [главам 3 - 8](#) Конституции Российской Федерации принимаются в [порядке](#), предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Статья 137

1. Изменения в [статью 65](#) Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

О толковании части 2 статьи 137 Конституции РФ см. [Постановление Конституционного Суда РФ от 28.11.1995 N 15-П](#).

2. В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в [статью 65](#) Конституции Российской Федерации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект Закона Российской Федерации «О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации»

Рассмотрев проект Закона Российской Федерации «О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации», внесенный депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Л.Тереховым (вх. № 5302/0601-11 от 14.11.2011), считаем необходимым отметить следующее.

Проектом закона предлагается в преамбуле Конституции РФ формулировку «Мы, многонациональный народ Российской Федерации» заменить формулировкой «Мы, русский народ и иные народы, составляющие многонациональный народ Российской Федерации».

Порядок принятия поправок к Конституции РФ и порядок вступления в силу данных поправок, предлагаемых проектом закона, не соответствуют Конституции РФ.

Согласно пояснительной записке к проекту закона разработчики проекта закона полагают, что для принятия предлагаемых поправок в преамбулу Конституции РФ применим «общий порядок, предусмотренный для принятия федерального конституционного закона».

Однако федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ (ч. 1 ст. 108 Конституции РФ).

Нормы о принятии поправок к Конституции РФ в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона (ст.ст. 136, 137 Конституции РФ) применяются исключительно к поправкам в главы 3-8 и статью 65 Конституции РФ. В целях реализации данных положений Конституции РФ принят Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

Следовательно, внесение поправок в преамбулу (вводную часть), как самостоятельную структурную единицу Конституции РФ в порядке, установленном статьей 136 Конституции РФ (путем принятия закона Российской Федерации в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона), не допускается.

Аналогично Конституцией РФ не предусмотрен и пересмотр положений преамбулы (вводной части) Конституции РФ. Пересмотр положений преамбулы (вводной части) Конституции РФ осуществляется в порядке, установленном статьей 135 Конституции РФ, а именно, только в отношении глав 1, 2, 9 и либо Конституционным Собранием, либо посредством вынесения на всенародное голосование.

Таким образом, действующей Конституцией РФ внесение поправок в преамбулу (вводную часть) Конституции РФ, а также пересмотр положений данной структурной единицы Конституции РФ не предусмотрены.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова
22.11.2011