

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

21.02.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 2.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 2.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству,
государственному устройству и безопасности

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

16.02.2012

№ 2-060/363-12

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.К. Кравченко

(Т.В.Щербакова)
510-470

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.02.2012 Время 13:24
№635/0601-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 2.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 2.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановлением от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 №№ 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4688; № 53 (175), постановления от 27.10.2011 № 4828, 4829) изменение, изложив абзац первый в следующей редакции:

«Неправомерный отказ или уклонение руководителей областных государственных организаций, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, -».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области
«О внесении изменения в статью 2.1 Кодекса Томской области об
административных правонарушениях»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившим в Думу экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 14.12.2011 № 1659 на Кодекс Томской области об административных правонарушениях.

Так, статья 2.1 Кодекса устанавливает ответственность за неправомерный отказ или уклонение руководителей государственных, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, а равно нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан и предусматривает санкцию в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

В указанном экспертном заключении обращается внимание на то, что правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления урегулированы Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 59 -ФЗ). Данным Федеральным законом установлены сроки и порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами и органами местного самоуправления. Ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления находится в ведении Российской Федерации и установлена статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, сроки и порядок рассмотрения обращений граждан иными организациями ни федеральным, ни областным законодательством не установлены.

В этой связи статья 2.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях, устанавливающая ответственность за нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан, не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

В этой связи предлагается абзац первый статьи 2.1 Кодекса изложить в новой редакции, предусмотрев, что административная ответственность наступает за неправомерный отказ или уклонение руководителей областных государственных, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством (при этом исключаются положения об ответственности руководителей областных государственных организаций, муниципальных организаций за нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан).

Принятие настоящего Закона не потребует дополнительных средств из областного бюджета.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства
юстиции Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 65-89-71

На № 20.12.2011 № 02-0400-5302
от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *№ 1659 от 14.12.2011*

на Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 г. № 295-ОЗ (в редакции Законов Томской области от 01.06.2009 г. № 75-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 78-ОЗ, от 03.07.2009 г. № 102-ОЗ, от 04.09.2009 г. № 166-ОЗ, 28.10.2009 г. № 225-ОЗ, от 09.03.2010 г. № 36-ОЗ, от 26.03.2010 г. № 41-ОЗ, от 30.04.2010 г. № 60-ОЗ, от 06.07.2010 г. № 120-ОЗ, от 08.07.2010 г. № 123-ОЗ, от 30.07.2010 г. № 131-ОЗ, от 13.10.2010 г. № 234-ОЗ, от 13.10.2010 г. № 233-ОЗ, от 09.12.2010 г. № 295-ОЗ, от 12.04.2011 г. № 47-ОЗ, от 14.04.2011 г. № 56-ОЗ, от 28.04.2011 г. № 67-ОЗ, от 14.06.2011 г. № 111-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 245-ОЗ, от 09.11.2011 г. № 297-ОЗ, от 09.11.2011 г. № 302-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 г. № 295-ОЗ (в редакции Законов Томской области от 01.06.2009 г. № 75-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 78-ОЗ, от 03.07.2009 г. № 102-ОЗ, от 04.09.2009 г. № 166-ОЗ, 28.10.2009 г. № 225-ОЗ, от 09.03.2010 г. № 36-ОЗ, от 26.03.2010 г. № 41-ОЗ, от 30.04.2010 г. № 60-ОЗ, от 06.07.2010 г. № 120-ОЗ, от 08.07.2010 г. № 123-ОЗ, от 30.07.2010 г. № 131-ОЗ, от 13.10.2010 г. № 234-ОЗ, от 13.10.2010 г. №

233-ОЗ, от 09.12.2010 г. № 295-ОЗ, от 12.04.2011 г. № 47-ОЗ, от 14.04.2011 г. № 56-ОЗ, от 28.04.2011 г. № 67-ОЗ, от 14.06.2011 г. № 111-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 245-ОЗ, от 09.11.2011 г. № 297-ОЗ, от 09.11.2011 г. № 302-ОЗ) (далее – Кодекс).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области следующих Законов Томской области: от 11.10.2011 г. № 245-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», от 09.11.2011 г. № 297-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», от 09.11.2011 г. № 302-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Предметом регулирования анализируемого Кодекса являются общественные отношения в сфере административного законодательства.

Рассматриваемый нормативный правовой акт принят в целях установления административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в Томской области, а также определения органов и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных данным Кодексом.

Также данным Кодексом признаются утратившими силу следующие Законы Томской области:

Закон Томской области от 09.11.2001 г. № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 19.08.2002 г. № 66-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 08.01.2003 г. № 4-ОЗ №О внесении дополнения в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 10.08.2004 г. № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 05.06.2008 г. № 107-ОЗ «О внесении изменений в статью 24.9 Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 30.06.2008 г. № 123-ОЗ «О внесении изменения в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 01.08.2008 г. № 151-ОЗ «О внесении изменений в статью 27.3 Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 05.12.2008 г. № 253-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 24.9 Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 09.08.2006 г. № 171-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение правового акта органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля»;

Закон Томской области от 02.02.2007 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за неисполнение правового акта органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля»;

Закон Томской области от 07.11.2007 г. № 234-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в связи с изменением способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение»;

Закон Томской области от 11.11.2005 г. № 205-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение нормативных правовых актов органов местного самоуправления»;

Закон Томской области от 10.09.2003 г. № 108-ОЗ «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области 13.02.2004 г. № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области 07.07.2006 г. № 128-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 5 Закона Томской области «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области от 03.04.2008 г. № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области от 09.06.2007 г. № 102-ОЗ «Об административной ответственности в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»;

Закон Томской области от 05.12.2008 г. № 247-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»;

главы 3 - 9 Закона Томской области от 15.08.2002 г. № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 04.10.2002 г. № 78-ОЗ «О внесении изменения в статью 43 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 08.01.2003 г. № 6-ОЗ «О внесении изменения в статью 48 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 97-ОЗ «О внесении дополнений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 08.10.2003 г. № 125-ОЗ «О внесении дополнения в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

пункты 7 - 16 статьи 1 Закона Томской области от 09.10.2006 г. № 221-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 12.02.2007 г. № 68-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

пункт 2 статьи 1 Закона Томской области от 12.03.2008 г. № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

статью 4 Закона Томской области от 15.01.2003 г. № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»;

статьи 18, 19 Закона Томской области «О гербе и флаге Томской области»;

Закон Томской области от 14.08.2002 г. № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О гербе и флаге в Томской области»;

статью 50 Закона Томской области от 11.10.2007 г. № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

Согласно с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное, а также административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не должны противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 г. № 413-ФЗ, с изменениями внесенными Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 327-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 г. № 364-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно п. «б» ч. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится также законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В силу пп. 39 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

К полномочиям Законодательной Думы Томской области по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина отнесено принятие законов об административных правонарушениях в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (п. «г» ч. 3 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области).

В компетенцию Законодательной Думы Томской области входит также решение других вопросов, отнесенных к её ведению федеральными законами и законами Томской области (ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области).

Таким образом, анализируемый Кодекс принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие рассматриваемого Кодекса необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названной цели.

Признание утратившими силу вышеуказанных нормативных правовых актов Томской области обусловлено принятием рассматриваемого Закона и не влечет за собой пробелов в правовом регулировании.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Принятие данного акта необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Первоначальный текст документа опубликован в следующем издании - «Собрание законодательства Томской области», 15.01.2009, № 1(42).

Порядок официального опубликования Закона соответствует порядку опубликования, установленному ст. 5 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В ходе проведения правовой экспертизы Кодекса выявлена норма, не в полной мере соответствующая федеральному законодательству.

Так, статья 2.1 Кодекса устанавливает ответственность за **неправомерный отказ или уклонение руководителей государственных, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, а равно нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан** и предусматривает санкцию в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

Необходимо отметить, что правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления урегулированы Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59 - ФЗ).

Названным Федеральным законом установлены сроки и порядок рассмотрения обращений граждан органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Вместе с тем, сроки и порядок рассмотрения обращений граждан иными организациями ни федеральным, ни областным законодательством не установлены.

Следовательно, субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать ответственность за **неправомерный отказ или уклонение руководителей государственных, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, а равно нарушение порядка и сроков**

рассмотрения обращений граждан, так как нормы права, которые могут быть при этом нарушены, отсутствуют.

Ответственность за нарушения установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления находится в ведении Российской Федерации и установлена статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также к Кодексу имеются замечания редакционного характера.

Ч. 2 и ч. 3 ст. 3.19 и ст. 3.22 Кодекса предусмотрены составы следующих правонарушений:

- совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах с 7 часов до 23 часов, за исключением проведения строительно-монтажных работ, проведения аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, если эти действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных частями 3 и 4;

- совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах в воскресные и праздничные дни с 7 часов до 23 часов, за исключением проведения аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- гадание за деньги и иные вещи на улицах или в других общественных местах.

Учитывая, что административное правонарушение обладает таким признаком как противоправность (ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), деяние, за которое предусмотрена ответственность, должно нарушать конкретную норму права. Однако законодательством Томской области не урегулированы такие сферы общественных отношений, как правила общежития в многоквартирных домах.

Кроме того, в связи с тем, что степень общественной опасности некоторых деяний, предусмотренных указанными составами незначительна либо отсутствует вообще, а именно: ч. 2 и ч. 3 ст. 3.19, ст. 3.22 Кодекса направлены, в большей степени, на ограничение прав граждан, а не на их защиту.

Закрепленный в ст. 19 Конституции Российской Федерации универсальный принцип юридического равенства (равенство всех перед законом и судом, а также равноправие) и логически обусловленный им общеправовой принцип формальной определенности права предполагают, что закон должен быть понятным, точным и недвусмысленным. Иное означало бы возможность неоднозначного понимания и истолкования закона и, по сути, произвольного его применения, что сделало бы иллюзорным вытекающее из ст. 19 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с

ее ст. 46 равное право на справедливое правосудие, на эффективную и полную судебную защиту.

Как неоднократно подчеркивал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, гарантированные Конституцией Российской Федерации равенство всех перед законом и судом, а также равноправие могут быть обеспечены лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями; нарушение принципа формальной определенности норм, напротив, допускает неограниченное усмотрение в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению принципа равенства при осуществлении конституционных прав и свобод, верховенства Конституции Российской Федерации и закона (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.11.2008 г. № 11-П).

Так, например, редакция ч. 3 ст. 3.19 Кодекса не исключает привлечение к ответственности за игру на музыкальных инструментах в дневное время, а также за любые правомерные действия в своей квартире, звуки которых могут быть слышны за ее пределами.

На основании изложенного предлагаем привести указанное положение нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством и рассмотреть вопрос об устранении нарушений правил юридической техники. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим уведомить Управление Минюста России по Томской области.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова

Справочно:

**Извлечение из КОДЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Статья 2.1. Неправомерный отказ, уклонение от рассмотрения либо нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан

Неправомерный отказ или уклонение руководителей государственных, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, а равно нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

**Извлечение из КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Статья 5.39. Отказ в предоставлении информации
(в ред. Федерального [закона](#) от 31.05.2010 N 108-ФЗ)

Неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 7.23.1](#) настоящего Кодекса, -

(в ред. Федерального [закона](#) от 06.12.2011 N 403-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Статья 5.59. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан
(введена Федеральным [законом](#) от 11.07.2011 N 199-ФЗ)

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации [порядка](#) рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39, 5.63](#) настоящего Кодекса, -

(в ред. Федерального [закона](#) от 03.12.2011 N 383-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 5.63. Нарушение [законодательства](#) об организации предоставления государственных и муниципальных услуг
(введена Федеральным [законом](#) от 03.12.2011 N 383-ФЗ)

1. Нарушение должностным лицом федерального органа исполнительной власти или органа государственного внебюджетного фонда Российской Федерации либо сотрудником многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг [порядка](#) предоставления государственной услуги, предоставляемой федеральным органом исполнительной

власти или государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Требование должностным лицом федерального органа исполнительной власти или органа государственного внебюджетного фонда Российской Федерации либо сотрудником многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг для предоставления государственных услуг, предоставляемых федеральным органом исполнительной власти или государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, документов и (или) платы, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Нарушение должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги, порядка или сроков рассмотрения жалобы либо незаконный отказ или уклонение указанного должностного лица от принятия ее к рассмотрению -

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.