

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

21.02.2012 №

г. Томск

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект постановления по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», доработанный с учетом поступивших замечаний,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с проектом постановления о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе
Законодательной Думы Томской области по
внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект
федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях» согласно приложению.

2. Поручить председателю комитета по законодательству, государственному
устройству и безопасности представлять указанный проект федерального закона
при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам
Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации от Томской области и законодательным
(представительным) органам государственной власти субъектов Российской
Федерации с просьбой поддержать.

4. Признать утратившим силу постановление Государственной Думы
Томской области от 30.09.2010 № 3716 «О законодательной инициативе по
внесению в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях» (Официальные ведомости
Государственной Думы Томской области, 2010, № 42 (164)).

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, (ч. 1), ст. 1; 2005, № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

1) в статье 20.21:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, -»;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот до пятисот рублей.»;

2) в части 1, пунктах 1, 2 части 2 статьи 23.3 цифры «20.21» заменить словами «частью 1 ст. 20.21».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в интересах детей является их защита от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Основой благополучия общества в целом на многие годы вперед является состояние здоровья молодежи. Несовершеннолетние в возрасте до 18 лет должны готовиться к полноценной жизни в обществе. Именно в этот период происходит формирование личности, определяющее будущее человека, а также общества в целом. Не могут быть оставлены без внимания пугающие масштабы потребления несовершеннолетними алкоголя и наркотиков ввиду их негативного воздействия на здоровье, а также нравственное развитие несовершеннолетнего. Кроме того, находясь в состоянии опьянения, несовершеннолетние составляют группу риска и зачастую совершают различные правонарушения, либо становятся жертвами правонарушений.

Само по себе появление несовершеннолетнего в состоянии опьянения в общественных местах – асоциальное явление в обществе.

Так, Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним, то есть лицам, которые не достигли восемнадцати лет (статья 21 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно части 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Вместе с тем, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением является появление в состоянии опьянения в общественных местах несовершеннолетних в возрасте до 16 лет (статья 20.22 КоАП РФ). Несовершеннолетний в возрасте от 16 до 18 лет может быть привлечен к административной ответственности лишь в случае появления в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (ст. 20.21 КоАП РФ).

Как показывает практика, доказать в ходе рассмотрения административных дел данной категории, что вид несовершеннолетнего оскорблял человеческое достоинство и общественную нравственность очень сложно. Что, в свою очередь не способствует исправлению поведения несовершеннолетних.

Следует отметить, что по итогам 2010 и 9 месяцев 2011 года комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в области в отношении несовершеннолетних по статье 20.21. КоАП РФ рассмотрено 1260 административных дел, из них повторно – 346, неоднократно к административной ответственности было привлечено 159 несовершеннолетних (что составляет порядка 12% от общего числа рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание, что алкоголь противопоказан детям и подросткам до 18 лет, представленным законопроектом предлагается установить административную ответственность для лиц в возрасте от 16 до 18 лет за появление в общественных местах в состоянии опьянения на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах вне зависимости от степени их опьянения.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2010 № 3716

г. Томск

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»,

Государственная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» согласно приложению.

2. Поручить Г.А.Шамину, заместителю Председателя Государственной Думы Томской области, председателю правового комитета, представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Государственной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, (ч. 1), ст. 1; 2005, № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

1) в примечании к статье 6.10 слова «и статье 20.22» заменить словами «и в части 1 статьи 20.22»;

2) в статье 20.22:

слово «Появление» заменить словами «1. Появление»;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот до пятисот рублей.»;

3) в части 3 статьи 29.5 цифры «20.22» заменить словами «частью 1 статьи 20.22».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в интересах детей является их защита от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Так, Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним.

Федеральным законом от 07.03.2005 № 11 - ФЗ «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» установлено, что не допускается розничная продажа пива и напитков, изготавливаемых на его основе несовершеннолетним.

Вместе с тем, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением является появление в состоянии опьянения в общественных местах несовершеннолетних в возрасте до 16 лет (статья 20.22 КоАП РФ). Несовершеннолетний в возрасте от 16 до 18 лет может быть привлечен к административной ответственности лишь в случае появления в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (ст. 20.21 КоАП РФ).

Как показывает практика, доказать в ходе рассмотрения административных дел данной категории, что вид несовершеннолетнего оскорблял человеческое достоинство и общественную нравственность очень сложно. Так, согласно статистическим данным по Томской области из 2176 рассмотренных в 2009 году комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 Кодекса, прекращено производство по делу в 339 случаях (что составляет порядка 15 % от числа рассмотренных комиссиями протоколов).

Вместе с тем, само по себе появление несовершеннолетнего в состоянии опьянения в общественных местах – асоциальное явление в обществе.

Основой благополучия общества в целом на многие годы вперед является состояние здоровья молодежи. Несовершеннолетние в возрасте до 18 лет должны готовиться к полноценной жизни в обществе. Именно в этот период происходит формирование личности, определяющее будущее человека, а также общества в целом. Не могут быть оставлены без внимания пугающие масштабы потребления несовершеннолетними алкоголя и наркотиков ввиду их негативного воздействия на здоровье, а также нравственное развитие несовершеннолетнего. Кроме того, находясь в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, несовершеннолетние составляют группу риска и совершают различные правонарушения.

Учитывая масштабы и опасность данного явления, законопроект направлен на защиту здоровья несовершеннолетних от пагубного воздействия пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сохранение генофонда страны.

В этой связи, принимая во внимание, что алкоголь противопоказан детям и подросткам до 18 лет, представленным законопроектом предлагается установить административную ответственность для лиц в возрасте от 16 до 18 лет за появление в общественных местах в состоянии опьянения на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах вне зависимости от степени их опьянения.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Справочно:

Извлечения из КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

(в ред. Федерального [закона](#) от 22.06.2007 N 116-ФЗ)

Статья 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, [потребление](#) ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах
(в ред. Федерального [закона](#) от 05.12.2005 N 156-ФЗ)

Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими [пива и напитков](#), изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах -

(в ред. Федерального [закона](#) от 05.12.2005 N 156-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трехсот до пятисот рублей.

(в ред. Федерального [закона](#) от 22.06.2007 N 116-ФЗ)

Статья 23.3. Органы внутренних дел (полиция)

1. Органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 11.23, 12.1, частями 1 - 3 статьи 12.2, частями 1, 2, 3 статьи 12.3](#) (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), [частью 3 статьи 12.4](#) (за исключением случаев незаконного нанесения цветографической схемы легкового такси), [частями 1, 2 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, статьей 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11 - 12.14, частями 1 - 3, частью 4](#) (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) [статьи 12.15, статьями 12.16 - 12.24, частями 1 и 2 статьи 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28 - 12.34, 12.36.1, 12.37, 13.24, частью 2 статьи 14.4.1, частями](#)

2.1 и 3 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, 19.15, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, частями 1, 3 - 5 статьи 20.8, статьями 20.10 - 20.12, 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса.

(в ред. Федеральных законов от 25.04.2002 N 41-ФЗ, от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 04.07.2003 N 103-ФЗ, от 08.12.2003 N 161-ФЗ, от 28.07.2004 N 93-ФЗ, от 21.03.2005 N 19-ФЗ, от 22.07.2005 N 120-ФЗ, от 05.12.2005 N 156-ФЗ, от 18.07.2006 N 121-ФЗ, от 24.07.2007 N 210-ФЗ, от 22.12.2008 N 272-ФЗ, от 03.06.2009 N 121-ФЗ, от 28.12.2009 N 380-ФЗ, от 23.07.2010 N 175-ФЗ, от 28.12.2010 N 398-ФЗ, от 07.02.2011 N 4-ФЗ, от 21.04.2011 N 69-ФЗ, от 01.07.2011 N 170-ФЗ, от 11.07.2011 N 207-ФЗ, от 21.07.2011 N 253-ФЗ, от 31.01.2012 N 2-ФЗ)

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, 11.9, 11.14, 11.15, 13.24, частью 2 статьи 14.4.1, частями 2.1 и 3 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, частью 1 статьи 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, частями 1, 3 - 5 статьи 20.8, статьями 20.10 - 20.12, 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса;

(в ред. Федеральных законов от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 04.07.2003 N 103-ФЗ, от 08.12.2003 N 161-ФЗ, от 28.07.2004 N 93-ФЗ, от 05.12.2005 N 156-ФЗ, от 18.07.2006 N 121-ФЗ, от 22.12.2008 N 272-ФЗ, от 03.06.2009 N 121-ФЗ, от 28.12.2009 N 380-ФЗ, от 28.12.2010 N 398-ФЗ, от 07.02.2011 N 4-ФЗ, от 01.07.2011 N 170-ФЗ, от 21.07.2011 N 253-ФЗ, от 31.01.2012 N 2-ФЗ)

2) начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 13.24, 14.26, 20.1, частями 1, 3 - 5 статьи 20.8, статьями 20.12, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23 настоящего Кодекса;

(в ред. Федеральных законов от 04.07.2003 N 103-ФЗ, от 08.12.2003 N 161-ФЗ, от 18.07.2006 N 121-ФЗ, от 28.12.2010 N 398-ФЗ, от 07.02.2011 N 4-ФЗ)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

(2008–2011)

11 апреля 2011 г.

№ 1830/1

Председателю
Государственной Думы Томской
области

634050, Россия, г. Томск,
пл. Ленина, 6

Б.А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Сообщаю Вам, что законодательная инициатива "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", подготовленная фракцией "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Государственной Думе Томской области, была рассмотрена 10 марта 2011 года на заседании Экспертно-консультативного совета фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе.

Приложения:

1. Выписка из протокола заседания Экспертно-консультативного совета фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе от 10.03.2011 г. на 1 л.
2. Копия заключения Секции по гражданскому, уголовному, арбитражному, процессуальному и административному законодательству на 2 л.

С уважением к Вам,

Заместитель председателя
Экспертно-консультативного совета

Л.В. Пospelова
Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.04.2011 Время 17:15
№1597/0219-11

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА №46

**заседания Экспертно-консультативного совета фракции
Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"
в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**

ком. 304 (ст. зд.)

10.03.2011 г.

15.00

ПОВЕСТКА ДНЯ:

3. О законодательной инициативе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", подготовленной фракцией "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Государственной Думе Томской области.

ПО ТРЕТЬЕМУ ВОПРОСУ:

СЛУШАЛИ: Д.Ф. Вяткина

ВЫСТУПИЛА: Л.В. Пепеляева

РЕШИЛИ:

Рассмотрев законодательную инициативу "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", подготовленную фракцией "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Государственной Думе Томской области, Экспертно-консультативный совет решил согласиться с заключением Секции по гражданскому, уголовному, арбитражному, процессуальному и административному законодательству поддержать концепцию данной законодательной инициативы и рекомендовать авторам доработать ее с учетом высказанных замечаний.

Заместитель председателя
Экспертно-консультативного совета
фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Л.В. Пепеляева

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФРАКЦИЯ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

Секция по гражданскому, уголовному, арбитражному,
процессуальному и административному законодательству

РЕШЕНИЕ

25 февраля 2011 г.

№ 108

По проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному Государственной Думой Томской области.

Рассмотрев проект вышеуказанного федерального закона, Секция отмечает следующее: законопроектом предлагается распространить положения примечания к статье 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) на часть 1 статьи 20.22 КоАП РФ (которая в настоящее время состоит только из одной части), имея в виду дополнение статьи 20.22 КоАП РФ новой частью 2, предусматривающей административную ответственность за появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах. Законопроектом также предлагается внести в часть 3 статьи 29.5 КоАП РФ изменения, согласно которым дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.22 КоАП РФ, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В этой связи необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает

административную ответственность за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Поэтому лица в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет за появление в состоянии опьянения в указанных общественных местах могут быть привлечены к административной ответственности по статье 20.21 КоАП РФ (это отражено и в пояснительной записке к законопроекту).

То обстоятельство, что, как указывается в пояснительной записке к законопроекту, “доказать в ходе рассмотрения административных дел данной категории, что вид несовершеннолетнего оскорблял человеческое достоинство и общественную нравственность очень сложно”, не является, на наш взгляд, основанием для внесения предлагаемых законопроектом изменений. Если имеется необходимость, то правильнее было бы рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в статью 20.21 КоАП РФ, а не в предлагаемые законопроектом нормы КоАП РФ.

Предлагаемые законопроектом изменения статьи 20.22 КоАП РФ обуславливают необходимость внесения соответствующих изменений и в статью 6.9, часть 1 статьи 23.2, пункт 3 части 1 статьи 27.2, пункты 1 и 83 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ. Однако законопроект таких изменений не предусматривает.

На основании вышеизложенного, Секция приняла решение рекомендовать членам Экспертно-консультативного совета поддержать концепцию данного проекта федерального закона, рекомендовать авторам доработать данную законодательную инициативу с учетом замечаний.

Руководитель Секции
по гражданскому, уголовному,
арбитражному, процессуальному и
административному законодательству



Д.Ф. Вяткин