

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.03.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко (исх. от 16.03.2012 № 2-060/723-12),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству,
государственному устройству и безопасности

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

16.03.2012

№ 2-060/723-12

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.К. Кравченко

(Т.В.Щербакова)
510-470

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.03.2012 Время 14:03
№1179/0601-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области

Статья 1

Внести в Устав (Основной Закон) Томской области (Томский вестник от 30.08.1995 № 154, решение от 26.07.1995 № 136; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1996, № 9, решение от 06.05.1996 № 295; 1999, № 13 (35), решение от 13.05.1999 № 272; № 14 (36), решение от 04.06.1999 № 293; 2000, № 26 (48), решение от 06.07.2000 № 550; № 27 (49), решение от 05.09.2000 № 591; № 29 (51), постановление от 20.11.2000 № 672; 2001, № 34 (56), постановление от 24.05.2001 № 833; № 37 (59), постановление от 06.09.2001 № 988; 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 50; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 219; № 14 (75), постановление от 26.12.2002 № 432; 2003, № 21 (82)-I, постановление от 31.07.2003 № 746; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 863; 2004, № 27 (88), постановление от 29.01.2004 № 1019; 2006, № 51 (112), постановление от 28.02.2006 № 2864; № 52 (113)-II, постановление от 30.03.2006 № 2973; № 54 (115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3188; № 56 (117), постановление от 24.08.2006 № 3424; 2007, № 60 (121), постановление от 28.12.2006 № 3846; № 4 (126)-II, постановление 31.05.2007 № 173; 2010, № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3163; № 39 (161), постановление от 27.05.2010 № 3266; 2011, № 45 (167)-I, постановление от 17.12.2010 № 3947; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4570; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4687; 2012, № 1 (177)-2 (178), постановление от 13.01.2012 № 9) следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 27 слова «на соответствующих территориях местного самоуправления» заменить словами «на территориях соответствующих муниципальных образований»;

2) в пункте 1 статьи 55 слова «на соответствующей территории местного самоуправления» заменить словами «на территории соответствующих муниципальных образований»;

3) в пункте 2 статьи 56 слова «главы органов местного самоуправления, руководители их структурных подразделений» заменить словами «главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления»;

4) в пункте 5 статьи 66 слова «главами органов местного самоуправления» заменить словами «главами муниципальных образований»;

5) в статье 94:

пункт 3 признать утратившим силу;

в пункте 7:

абзац первый признать утратившим силу;

в абзаце втором слова «При этом за ними» заменить словами «За Председателем Думы, Губернатором Томской области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 09.12.2011 № 1653 на Устав (Основной Закон) Томской области.

Так, согласно части 3 статьи 94 Устава (Основного Закона) Томской области за руководителями Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти области, Контрольно-счетной палаты Томской области, их заместителями, руководителями структурных подразделений аппарата Думы, Администрации области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области, их заместителями, а также аудиторами Контрольно-счетной палаты Томской области сохраняется исчисляемый в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше одного года со дня освобождения их от должности в случаях сокращения соответствующей должности, реорганизации, ликвидации соответствующего органа государственной власти, государственного органа или изменения его структуры, самороспуска органа или окончания срока полномочий.

В случае если на новом месте службы (работы) указанные должностные лица получают зарплату ниже размеров прежней, то производится доплата до уровня прежней зарплаты, но не более одного календарного года со дня ухода с должности. Оплата производится из областного бюджета.

Частью 7 статьи 94 Устава предусмотрено, что в случае освобождения от занимаемой должности или избрания на последующий срок Председатель Думы и Губернатор Томской области получают пособие в размере заработной платы Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно до устройства на новое место работы в течение до одного календарного года. Если на новом месте работы размер их заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня их прежней зарплаты, но не более одного календарного года со дня освобождения от должности. Оплата производится из областного бюджета.

В экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области отмечается, что указанные нормы не соответствуют федеральному законодательству, поскольку согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников) относится к ведению федеральных органов государственной власти. В силу части 2 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации органы государственной власти

субъектов не могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы установления компенсаций, что имеет в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти. Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрено предоставление компенсаций работникам только в период исполнения трудовых обязанностей (ст.ст. 164, 165 Трудового кодекса Российской Федерации).

Изложенная позиция подтверждается судебной практикой по данному вопросу.

В этой связи предлагается признать утратившими силу указанные положения пунктов 3 и 7 статьи 94 Устава (Основного Закона) Томской области.

Проектом также предлагается внести редакционные изменения в статьи 27, 55, 56 и 66 Устава (Основного Закона) Томской области.

Принятие настоящего закона не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 65-89-71

14.12.2011 г. № 02-0400-5242
На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 1653 от 09.12.2011 г.

на Устав (Основной Закон) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295, Законов Томской области от 04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от 14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ).

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Устава (Основного Закона) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295,

Законов Томской области от 04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от 14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ) (далее – Устав).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области Закона Томской области от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ «О внесении изменения в статью 112 Устава (Основного Закона) Томской области».

Предметом правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта являются общественные отношения в сфере установления общих принципов организации и осуществления государственной власти и местного самоуправления.

Анализируемый Устав принят в целях закрепления конституционно - правового статуса Томской области.

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 2, ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 г. № 352-ФЗ),

Федеральными законами:

от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 г. № 364-ФЗ),

от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ),

от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 г. № 411-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Конституции Российской Федерации край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.

Согласно п. «а» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

На основании ч. 2 ст. 66 Конституции Российской Федерации статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно пп. «а» п. 1 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему отнесено к полномочиям законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

В соответствии с абз. 1, 2 ст. 58 и пп. «а» п. 1 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области, постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области, которая уполномочена принимать Устав, законы и иные нормативные правовые акты области, вносить в них изменения и дополнения. Дума реализует свои полномочия путём принятия законов, постановлений, заявлений, обращений, а также посредством контрольной деятельности.

Таким образом, при принятии Устава законодательный (представительный) орган государственной власти Томской области действовал в пределах своей компетенции.

Первоначальный текст Устава опубликован в областной газете «Томский вестник» от 30.08.1995 г. № 154.

В ходе правовой экспертизы Устава выявлены нормы, не соответствующие федеральному законодательству.

Частью 3 ст. 94 Устава установлено, что за руководителями Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти области, Контрольно-счетной палаты Томской области, их заместителями, руководителями структурных подразделений аппарата Думы, Администрации области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области, их заместителями, а также аудиторами Контрольно-счетной палаты Томской области **сохраняется исчисляемый в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации средний месячный заработок на период трудоустройства**, но не свыше одного года со дня освобождения их от должности в случаях сокращения соответствующей должности, реорганизации, ликвидации соответствующего органа государственной власти, государственного органа или изменения его структуры, самороспуска органа или окончания срока полномочий.

В случае если на новом месте службы (работы) указанные должностные лица получают зарплату ниже размеров прежней, то **производится доплата до уровня прежней зарплаты**, но не более одного календарного года со дня ухода с должности. Оплата производится из областного бюджета.

Частью 7 ст. 94 Устава предусмотрено, что в случае освобождения от занимаемой должности или неизбрания на последующий срок Председатель Думы и Губернатор Томской области получают пособие в размере **заработной платы Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно до устройства на новое место работы** в течение до одного календарного года. Если на новом месте работы размер их заработной платы ниже прежнего, то **производится доплата до уровня их прежней зарплаты**, но не более одного календарного года со дня освобождения от должности. Оплата производится из областного бюджета.

Указанными нормами устанавливаются выплаты (компенсации) отдельным категориям лиц, замещающих государственные должности, осуществляемые за счет областного бюджета после освобождения их от соответствующих должностей.

Нормы ч. 3, 7 ст. 94 Устава (Основного Закона) не соответствуют федеральному законодательству, исходя из следующего.

1) Перечисленные в ч. 3 ст. 94 Устава должности руководителей иных исполнительных органов государственной власти Томской области, должности руководителей структурных подразделений аппарата

Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области и их заместителей относятся к должностям государственной гражданской службы Томской области.

Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы установлены Федеральным законом № 79-ФЗ, в соответствии со ст. 2 которого предметом его правового регулирования являются, в том числе отношения, связанные с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

Основные государственные гарантии государственным гражданским служащим закреплены в ст. 52 Федерального закона № 79-ФЗ, а вопросы установления дополнительных государственных гарантий гражданским служащим урегулированы ст. 53 Федерального закона № 79-ФЗ.

В соответствии с ч. 9 ст. 31 Федерального закона № 79-ФЗ при увольнении с гражданской службы в связи с реорганизацией государственного органа или изменением его структуры, ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей гражданской службы гражданскому служащему выплачивается компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания.

Из приведенных норм следует, что дополнительные гарантии предоставляются гражданским служащим только в период прохождения государственной гражданской службы, а возможность установления нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации дополнительных гарантий для гражданских служащих при увольнении с гражданской службы Федеральным законом № 79-ФЗ не предусмотрена.

Как следует из п. 8 ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 79-ФЗ, правовое регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется, в том числе, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно ст. 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников) относится к ведению федеральных органов государственной власти.

Таким образом, ч. 3 ст. 94 Устава, как устанавливающая дополнительные гарантии в связи с увольнением отдельных категорий государственных гражданских служащих и дополнительные гарантии отдельным категориям работников, не соответствует действующему законодательству Российской Федерации, поскольку нарушает закрепленный ст. 4 Федерального закона № 79-ФЗ принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации и является превышением

полномочий субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования трудовых отношений.

Изложенная позиция подтверждается определениями Верховного Суда Российской Федерации от 24.08.2011 г. № 44-Г11-26.

2) Перечисленные в ч. 3 ст. 94 Устава должности руководителей Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области и их заместителей, должности председателя Контрольно-счетной палаты Томской области и его заместителей, а также должности аудиторов Контрольно-счетной палаты Томской области относятся к государственным должностям Томской области.

Кроме того, к государственным должностям Томской области отнесены должности Председателя Законодательной Думы Томской области и Губернатора Томской области, перечисленные в ч. 7 ст. 94 Устава (Основного Закона) Томской области.

Данный вывод следует также из Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников), относится к ведению федеральных органов государственной власти.

В силу ч. 2 ст. 6 Трудового кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов не могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

Вопросы установления компенсаций, что имеет место в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти Трудовым кодексом Российской Федерации, который предусматривает предоставление компенсаций работникам только в период исполнения трудовых обязанностей (ст.ст. 164, 165 Трудового кодекса Российской Федерации).

Таким образом, полномочия по установлению дополнительных гарантий отдельным категориям работников отнесены к ведению федеральных органов государственной власти, следовательно, субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование в данной сфере.

Изложенная позиция подтверждается определениями Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2010 г. № 72-Г10-12, от 24.08.2011 г. № 44-Г11-26, от 31.08.2011 г. № 44-Г11-30, от 12.10.2011 г. № 1-Г11-19, от 12.10.2011 г. № 1-Г11-20.

К тексту Устава имеются также редакционные замечания.

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» к числу государственных должностей субъектов Российской Федерации отнесены, в том числе должности мировых судей.

Вместе с тем ч. 1 ст. 94 Устава не относит должности мировых судей к числу государственных должностей Томской области, что не отвечает принципу единства правовых и организационных основ государственной службы, закрепленному ст. 3 Федерального закона № 58-ФЗ.

2. Согласно абз 2 ст. 27 Устава органы государственной власти области и органы местного самоуправления обязаны представлять информацию населению о своей деятельности, положении дел в области и **на соответствующих территориях местного самоуправления.**

Частью 1 ст. 55 Устава предусмотрено, что законодательный (представительный) и исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления обязаны информировать население области о своей деятельности, о положении дел в области или **на соответствующей территории местного самоуправления.**

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) **местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.**

Применительно к территории, на которой осуществляется местное самоуправление, целесообразнее употреблять термин «**территория муниципального образования**», в том смысле, который придается этому термину ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой муниципальное образование – это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

3. Частью 2 ст. 56 Устава определено, что Губернатор Томской области, руководители исполнительных органов государственной власти, **главы органов местного самоуправления**, руководители их структурных подразделений обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.

Частью 5 ст. 66 Устава предусмотрено, что Председатель Законодательной Думы Томской области и его заместители имеют право

участвовать во всех открытых и закрытых совещаниях, проводимых Губернатором Томской области и главами органов местного самоуправления.

Как следует из ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ, структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Исходя из смысла ч. 2 ст. 56 и ч. 5 ст. 66 Устава, в указанных нормах целесообразнее употребить термин «глава муниципального образования», поскольку именно он, согласно ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ, является высшим должностным лицом муниципального образования и представляет муниципальное образование в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, гражданами и организациями.

На основании изложенного предлагаем привести Устав (Основной Закон) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 в соответствие с федеральным законодательством, о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения сообщить в наш адрес.

Временно исполняющий обязанности
начальника Управления



Е.Г. Карташова

СПРАВОЧНО: извлечение из Устава (Основного Закона) Томской области

Статья 94

1. К государственными должностям Томской области относятся должности Губернатора Томской области, Председателя Законодательной Думы Томской области, первого заместителя Губернатора Томской области, заместителя Губернатора Томской области, заместителя Председателя Законодательной Думы Томской области, председателя комитета Законодательной Думы Томской области, руководителя фракции в Законодательной Думе Томской области, депутата Законодательной Думы Томской области, работающего на профессиональной постоянной основе, руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области, уполномоченного по правам человека в Томской области, Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, председателя Контрольно-счетной палаты Томской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Томской области, аудитора Контрольно-счетной палаты Томской области, председателя Избирательной комиссии Томской области, заместителя председателя Избирательной комиссии Томской области, секретаря Избирательной комиссии Томской области.

Должности государственной гражданской службы Томской области учреждаются законами Томской области в целях обеспечения исполнения полномочий Томской области, а также полномочий государственных органов Томской области и лиц, замещающих государственные должности Томской области.

2. В целях обеспечения правовой и социальной защищенности лиц, замещающих государственные должности Томской области, а также государственных гражданских служащих Томской области органы государственной власти области обеспечивают им денежное содержание, жилищные условия, медицинское, пенсионное обеспечение и иные гарантии не ниже норм, установленных федеральным законом для соответствующих категорий должностей.

3. За руководителями Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти области, Контрольно-счетной палаты Томской области, их заместителями, руководителями структурных подразделений аппарата Думы, Администрации области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области, их заместителями, а также аудиторами Контрольно-счетной палаты Томской области сохраняется исчисляемый в соответствии с Трудовым [кодексом](#) Российской Федерации средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше одного года со дня освобождения их от должности в случаях сокращения соответствующей должности, реорганизации, ликвидации соответствующего органа государственной власти, государственного органа или изменения его структуры, самороспуска органа или окончания срока полномочий.

В случае если на новом месте службы (работы) указанные должностные лица получают зарплату ниже размеров прежней, то производится доплата до уровня прежней зарплаты, но не более одного календарного года со дня ухода с должности. Оплата производится из областного бюджета.

4. Председателю Думы и Губернатору Томской области в случаях причинения в связи с осуществлением ими полномочий Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно увечий или иного повреждения здоровья как не повлекших стойкой утраты трудоспособности, так и повлекших стойкую утрату трудоспособности выплачивается компенсация за счет средств областного бюджета в размере годового денежного вознаграждения Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно.

В случае гибели (смерти) Председателя Думы или Губернатора Томской области, если она наступила вследствие телесных повреждений или причинения иного повреждения их здоровью в период осуществления ими полномочий Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно, указанная в абзаце первом настоящего пункта компенсация выплачивается близким родственникам.

5. Председатель Думы и Губернатор Томской области имеют право на ежегодный и дополнительный оплачиваемый отпуск общей продолжительностью не менее 36 рабочих дней.

6. Иные условия материально-финансового обеспечения Председателя Думы и Губернатора Томской области определяются нормативными правовыми актами области из средств областного бюджета.

7. В случае освобождения от занимаемой должности или неизбрания на последующий срок Председатель Думы и Губернатор Томской области получают пособие в размере заработной платы Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно до устройства на новое место работы в течение до одного календарного года. Если на новом месте работы размер их заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня их прежней зарплаты, но не более одного календарного года со дня освобождения от должности. Оплата производится из областного бюджета. При этом за ними сохраняется непрерывный трудовой стаж, если перерыв между днем прекращения работы в должности Председателя Думы или Губернатора Томской области и днем поступления на новое место работы не превысил одного года.