## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

### РЕШЕНИЕ

<u>17.04.201</u>2 №

г. Томск

заключении Управления Об экспертном Министерства Российской юстиции Федерации Томской области ПО 06.04.2012 г. № 761 на Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 06.04.2012 г. № 761 на Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности РЕШИЛ:

Учесть замечания, изложенные в указанном экспертном заключении, при подготовке проекта закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».



## МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции Председателю Законодательной Думы Российской Федерации по Томской области

Томской области О.В.Козловской

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3 тел./факс: 8(382) 6589-71 e-mail: secret@justice.tomline.ru

634050, г. Томск, пл. Ленина, д. 6

1 1. 0 4. 2012	No	04-1284.	
на №		ОТ	

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ » 761 сем 06.04,2012

на Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 15.12.2003 г. № 157-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 45-O3)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации ПО (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 15.12.2003 г. № 157-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 45-ОЗ) (далее - Закон).

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило законодательства сфере бесплатной оказания федерального изменение

юридической помощи, а именно принятие Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Предметом регулирования Закона являются общественные отношения в области защиты прав и свобод человека и гражданина, а также социальной защиты, включая социальное обеспечение отдельных категорий граждан.

Рассматриваемый Закон принят в целях оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно.

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Согласно п.п. «б», «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, а также социальная защита, включая социальное обеспечение находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

Федеральными законами:

- от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
- от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 326-ФЗ);
- от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 326-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ);
- от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 326-ФЗ);
- от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28.02.2012 г. № 10-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ).

Законом Российской Федерации от 02.07.1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. №  $326-\Phi3$ ).

Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 3 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, и организационноправовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

В соответствии со ст. 12 вышеуказанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди прочих относится реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно п. «27» ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и обеспечения оказания юридической помощи труднодоступных и малонаселенных местностях в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», определения размера, порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической компенсаций их расходов на оказание такой помощи, а также учреждения, материально-технического финансового обеспечения деятельности И государственных юридических бюро в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 данного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие Законодательной Думой Томской области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений, однако Закон не в полной мере отвечает критериям полноты и достаточности для достижения указанных целей, поскольку ограничивает установленные федеральным законодательством категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, ограничивает перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи, а также перечень случаев, в которых граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 27.08.2003, № 21(82)-I, «Официальные ведомости» (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области), 22.09.2003, № 35(65).

Порядок официального опубликования Закона Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники - замечаний нет.

Вместе с тем, в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» отдельные положения рассматриваемого областного Закона вступили в противоречие с действующим федеральным законодательством по следующим основаниям.

1. Согласно ст. 1 областного Закона право на получение бесплатной юридической помощи имеют граждане Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума в Томской области, а также одиноко проживающие граждане Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, а также несовершеннолетние, содержащиеся в

учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Тогда как в соответствии со ст. 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

- 1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее малоимущие граждане);
  - 2) инвалиды I и II группы;
- 3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;
- 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов";
- 6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);
- 7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";
- 8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;
- 9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, областным законом существенно сужен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

2. Из анализа Закона следует, что бесплатная юридическая помощь на территории Томской области оказывается только адвокатами, тогда как перечень

участников государственной системы бесплатной юридической помощи, установленный ст. 15 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» значительно шире, и включает в себя федеральные органы исполнительной власти И подведомственные учреждения; органы ИМ исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им управления государственных внебюджетных органы фондов; государственные юридические бюро.

3. Также, Федеральным законом установлен более обширный, нежели предусмотренный областным законом (ст. 1), перечень случаев, при которых граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

Так, ст. 1 областного закона установлены следующие случаи оказания юридической помощи бесплатно:

- 1) истцам по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;
- 2) ветеранам Великой Отечественной войны по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;
- 3) гражданам Российской Федерации при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;
- 4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, по вопросам, связанным с реабилитацией.

Юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Данный перечень не предусматривает такие случаи, установленные ч. 2 ст. 20 Федерального закона, как правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составление для них заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в следующих случаях:

- заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);
- признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);
- признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или

его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);
- отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;
  - признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;
- возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью (областным законом данный случай оказания юридической помощи бесплатно установлен для граждан Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума в Томской области, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины);
- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;
  - установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;
  - ограничение дееспособности;
- обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;
  - медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;
- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Также согласно ч. 3 ст. 20 Федерального закона государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются:

- 1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:
- а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);
- б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального

найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

- в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);
  - 2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:
  - а) взыскании алиментов;
- б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;
- 3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;
- 4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, по вопросам, связанным с реабилитацией;
- 5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

Таким образом, Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» значительно ограничивает права граждан на получение бесплатной юридической помощи, установленные федеральным законодательством.

Предлагаем привести указанные положения Закона в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления Государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса

Steered\_

Е.Г. Карташова

#### ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

#### **ЗАКОН**

# ОБ ОКАЗАНИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(наименование в ред. Закона Томской области от 12.03.2005 N 45-O3)

Принят постановлением Государственной Думы Томской области от 31.07.2003 N 740

(в ред. Законов Томской области от 15.12.2003 N 157-O3, от 12.03.2005 N 45-O3)

### Статья 1. Случаи оказания юридической помощи бесплатно

- 1. Гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума в Томской области, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, юридическая помощь оказывается бесплатно в следующих случаях: (абзац в ред. Закона Томской области от 15.12.2003 N 157-O3)
- 1) истцам по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;
- 2) ветеранам Великой Отечественной войны по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;
- 3) гражданам Российской Федерации при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;
- 4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, по вопросам, связанным с реабилитацией.
- 2. Юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

# Статья 2. Перечень документов, необходимых для получения юридической помощи бесплатно

- 1. Для получения юридической помощи бесплатно предоставляются следующие документы:
- 1) заявление об оказании юридической помощи бесплатно с указанием характера юридической помощи;
- 2) паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий личность и подтверждающий гражданство Российской Федерации;
- 3) справку о признании гражданина малоимущим, выданную органом социальной защиты населения по месту его жительства либо пребывания;
- 4) удостоверение ветерана Великой Отечественной войны (в случае обращения за юридической помощью ветерана Великой Отечественной войны);

- 5) удостоверение пострадавшего от политических репрессий (в случае обращения за юридической помощью пострадавшего от политических репрессий).
- 2. Несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, юридическая помощь оказывается бесплатно на основании заявления об оказании юридической помощи бесплатно и справки администрации вышеуказанных учреждений.

# Статья 3. Порядок предоставления документов, необходимых для получения юридической помощи бесплатно

Документы, указанные в статье 2 настоящего Закона, предоставляются в адвокатское образование на территории Томской области по выбору гражданина Российской Федерации, имеющего право на получение юридической помощи бесплатно.

# Статья 3.1. Порядок компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно (статья введена Законом Томской области от 12.03.2005 N 45-O3)

Адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в соответствии со статьей 26 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", компенсируются расходы за счет средств областного бюджета в порядке и размерах, установленных Администрацией Томской области.

# Статья **3.2.** Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях (статья введена Законом Томской области от 12.03.2005 N 45-O3)

Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях осуществляется за счет средств областного бюджета в порядке, установленном Администрацией Томской области.

Для целей настоящего Закона труднодоступными и малонаселенными признаются населенные пункты с численностью населения менее 200 человек, не имеющие регулярного транспортного сообщения с административным центром соответствующего муниципального района.

Перечень труднодоступных и малонаселенных местностей определяется Администрацией Томской области.

#### Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

И.о. Главы Администрации (Губернатора) Томской области В.В.НАГОВИЦЫН

Томск 18 августа 2003 года N 95-O3