

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.05.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко (исх. от 17.05.2012 № 2-060/1629-12),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

17.05.2012

№ 2-060/1629-12

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановлением от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 №№ 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4688; № 53 (175), постановления от 27.10.2011 № 4828, 4829) следующие изменения:

- 1) статью 8.24 признать утратившей силу;
- 2) в статье 14.1:
в пунктах 1, 2 цифры «8.24,» исключить;
в пункте 6 цифры «8.24» заменить цифрами «8.23».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившим в Думу протестом прокурора Томской области на статью 8.24 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения дорожного движения, установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения, установление единой системы технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения находятся в ведении Российской Федерации. Во исполнение указанного Федерального закона единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации установлен Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Порядок движения, размещения транспортных средств (остановки и стоянки) как на дороге, так и на прилегающих территориях регламентирован разделами 12, 17 Правил, ответственность за нарушение которых установлена нормами КоАП РФ.

Кроме того, проезд механических транспортных средств по участкам с зелеными насаждениями (газонам, территориям общего пользования, занятым деревьями и кустарниками) означает неисполнение гражданами и организациями обязанности охранять природу и окружающую среду, обеспечивать сохранность зеленых насаждений, осуществление действий, влекущих за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду и, как следствие, нарушение требований ч.3 ст. 11, ч.2 ст. 45, ст.ст. 55, 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 10 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Запрет на стоянку и проезд автомашин на озелененных территориях, в том числе придомовых, предусмотрен п. 6.3 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153, п.3.9.2 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных приказом Госстроя России от 27.09.2003 № 170.

В силу положений п.3 ч.1 статьи 1.3 КоАП РФ установление административной ответственности за несоблюдение установленных федеральным законодательством правил, стандартов, требований, а также за действия, влекущие уничтожение либо повреждение объектов зеленого фонда, относится к ведению Российской Федерации.

В этой связи, с учетом сложившейся судебной практики Верховного Суда РФ в 2011 году, предлагается признать утратившей силу статью 8.24 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

С учетом этого также предлагается исключить ссылки на указанную статью в статье 14.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях).

Принятие настоящего Закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Справочно:

ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ КОДЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 8.24. Проезд по газонам, детским или спортивным площадкам, пляжам, территории общего пользования в границах населенного пункта, занятой деревьями и кустарниками, остановка и стоянка на них транспортных средств

1. Проезд по газонам, детским или спортивным площадкам, пляжам, территории общего пользования в границах населенного пункта, занятой деревьями и кустарниками, остановка и стоянка на них транспортных средств -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей; юридических лиц - десяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; юридических лиц - тридцати тысяч рублей.

Глава 14. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛОВ И РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 14.1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются:

1) должностными лицами подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 2.3, 3.1 - 3.31, 4.4, 5.1 - 5.4, 6.1, 7.4, 7.5, 7.15, 8.2 - 8.6, 8.8 - 8.10, 8.13, 8.15 - 8.20, 8.24, 8.25, 8.27, 8.29, 8.30, 10.1 - 10.4, 11.1, 11.3 - 11.5, 11.7, 12.1, 13.1 - 13.6;

(в ред. Законов Томской области от 03.07.2009 N 102-ОЗ, от 09.03.2010 N 36-ОЗ, от 30.04.2010 N 60-ОЗ, от 06.07.2010 N 120-ОЗ, от 28.04.2011 N 67-ОЗ, от 09.11.2011 N 302-ОЗ)

2) должностными лицами исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях Губернатором Томской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 (в отношении руководителей государственных организаций), 2.2, 4.1 - 4.6, 7.1 - 7.3, 7.5 - 7.16, 8.8 - 8.10, 8.13, 8.14, 8.19 - 8.21, 8.24, 8.25, 8.27, 8.28, 9.1, 9.2, 9.3 (за нарушение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области), 10.3 (за совершение административного правонарушения землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включенных в их состав дорожных сооружений), 11.2, 11.3, 11.6, 12.1;

(в ред. Законов Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ, от 08.07.2010 N 123-ОЗ, от 14.04.2011 N 56-ОЗ)

3) должностными лицами органа, уполномоченного Губернатором Томской области, об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.1 - 10.2, на межмуниципальных, межрегиональных маршрутах;

4) - 5) утратили силу. - Закон Томской области от 04.09.2009 N 166-ОЗ;

6) должностными лицами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченными Губернатором Томской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 3.1, 3.2, 3.6, 3.7 - 3.14, 3.19, 3.23 - 3.26, 4.4, 5.2, 6.1, 7.1, 7.2, 7.4, 7.5, 7.7 - 7.10, 7.12 - 7.16, 8.1 - 8.5, 8.7, 8.8, 8.10 - 8.20, 8.22 - 8.24, 8.26 - 8.30, 9.1, 9.3 (за нарушение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности), 10.1 (за нарушение порядка организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, обеспечивающих транспортное сообщение соответственно в границах поселения, городского округа, между поселениями в границах муниципального района), 10.3 (за совершение административного правонарушения землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог местного значения, включенных в их состав дорожных сооружений), 11.1, 11.2, 11.5 - 11.7, 13.1 (по части 1 статьи - за невыполнение должностным лицом органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований депутата представительного органа муниципального образования Томской области либо создание препятствий в осуществлении его деятельности, по части 2 статьи - в отношении должностных лиц органов местного самоуправления), 13.5 - 13.7.

(в ред. Законов Томской области от 14.04.2011 N 56-ОЗ, от 09.11.2011 N 302-ОЗ)



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

19.04.2012 № АФ-08-1274

на № 2-080/1126-12 от 12.04.2012

О протесте прокурора Томской области

Председателю Комитета по
законодательству,
государственному устройству и
безопасности Законодательной
Думы Томской области

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области, рассмотрев протест прокурора Томской области на статью 8.24 Кодекса Томской области об административных правонарушениях, сообщает следующее.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством, считаем возможным удовлетворить указанный протест прокурора Томской области.

С уважением,

А.М.Феденёв

Р.С.Радзивил
(382-2) 51 05 19

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.04.2012 Время 10:54
№1870/0808-12



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

10.04.2012 № 07-05-2012

ПРОТЕСТ

на ст. 8.24 Кодекса Томской области
об административных правонарушениях

Постановлением Государственной Думы Томской области от 18.12.2008 № 1912 принят Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс). В настоящее время указанный нормативный правовой акт действует в редакции Закона Томской области от 09.11.2011 № 302-ОЗ.

Положениями ст. 8.24 Кодекса установлена административная ответственность за проезд по газонам, детским или спортивным площадкам, пляжам, территории общего пользования в границах населенного пункта, занятой деревьями и кустарниками, остановку и стоянку на них транспортных средств, а также за повторное совершение указанных нарушений.

В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

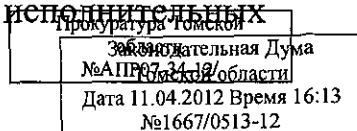
Согласно ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

Предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях закреплены в ст.ст. 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно п.3 ч.1 ст.1.3 КоАП РФ установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации.

Как следует из п.1 ч.1 ст. 1.3.1 КоАП РФ и подп. 39 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

АА № 047539



органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может устанавливаться административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения дорожного движения, установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения, установление единой системы технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения находятся в ведении Российской Федерации. В соответствии с п.4 ст. 22 этого Федерального закона единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации установлен Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях Правил и не противоречить им (п. 1.1 Правил дорожного движения).

Порядок движения, размещения транспортных средств (остановки и стоянки) как на дороге, так и на прилегающих территориях регламентирован разделами 12, 17 Правил, ответственность за нарушение которых установлена нормами КоАП РФ.

Таким образом, установление дополнительных требований к Правилам дорожного движения, в том числе путем установления иных запретов для остановки и стоянки транспортных средств и ответственности за их нарушение, свидетельствует о превышении субъектом Российской Федерации своих нормотворческих полномочий.

Кроме того, проезд механических транспортных средств по участкам с зелеными насаждениями (газонам, территориям общего пользования, занятым деревьями и кустарниками) означает неисполнение гражданами и организациями обязанности охранять природу и окружающую среду, обеспечивать сохранность зеленых насаждений, осуществление действий, влекущих за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду и, как следствие, нарушение требований ч.3 ст.11, ч.2 ст. 45, ст.ст. 55, 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 10 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Запрет на стоянку и проезд автомашин на озелененных территориях, в том числе придомовых, предусмотрен п. 6.3 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153, п.3.9.2

Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных приказом Госстроя России от 27.09.2003 № 170.

Ответственность за несоблюдение установленных федеральным законодательством правил, стандартов, требований, а также за действия, влекущие уничтожение либо повреждение объектов зеленого фонда, наступает в соответствии с федеральным законодательством.

Выводы о невозможности самостоятельного регулирования субъектом Российской Федерации подобных правоотношений, в том числе установления административной ответственности, подтверждаются сложившейся в 2011 году судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (определения от 23.03.2011 № 64-Г11-8, от 17.08.2011 № 74-Г11-18, от 14.12.2011 № 64-Г11-36).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

Статью 8.24 Кодекса Томской области об административных правонарушениях отменить.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

И.С. Трофимова, 52-81-74