

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

22.05.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», принятый в первом чтении постановлением от 29.03.2012 № 156 и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Устав  
(Основной Закон) Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», принятый в первом чтении постановлением от 29.03.2012 № 156 и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

# **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области**

### **Статья 1**

Внести в Устав (Основной Закон) Томской области (Томский вестник от 30.08.1995 № 154, решение от 26.07.1995 № 136; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1996, № 9, решение от 06.05.1996 № 295; 1999, № 13 (35), решение от 13.05.1999 № 272; № 14 (36), решение от 04.06.1999 № 293; 2000, № 26 (48), решение от 06.07.2000 № 550; № 27 (49), решение от 05.09.2000 № 591; № 29 (51), постановление от 20.11.2000 № 672; 2001, № 34 (56), постановление от 24.05.2001 № 833; № 37 (59), постановление от 06.09.2001 № 988; 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 50; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 219; № 14 (75), постановление от 26.12.2002 № 432; 2003, № 21 (82)-I, постановление от 31.07.2003 № 746; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 863; 2004, № 27 (88), постановление от 29.01.2004 № 1019; 2006, № 51 (112), постановление от 28.02.2006 № 2864; № 52 (113)-II, постановление от 30.03.2006 № 2973; № 54 (115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3188; № 56 (117), постановление от 24.08.2006 № 3424; 2007, № 60 (121), постановление от 28.12.2006 № 3846; № 4 (126)-II, постановление 31.05.2007 № 173; 2010, № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3163; № 39 (161), постановление от 27.05.2010 № 3266; 2011, № 45 (167)-I, постановление от 17.12.2010 № 3947; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4570; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4687; 2012, № 1 (177)-2 (178), постановление от 13.01.2012 № 9) следующие изменения:

**1) подпункт «е» пункта 2 статьи 13 изложить в следующей редакции:**

**«е) назначение даты выборов и установление порядка проведения выборов депутатов Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области, установление порядка отзыва Губернатора Томской области, порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Томской области;»;**

2) в абзаце втором статьи 27 слова «на соответствующих территориях местного самоуправления» заменить словами «на территориях соответствующих муниципальных образований»;

3) в пункте 1 статьи 55 слова «на соответствующей территории местного самоуправления» заменить словами «на территории соответствующих муниципальных образований»;

4) в пункте 2 статьи 56 слова «главы органов местного самоуправления, руководители их структурных подразделений» заменить словами «главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления»;

**5) в подпункте «е» пункта 1 статьи 64 слова «назначает дату выборов в Законодательную Думу Томской области, принимает решение о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями Губернатора Томской области,» заменить словами «назначает дату выборов в Законодательную Думу Томской области, Губернатора Томской области,»;**

6) в пункте 5 статьи 66 слова «главами органов местного самоуправления» заменить словами «главами муниципальных образований»;

7) пункт 2 статьи 76 изложить в следующей редакции:

**«2. Губернатор Томской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Томской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.**

**Губернатором Томской области может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное**

проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Выборы Губернатора Томской области проводятся в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Томской области, законом Томской области.»;

8) в пункте 1 статьи 77-1 слова «на период до вступления в должность лица, наделенного полномочиями Губернатора Томской области» заменить словами «на период до вступления в должность избранного Губернатора Томской области»;

9) пункт 2 статьи 84 дополнить подпунктом «и» следующего содержания:

«и) его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории Томской области, на основании и в порядке, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним законом Томской области.»;

10) пункты 3 и 7 статьи 94 признать утратившими силу;

11) пункт 3 статьи 98 изложить в следующей редакции:

«3. Органы государственной власти Томской области на территории Томской области осуществляют предусмотренные законодательством Российской Федерации о недрах полномочия в сфере регулирования отношений недропользования.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 09.12.2011 № 1653 на Устав (Основной Закон) Томской области.

Так, согласно части 3 статьи 94 Устава (Основного Закона) Томской области за руководителями Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти области, Контрольно-счетной палаты Томской области, их заместителями, руководителями структурных подразделений аппарата Думы, Администрации области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области, их заместителями, а также аудиторами Контрольно-счетной палаты Томской области сохраняется исчисляемый в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше одного года со дня освобождения их от должности в случаях сокращения соответствующей должности, реорганизации, ликвидации соответствующего органа государственной власти, государственного органа или изменения его структуры, самороспуска органа или окончания срока полномочий.

Частью 7 статьи 94 Устава предусмотрено, что в случае освобождения от занимаемой должности или избрания на последующий срок Председатель Думы и Губернатор Томской области получают пособие в размере заработной платы Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно до устройства на новое место работы в течение до одного календарного года. Если на новом месте работы размер их заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня их прежней зарплаты, но не более одного календарного года со дня освобождения от должности. Оплата производится из областного бюджета.

В экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области отмечается, что указанные нормы не соответствуют федеральному законодательству, поскольку согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников) относится к ведению федеральных органов государственной власти. В силу части 2 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов не могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы установления компенсаций, что имеет место в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти. Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрено предоставление

компенсаций работникам только в период исполнения трудовых обязанностей (ст.ст. 164, 165 Трудового кодекса Российской Федерации).

Изложенная позиция подтверждается судебной практикой по данному вопросу.

В этой связи предлагается признать утратившими силу пункты 3 и 7 статьи 94 Устава (Основного Закона) Томской области.

Проектом также в целях приведения в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве предлагается внести в Устав (Основной Закон) Томской области следующие изменения.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предлагается внести изменения в статьи 13, 64, 76, 77.1 и 84 Устава (Основного Закона) Томской области, предусмотрев в том числе, что Губернатор Томской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Томской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы Губернатора Томской области проводятся в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Томской области, законом Томской области.

Во исполнение положений указанного Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ потребуется также принятие закона Томской области, регулирующего порядок проведения выборов Губернатора Томской области, его отзыва.

Проектом предлагается также внести изменения в пункт 3 статьи 98 Устава в целях приведения в соответствие с подпунктом 43 пункта 2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 30.11.2011 № 364-ФЗ), согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере недропользования относится решение вопросов «осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации о недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях».

Проектом также предлагается внести редакционные изменения в статьи 27, 55, 56, 66, 98 Устава (Основного Закона) Томской области.

Принятие настоящего закона не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Справочно:

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.03.2012 № 156

г. Томск

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Устав  
(Основной Закон) Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Рассмотреть указанный проект закона Томской области на заседании комиссии по подготовке изменений в Устав (Основной Закон) Томской области.

4. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области**

#### **Статья 1**

Внести в Устав (Основной Закон) Томской области (Томский вестник от 30.08.1995 № 154, решение от 26.07.1995 № 136; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1996, № 9, решение от 06.05.1996 № 295; 1999, № 13 (35), решение от 13.05.1999 № 272; № 14 (36), решение от 04.06.1999 № 293; 2000, № 26 (48), решение от 06.07.2000 № 550; № 27 (49), решение от 05.09.2000 № 591; № 29 (51), постановление от 20.11.2000 № 672; 2001, № 34 (56), постановление от 24.05.2001 № 833; № 37 (59), постановление от 06.09.2001 № 988; 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 50; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 219; № 14 (75), постановление от 26.12.2002 № 432; 2003, № 21 (82)-I, постановление от 31.07.2003 № 746; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 863; 2004, № 27 (88), постановление от 29.01.2004 № 1019; 2006, № 51 (112), постановление от 28.02.2006 № 2864; № 52 (113)-II, постановление от 30.03.2006 № 2973; № 54 (115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3188; № 56 (117), постановление от 24.08.2006 № 3424; 2007, № 60 (121), постановление от 28.12.2006 № 3846; № 4 (126)-II, постановление 31.05.2007 № 173; 2010, № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3163; № 39 (161), постановление от 27.05.2010 № 3266; 2011, № 45 (167)-I, постановление от 17.12.2010 № 3947; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4570; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4687; 2012, № 1 (177)-2 (178), постановление от 13.01.2012 № 9) следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 27 слова «на соответствующих территориях местного самоуправления» заменить словами «на территориях соответствующих муниципальных образований»;

2) в пункте 1 статьи 55 слова «на соответствующей территории местного самоуправления» заменить словами «на территории соответствующих муниципальных образований»;

3) в пункте 2 статьи 56 слова «главы органов местного самоуправления, руководители их структурных подразделений» заменить словами «главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления»;

4) в пункте 5 статьи 66 слова «главами органов местного самоуправления» заменить словами «главами муниципальных образований»;

5) в статье 94:

пункт 3 признать утратившим силу;

в пункте 7:

абзац первый признать утратившим силу;

в абзаце втором слова «При этом за ними» заменить словами «За Председателем Думы, Губернатором Томской области».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

06.02.2012 № 07-ОБ-2012

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

Федеральным законом от 30.11.2011 № 364-ФЗ, вступившим в силу 12.12.2011, в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» внесены изменения, касающиеся уточнения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования, перечня решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании которых возникает право пользования участком недр местного значения. Кроме того, указанным законом установлено, что к участкам недр местного значения относятся участки недр, содержащие месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых. Ранее Закон Российской Федерации «О недрах» упоминал об указанных категориях участков недр как о самостоятельных, понятие «подземных сооружений регионального значения» не использовал. При этом перечень участков недр местного значения должен быть определен исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом.

В этой связи необходимо внести соответствующие коррективы в Закон Томской области от 12.09.2003 № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области».

Кроме того, пунктом 3 статьи 98 Устава (Основного Закона) Томской области установлено, что органы государственной власти Томской области устанавливают порядок пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения. Положения статей 4 и 18 Закона Российской Федерации «О недрах», на которых была основана указанная норма Устава (Основного Закона) Томской области, уточнены. В настоящее время к полномочиям органов власти субъекта Российской Федерации, в частности, относятся установление порядка пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных

АА № 041467

Прокуратура Томской Законодательная Дума №109/07-02-012/Области
Дата 07.02.2012 Время 17:30 №452/0516-12

ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых; порядка пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагаю рассмотреть вопрос о принятии мер по совершенствованию правового регулирования в обозначенной сфере.

О результатах рассмотрения данного письма прошу Вас проинформировать прокуратуру области.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.03.2012 № ВК-08-1039

на № 3-080/453-12 от 22.02.2012

О письме прокуратуры Томской области по совершенствованию законодательства Томской области в сфере недропользования

Председателю комитета  
по экономической политике  
Законодательной Думы  
Томской области  
И.Г.Кляйну

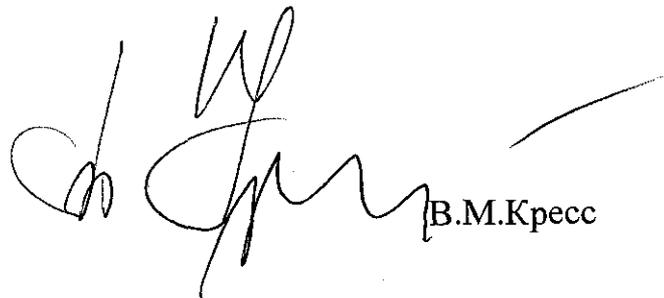
Уважаемый Иван Григорьевич!

Администрация Томской области рассмотрела письмо прокуратуры Томской области по совершенствованию законодательства Томской области в сфере недропользования и сообщает.

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области» направлен в Законодательную Думу Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 16.02.2012 № ВК-08-903).

Предложения Администрации Томской области по внесению изменений в Устав (Основной Закон) Томской области прилагаются.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



В.М.Кресс

# ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ЗАКОН

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 98 УСТАВА (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят  
постановлением  
Законодательной Думы  
Томской области  
от \_\_\_\_\_ №\_\_

#### Статья 1

Внести в статью 98 Устава (Основного Закона) Томской области (Томский вестник от 30.08.1995 N 154, решение от 26.07.1995 N 136; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1996, N 9, решение от 06.05.1996 N 295; 1999, N 13(35), решение от 13.05.1999 N 272; N 14(36), решение от 04.06.1999 N 293; 2000, N 26(48), решение от 06.07.2000 N 550; N 27(49), решение от 05.09.2000 N 591; N 29(51), постановление от 20.11.2000 N 672; 2001, N 34(56), постановление от 24.05.2001 N 833; N 37(59), постановление от 06.09.2001 N 988; 2002, N 4(65), постановление от 21.02.2002 N 50; N 8(69), постановление от 27.06.2002 N 219; N 14(75), постановление от 26.12.2002 N 432; 2003, N 21(82)-I, постановление от 31.07.2003 N 746; N 24(85), постановление от 31.10.2003 N 863; 2004, N 27(88), постановление от 29.01.2004 N 1019; 2006, N 51(112), постановление от 28.02.2006 N 2864; N 52(113)-II, постановление от 30.03.2006 N 2973; N 54(115)-I, постановление от 29.06.2006 N 3188; N 56(117), постановление от 24.08.2006 N 3424; 2007, N 60(121), постановление от 28.12.2006 N 3846; N 4(126)-II, постановление 31.05.2007 N 173; 2010, N 38(160), постановление от 29.04.2010 N 3163; N 39(161), постановление от 27.05.2010 N 3266; 2011, N 45(167)-I, постановление от 17.12.2010 N 3947; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, N 51(173), постановление от 28.07.2011 N 4570; N 52(174), постановление от 29.09.2011 N 4687, N 1(177)-2(178), постановление от 13.01.2012 N9) изменение, изложив пункт 3 в следующей редакции:

«3. Органы государственной власти Томской области на территории Томской области осуществляют предусмотренные законодательством Российской Федерации о недрах полномочия в сфере регулирования отношений недропользования.»

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Томской области  
В.М.КРЕСС

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 98 Устава**  
**(Основного Закона) Томской области»**

Пунктом 3 статьи 98 Устава (Основного Закона) установлено следующее:

«Органы государственной власти Томской области устанавливают порядок пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения».

Указанная норма Устава (Основного Закона) по предложению Прокуратуры Томской области (письмо от 06.02.2012 №07-08-2012 на имя председателя Законодательной Думы Томской области) должна быть изменена и приведена в соответствие со статьями 4 и 18 Закона Российской Федерации от 21.12.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») в редакции Федерального закона от 30.11.2011 №364-ФЗ, на которых ранее была основана названная норма Устава (Основного Закона).

Вместе с тем, пункт 3 статьи 98 Устава (Основного Закона) был основан и на положении подпункта 43 пункта 2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ), который в настоящее время, так же как и Закон РФ «О недрах», изменен Федеральным законом от 30.11.2011 №364-ФЗ. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере недропользования относится решение вопросов:

«осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации о недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях» (подпункт 43 пункта 2 ст.26.3).

Закон РФ «О недрах» содержит достаточно широкий круг полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые должны быть разграничены в нормативных правовых актах Томской области. В проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»» учтены положения статьи 4 и 18 и других статей Закона РФ «О недрах», который 16.02.2012 направлен в Законодательную Думу Томской области для рассмотрения и принятия. Полагаем нецелесообразным дублирование одних и тех же норм в двух нормативных правовых актах.

Уставом (Основным Законом) Томской области определяется порядок формирования и взаимодействия органов государственной власти, правовая и экономическая основа их деятельности (статья 1). В представленной редакции законопроекта определяется правовая основа деятельности органов государственной власти Томской области в сфере недропользования, основанная на законодательстве Российской Федерации о недрах.

Учитывая изложенное предлагаем пункт 3 статьи 98 Устава (Основного Закона) Томской области привести в соответствие с подпунктом 43 пункта 2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ.

Принятие и реализация закона Томской области «О внесении изменения в статью 98 Устава (Основного Закона) Томской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

## **Справочно:**

### **Извлечения из Устава (Основного Закона) Томской области**

#### **Статья 13**

1. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации область обладает всей полнотой государственной власти на своей территории.

2. В ведении области находятся:

..

е) назначение даты выборов и установление порядка проведения выборов депутатов Законодательной Думы Томской области, принятие решения о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями Губернатора Томской области, установление порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Томской области;

#### **Статья 27**

Граждане имеют право на беспрепятственное получение информации о положении дел в области, в соответствующих муниципальных образованиях по вопросам, обсуждаемым в органах государственной власти области, органах местного самоуправления, за исключением информации, распространение которой ограничено федеральным законом.

Органы государственной власти области и органы местного самоуправления обязаны представлять информацию населению о своей деятельности, положении дел в области и на соответствующих территориях местного самоуправления. Их руководители несут ответственность за предоставление населению полной и достоверной информации, а также за необоснованный отказ в ее предоставлении в порядке, установленном законом.

#### **Статья 55**

1. Законодательный (представительный) и исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления обязаны информировать население области о своей деятельности, о положении дел в области или на соответствующей территории местного самоуправления.

#### **Статья 56**

...

2. Губернатор Томской области, руководители исполнительных органов государственной власти, главы органов местного самоуправления, руководители их структурных подразделений обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.

#### **Статья 64**

1. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам организации и обеспечения государственной власти и местного самоуправления в области:

...

е) назначает дату выборов в Законодательную Думу Томской области, принимает решение о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями Губернатора Томской области, принимает решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Томской области по

представлению Президента Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральным законом, принимает решение о недоверии (доверии) Губернатору Томской области;

## **Статья 66**

...

5. Председатель Думы и его заместители имеют право участвовать во всех открытых и закрытых совещаниях, проводимых Губернатором Томской области и главами органов местного самоуправления.

## **Статья 76**

..

2. Гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями Губернатора Томской области по представлению Президента Российской Федерации Законодательной Думой Томской области в порядке, установленном федеральным законом и настоящим Уставом.

Законодательная Дума Томской области рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Губернатора Томской области в течение десяти дней со дня внесения представления. При повторном внесении Президентом Российской Федерации представления о кандидатуре Губернатора Томской области указанная кандидатура рассматривается Законодательной Думой Томской области в течение десяти дней со дня внесения представления.

Решение Думы о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора Томской области принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Думы тайным голосованием.

На тайное голосование депутатов первым выносится решение о наделении полномочиями Губернатора Томской области представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры.

Если указанное решение не набирает необходимого числа голосов, на тайное голосование выносится решение об отклонении представленной кандидатуры.

Если ни один из указанных вариантов не набирает необходимого числа голосов, решение считается не принятым.

## **Статья 77-1**

1. В случаях, установленных федеральным законом, Президентом Российской Федерации может быть назначен временно исполняющий обязанности Губернатора Томской области на период действия обстоятельств, временно препятствующих осуществлению полномочий Губернатора Томской области, либо на период до вступления в должность лица, наделенного полномочиями Губернатора Томской области.

## **Статья 84**

...

2. Полномочия Губернатора Томской области прекращаются досрочно в случае:

- а) его смерти;
- б) его отрешения от должности Президентом Российской Федерации в случаях и в порядке, предусмотренных федеральным законом, в том числе в связи с выражением ему недоверия Законодательной Думой Томской области;
- в) его отставки по собственному желанию;
- г) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- д) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- е) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- ж) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

з) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Томской области по указанным в настоящем пункте основаниям (за исключением случаев, предусмотренных [подпунктами "б" и "в"](#)) принимает Законодательная Дума Томской области в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством области.

#### **Статья 94**

3. За руководителями Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти области, Контрольно-счетной палаты Томской области, их заместителями, руководителями структурных подразделений аппарата Думы, Администрации области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области, их заместителями, а также аудиторами Контрольно-счетной палаты Томской области сохраняется исчисляемый в соответствии с Трудовым [кодексом](#) Российской Федерации средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше одного года со дня освобождения их от должности в случаях сокращения соответствующей должности, реорганизации, ликвидации соответствующего органа государственной власти, государственного органа или изменения его структуры, самороспуска органа или окончания срока полномочий.

В случае если на новом месте службы (работы) указанные должностные лица получают зарплату ниже размеров прежней, то производится доплата до уровня прежней зарплаты, но не более одного календарного года со дня ухода с должности. Оплата производится из областного бюджета.

...

7. В случае освобождения от занимаемой должности или неизбрания на последующий срок Председатель Думы и Губернатор Томской области получают пособие в размере заработной платы Председателя Думы и Губернатора Томской области соответственно до устройства на новое место работы в течение до одного календарного года. Если на новом месте работы размер их заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня их прежней зарплаты, но не более одного календарного года со дня освобождения от должности. Оплата производится из областного бюджета. При этом за ними сохраняется непрерывный трудовой стаж, если перерыв между днем прекращения работы в должности Председателя Думы или Губернатора Томской области и днем поступления на новое место работы не превысил одного года.

#### **Статья 98**

..

3. Органы государственной власти Томской области устанавливают порядок пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения.