

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.05.2012 №

г. Томск

О законодательной инициативе Думы города Томска по проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой города Томска, учитывая, что в соответствии со статьей 3 Закона Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об установлении на территории Томской области дополнительных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции» Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ признан утратившим силу,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Предложить Совету Законодательной Думы Томской области вернуть субъекту права законодательной инициативы (Думе города Томска) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи».

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 105, Томск, 634050
тел. (3822) 51 14 02, факс (3822) 51 10 71
e-mail: speaker@admin.tomsk.ru
<http://duma.admin.tomsk.ru/>
ОКПО 03047019, ОГРН 1037000098046
ИНН/КПП 7017040847/701701001

15.07.2010 № 01-857
на № _____ от _____

**Председателю Государственной
Думы Томской области
Б.А. Мальцеву**

634050, г.Томск,
пл.Ленина, 6

О законодательной инициативе

Уважаемый Борис Алексеевич!

Направляю на рассмотрение Государственной Думы Томской области законодательную инициативу Думы Города Томска «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи».

Приложение: 1. Решение Думы города Томска от 14.07.2010 № 1527 «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Томской области проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» на 3 л., в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к законодательной инициативе Думы Города Томска «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» на 2 л., в 1 экз.;

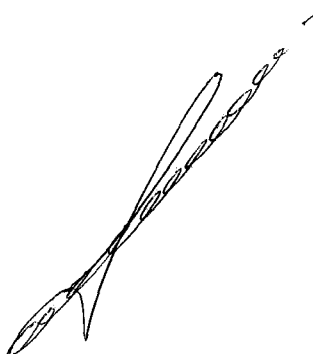
3. Перечень правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Закона Томской области на 1 л. в 1 экз.;

4. Список коллективов и лиц, принявших участие в подготовке законодательной инициативы Думы Города Томска «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи на 1 л. в 1 экз.;

5. Электронный носитель.

Председатель Думы

Н.Г. Селезнева
51 49 08



А.Н.Чуприн



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

РЕШЕНИЕ

14.07.2010

№ 1527

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Томской области проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», статьей 63 Устава (Основного Закона) Томской области и Уставом Города Томска,

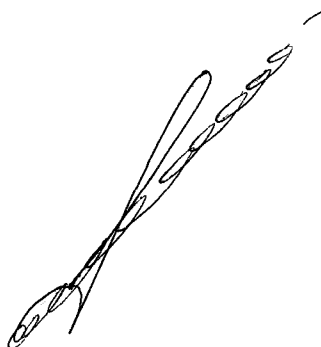
Дума РЕШИЛА:

1. Внести в Государственную Думу Томской области в порядке законодательной инициативы проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» согласно приложению.

2. Поручить председателю контрольно-правового комитета Думы Города Томска С.Б. Веницкому представлять данную законодательную инициативу при рассмотрении в Государственной Думе Томской области.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на контрольно-правовой комитет Думы Города Томска (С.Б.Виницкий).

Председатель
Думы Города Томска

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned diagonally across the page.

А.Н. Чуприн

Приложение
к решению Думы Города Томска
от 14.07.2010 № 1527

«Приложение к постановлению
Государственной Думы Томской области
№ _____ от «_____» _____ 2010

ПРОЕКТ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124 -ОЗ

«О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов), 2008, № 17(139)-II, постановление от 31.07.2008 № 1517; 2009, № 24(146), постановление от 29.01.2009 № 1996) следующие изменения:

Пункт 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в период с 22 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных в жилых домах, во встроенно-пристроенных помещениях к ним, а также на объектах торговли, расположенных на расстоянии 100 метров в качестве прилегающей территории к объектам: местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности - физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; организации культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации; парки и зоны отдыха; вокзалы, оптовые продовольственные рынки, объекты военного назначения.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс»

Председатель
Думы Города Томска

А.Н. Чуприн



Пояснительная записка**к решению Думы Города Томска от 14.07.2010 № 1527****«О законодательной инициативе по внесению Государственную Думу Томской области проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»**

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установление дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

В настоящее время это полномочие реализовано Законом Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи».

Так, статьей 4 названного Закона Томской области запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции:

- 1) в период с 23 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных в жилых домах и во встроенно-пристроенных помещениях к ним;
- 2) в дни проведения культурно-массовых и зрелищных мероприятий с массовым скоплением граждан - в период с 16 часов до 8 часов.

Вместе с тем, для иных объектов торговли отсутствуют какие-либо ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.

В этой связи предлагается внести изменения в названный Закон Томской области в части установления запрета розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в период с 22 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных на расстоянии 100 метров в качестве прилегающей территории к объектам: местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности - физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; организации культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации; парки и зоны отдыха; вокзалы, оптовые продовольственные рынки, объекты военного назначения.

Проект не требует финансовых затрат из средств бюджета Томской области, а также из средств местных бюджетов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

00.00.2010

№ ____

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124 - ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи», Государственная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель Государственной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

Перечень

правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Закона Томской области

Реализация данного Закона Томской области не потребует отмены, приостановления, изменения, дополнения действующих правовых актов или принятие новых правовых актов.

Список коллективов и лиц, принявших участие в подготовке законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Томской области проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124 -ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»

- 1) Контрольно-правовой комитет Думы Города Томска (С.Б. Виницкий);
- 2) Постоянная депутатская комиссия Думы Города Томска по предупреждению коррупции в Городе Томске (В.В. Казаков);
- 3) Юридический отдел аппарата Думы Города Томска (Д.В. Востриков).



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 105, Томск, 634050
тел. (3822) 51 14 02, факс (3822) 51 10 71
e-mail: speaker@admin.tomsk.ru
<http://duma.admin.tomsk.ru/>
ОКПО 03047019, ОГРН 1037000098046
ИНН/КПП 7017040847/701701001

Председателю
Государственной Думы Томской области
Б.А. Мальцеву

29.11.2010 № 01-1347
на № 2-091/2390 от 22.09.2010

Ленина пл., д.6, Томск, 634050

О доработке проекта законодательной инициативы

Уважаемый Борис Алексеевич!

С учетом поступивших в Думу Города Томска заключений юридического отдела Государственной Думы Томской области, первого заместителя Губернатора Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Прокуратуры Томской области, по проекту законодательной инициативы Думы Города Томска «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» сообщая, что данный проект законодательной инициативы требует серьезной переработки и на настоящий момент данная работа осуществляется постоянной комиссией по Регламенту и правовым вопросам Думы Города Томска (С.Ю. Панов).

По итогам ее повторного рассмотрения Вам будет сообщена дополнительная информация о ее представлении в Государственную Думу Томской области.

С уважением,
Председатель Думы

Н.Г. Селезнева
51-49-08

С.Е.Ильиных

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ВРЕМЕНИ И МЕСТ
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ**

Принят
постановлением
Законодательной Думы
Томской области
от 26.04.2012 N 213

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" устанавливает дополнительные ограничения времени и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области.

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

В целях настоящего Закона используются следующие понятия:

алкогольная продукция - в значении, установленном Федеральным [законом](#) от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции";

под массовым мероприятием с массовым скоплением граждан понимаются:

массовые мероприятия в значении, установленном [Законом](#) Томской области от 15.01.2003 N 12-ОЗ "О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области";

митинги, демонстрации, шествия - в значении, установленном Федеральным [законом](#) от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях пикетированиях";

прилегающие территории - в значении, установленном Федеральным [законом](#) от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

Статья 2. Дополнительные ограничения времени и мест розничной продажи алкогольной продукции

1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в период с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в

местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспроходной торговли.

Информация о времени продажи алкогольной продукции предоставляется покупателям организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в наглядной и доступной форме.

2. Также запрещается розничная продажа алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения массовых мероприятий с массовым скоплением граждан в местах их проведения, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспроходной торговли.

Указанные ограничения распространяются также на территории, прилегающие к местам проведения массовых мероприятий с массовым скоплением граждан, границы которых определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Информация о месте и времени проведения массовых мероприятий с массовым скоплением граждан доводится до сведения субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.

Статья 3. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Томской области от 2 июля 2008 года N 124-ОЗ "О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, N 17(139)-II, постановление от 26.06.2008 N 1426);

2) Закон Томской области от 1 августа 2008 года N 152-ОЗ "О внесении изменения в Закон "О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области", 2008, N 18(140)-II, постановление от 31.07.2008 N 1517);

3) Закон Томской области от 5 февраля 2009 года N 4-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области "О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной

продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, N 24(146), постановление от 29.01.2009 N 1996).

3. Правовые акты органов местного самоуправления, принятые во исполнение [Закона](#) Томской области от 2 июля 2008 года N 124-ОЗ "О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи", которыми установлены границы прилегающих территорий до вступления в силу Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе", сохраняют свое действие до вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации, указанного в [пункте 4 статьи 16](#) Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

4. Администрации Томской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона привести свои акты в соответствие с действующим законодательством.

Губернатор
Томской области
С.А.ЖВАЧКИН

Томск
5 мая 2012 года
N 48-ОЗ

ПРИМЕЧАНИЕ: Закон вступает в силу с 22 мая 2012 года.

Справочно:

Приложение
к постановлению
Государственной Думы
Томской области
от 22.11.2001 N 1084

**ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ РЕГЛАМЕНТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 13

1. Совет Думы:

- предлагает проект повестки собрания Думы и устанавливает сроки его проведения;
 - принимает решение о возвращении субъектам права законодательной инициативы внесенных в Думу законопроектов, если не выполнены требования настоящего Регламента, предъявляемые к вносимым законопроектам, а также в случае, если проекты требуют существенной доработки (в том числе по причине дублирования федеральных правовых актов);
 - принимает решение о проведении парламентских слушаний;
 - организует работу по подготовке рассмотрения Думой вопроса о ежегодном отчете Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;
- (абзац введен [постановлением](#) Государственной Думы Томской области от 25.03.2010 N 3110)
- разрешает иные вопросы организации работы Думы в соответствии с настоящим Регламентом и иными нормативными правовыми актами Думы.



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-990, 510-865, тел/факс (3822) 510-394
E-mail: ise@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.08.2010 № СИ-08-5416

на № 2-080/1913-10 от 27.07.2010

Заместителю Председателя
Государственной Думы
Томской области

Г.А.Шамину

О проекте закона Томской области

Уважаемый Григорий Андреевич!

Администрация Томской области считает нецелесообразным принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи», внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы Думой города Томска.

Как следует из текста законопроекта и пояснительной записки к нему, вносимыми изменениями предлагается установить ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции с 22 часов до 8 часов на объектах торговли, которые расположены на прилегающих к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности территориях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности (в том числе на вокзалах, в аэропортах, на станциях метрополитена, оптовых продовольственных рынках, объектах военного назначения) и на прилегающих к ним территориях.

Прилегающие территории определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции (пункт 3.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

Согласно статье 2 Закона № 124-ОЗ под местами массового скопления граждан и местами нахождения источников повышенной опасности

Государственная Дума
Томской области
Дата 12.08.2010 Время 10:48
№3316/0802-10

понимаются физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; организации культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации; парки и зоны отдыха; вокзалы, аэропорты, оптовые продовольственные рынки, объекты военного назначения (далее - объекты).

Таким образом, на прилегающих к указанным местам территориях в силу прямого указания Федерального закона № 171-ФЗ запрещена розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции независимо от времени ее продажи.

Следовательно, в случае нахождения объекта торговли в границах прилегающей к указанным местам территории, розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции не может осуществляться на данном объекте в любое время суток в силу требований действующего законодательства.

Именно об указанных территориях идет речь в представленном проекте.

Кроме того, поскольку прилегающие территории определяются органами местного самоуправления, то установление данной величины (100 метров) в законе субъекта Российской Федерации противоречит требованиям Федерального закона № 171-ФЗ.

С уважением,



С.Е.Ильиных



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Государственную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

31 АВГ 2010

№

02-0400-1868

На №

2-052/1915-10

от

27.07.2010 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области

«О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

1. В абз. 1 ст. 1 Проекта не указан источник официального опубликования Закона Томской области от 02.07.2008 г. № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (далее – Закон), а также дата и номер Постановления Государственной Думы Томской области, которым указанный Закон принят.

2. Также в абз. 1 ст. 1 Проекта неверно указан источник официального опубликования Постановления Государственной Думы Томской области от 31.07.2008 г. № 1517, акта, вносящего изменения в данный Закон, а именно: Закон Томской области от 01.08.2008 г. № 152-ОЗ «О внесении изменения в Закон «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи».

Указанное выше Постановление опубликовано в следующем издании: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 27.08.2008, № 18(140)-II, а не 2008, № 17(139)-II.

3. Абз. 2 ст. 1 рассматриваемого Проекта предлагается изложить ч. 1 ст. 4 Закона в следующей редакции:

«1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в период с 22 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных в жилых домах, во встроенно-пристроенных помещениях к ним, а также на объектах торговли, расположенных на расстоянии 100 метров в качестве прилегающей территории к объектам: **местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности** - физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; организации культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации; парки и зоны отдыха; вокзалы, оптовые продовольственные рынки, объекты военного назначения.»

В предлагаемой Проектом редакции ч. 1 ст. 4 Закона дублируется определение понятия «места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности», которое уже содержится в абз. 2 ст. 2 действующей редакции Закона.

Кроме того, с точки зрения правил русского языка указанная выше норма Проекта не согласована.

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 9-ОЗ (в редакции Закона Томской области от 06.04.2009 г. № 44-ОЗ) «О нормативных правовых актах Томской области» тексты нормативных правовых актов области излагаются простым и **ясным литературным языком**.

Исходя из указанной выше нормы Проекта, действующий Закон предлагается дополнить ограничением розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в период с 22 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных на расстоянии 100 метров в качестве прилегающей территории к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности.

Однако, абз. 1 п. 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» определено следующее:

«Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности (в том числе на вокзалах, в аэропортах, на станциях метрополитена, оптовых продовольственных рынках, объектах военного назначения) и на прилегающих к ним территориях, а также в ларьках, киосках, палатках, контейнерах, с рук, лотков, автомашин, в других не приспособленных для продажи данной продукции местах».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующий вывод: федеральным законодательством установлен общий запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности и на прилегающих к ним территориях безотносительно к времени суток.

Кроме того, в соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 16 данного Федерального закона прилегающие территории определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

В ст. 3 областного Закона установлен указанный порядок определения в Томской области прилегающих территорий.

Таким образом, федеральным законодательством исчерпывающим образом урегулирован вопрос о розничной продаже алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на прилегающих к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности территориях.

В абз. 2 ст. 1 Проекта при изложении ч. 1 ст. 4 Закона в новой редакции упоминаются также физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения, организации культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации.

П. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» определено, что:

«Не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

в детских, образовательных и медицинских организациях;

на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения;

в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в том числе без образования юридического лица), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;

несовершеннолетним;

без сопроводительных документов в соответствии с требованиями статьи 10.2 настоящего Федерального закона, без сертификатов соответствия или деклараций о соответствии и без маркировки в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона».

Следовательно, относительно физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, организаций культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детских, медицинских и образовательных организаций, в федеральном законодательстве отсутствует ограничение на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на прилегающих к указанным объектам территориях.

Согласно п. 3.1 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» субъекты Российской Федерации вправе устанавливать **дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.**

Однако действующей редакцией абз. 2 ст. 2 Закона физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения, организации культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации включены в содержание понятия «места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности».

Следовательно, на них распространяется общий порядок определения в Томской области прилегающих территорий, установленный в ст. 3 Закона.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что внесение изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» повлечет за собой нарушение пределов полномочий субъекта Российской Федерации, так как в федеральном и региональном законодательстве указанные ограничения уже установлены.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

20.09.2010 № 7-29/460-2010

На № 2-05/1914-10 от 27.08.2010

В Государственную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени её продажи»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени её продажи», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой города Томска.

По результатам рассмотрения полагаем необходимым высказать следующие замечания.

Рассматриваемым законопроектом предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в период с 22 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных на расстоянии 100 метров в качестве прилегающей территории к таким объектам, как места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности – физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; организации культуры (за исключением расположенных в них организациях или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации; парки и зоны отдыха; вокзалы, оптовые продовольственные рынки, объекты военного назначения.

Вместе с тем, прямой запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в детских, образовательных и медицинских организациях; в организациях культуры (за исключением расположенных в

них организаций или пунктов общественного питания); физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территориях, прилегающих к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности (в том числе на вокзалах, оптовых продовольственных рынках, объектах военного назначения), вне зависимости от времени её продажи, установлен в п.п. 2 и 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее -Федеральный закон № 171-ФЗ).

Более того, в соответствии с абзацем вторым п. 3 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ прилегающие территории, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

На территории Томской области такой порядок определен в ст. 3 Закона Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени её продажи».

Таким образом, устанавливая законом Томской области прилегающие территории к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, на которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, органы государственной власти не вправе.

С учетом изложенного, полагаем, что представленный законопроект не может быть принят.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Т.Н.Мелихова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи»

Изучив проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой города Томска (вх. № 3040/0911-10 от 19.07.2010), считаем необходимым отметить следующее.

Проектом закона предлагается ввести дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции (далее – алкогольная продукция), а именно, запрещение продажи в период с 22 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных на расстоянии 100 метров в качестве прилегающей территории к объектам, относящимся к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности (физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; организации культуры (за исключением расположенных в них организаций и ли пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации; парки и зоны отдыха; вокзалы, оптовые продовольственные рынки, объекты военного назначения).

В пояснительной записке к проекту закона указывается, что для данных мест торговли отсутствуют какие-либо ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции.

Вместе с тем, на прилегающих территориях к местам массового скопления граждан и источникам повышенной опасности, указанным выше (независимо от расстояния), розничная продажа алкогольной продукции не допускается в любое время, а не только в ночное (п. 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном

регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», далее – Закон № 171-ФЗ).

Согласно пункту 3.1 ст. 16 Закона № 171-ФЗ субъектам РФ предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции, помимо тех ограничений, которые уже установлены Законом № 171-ФЗ.

Таким образом, вводить ограничение продажи алкогольной продукции в ночное время в тех местах, где ее продажа и так не допускается, нет необходимости.

Кроме того, прилегающие территории определяются органами местного самоуправления в порядке, установленном субъектом РФ (абзац второй п. 3 ст. 16 Закона № 171-ФЗ). Соответствующий порядок установлен статьей 3 Закона Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи». Определение прилегающей территории (100 метров) непосредственно областным законом будет противоречить Закону № 171-ФЗ.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

13.08.2010

Исп. Медведева С.А.
Тел. 510-340