

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.05.2012 №
г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» («О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»)

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.04.2012 № 211 и доработанный ко второму чтению с учетом поступивших замечаний и предложений,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

СПРАВОЧНО: законопроект доработан с учетом заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 12.04.2012 № 04-1298, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 16.04.2012 и Администрации Томской области от 18.04.2012 № АФ-08-1257)



Россия, 634050, г. Томск, пр. Ленина, 99, каб.25
www.duma.tomsk.ru
№ 1/584

тел. (3822) 51-69-45, факс (3822) 51-69-46
mparlament@tomsk.gov.ru
от 19.03.2012

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного закона) Томской области, пунктом 4 статьи 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» и статьей 85 Регламента Законодательной Думы Томской области, на основании решения № 166 Молодежного парламента Томской области от 13.03.2012г., Молодежный парламент Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы вносит в Законодательную Думу Томской области проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области».

Приложение:

1. Решение Молодежного парламента Томской области о проекте Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»- на 1 л., в 1 экз.;
2. Проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»- на 2 л., в 1 экз.;
3. Пояснительная записка к Закону Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»- на 1 л. в 1 экз.;

4. Финансово-экономическое обоснование к Закону Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»- на 1л. в 1 экз.;

5. Перечень правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»- на 1 л., в 1 экз..

С уважением,

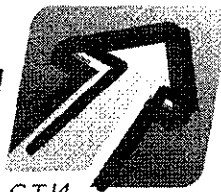
Председатель
Молодежного парламента
Томской области

В.А. Копышенко



МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ РЕШЕНИЕ

13.03.2012 №165

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской
области «О Молодежном парламенте
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон
Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»

Молодежный парламент Томской области РЕШИЛ:

1. Утвердить проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон
Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» согласно
приложению.
2. В порядке реализации права законодательной инициативы направить проект
закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О
Молодежном парламенте Томской области» в Законодательную Думу
Томской области.

Председатель
Молодежного парламента
Томской области

В.А. Копышенко

Копышенко В.А.

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «О
Молодежном парламенте Томской области»
(О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте
Томской области»)

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Томской области от 11 июля 2006 года № 139-ОЗ «О Молодежном парламенте Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 54 (115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3179; 2010, № 35 (157), постановление от 28.01.2010 № 2936; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 50 (172), постановление от 30.06.2011 № 4494; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4833) изменение, изложив часть 1 в следующей редакции:

«1. В целях реализации своих функций Парламент вправе:

- а) по решению собрания проводить общественные слушания;
- б) приглашать руководителей органов государственной власти Томской области и местного самоуправления на собрания Парламента;
- в) направлять представителей Парламента по приглашению соответствующих органов для участия в работе комитетов и комиссий Законодательной Думы Томской области, представительных органов местного самоуправления, а также на заседания Коллегии Администрации Томской области;
- г) вносить в Законодательную Думу Томской области предложения по формированию проекта плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области;
- д) участвовать в разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство, обсуждать и готовить проекты федеральных и областных законов;
- е) способствовать реализации федерального и областного законодательства посредством осуществления общественного контроля;
- ж) вносить в Законодательную Думу Томской области предложения по составу лиц, приглашаемых на парламентские (публичные) слушания в Законодательной Думе Томской области;

з) взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления, действующими на территории Томской области;

и) взаимодействовать с общественными и иными организациями по вопросам своей деятельности;

к) по поручению председателей комитетов Законодательной Думы Томской области участвовать в рассмотрении обращений граждан и организаций;

л) вносить предложения о проведении мероприятий в Законодательной Думе Томской области;

м) направлять своих представителей для участия в заседаниях Совета Думы с правом совещательного голоса в случае, если на заседании рассматривается вопрос о внесенном Парламентом законопроекте;

н) решать иные вопросы в соответствии с целями и задачами деятельности Парламента, а также порученные Парламенту Законодательной Думой Томской области или комитетами Законодательной Думы Томской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к Закону Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» (О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»)

Законопроект разработан с учетом практической деятельности Молодежного парламента Томской области и направлен на устранение проблем определения форм и порядка участия Молодежного парламента Томской области в работе Законодательных органов государственной власти Томской области.

Принятие настоящего законопроекта будет способствовать совершенствованию конструктивного взаимодействия с комитетами Законодательной думы Томской области и эффективной реализации молодежной политики на территории Томской области.

Законопроект принят в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.04.2012 № 211 и доработан ко второму чтению с учетом поступивших заключений экспертных органов.

Финансово-экономическое обоснование
к Закону Томской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» (О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»)

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета и местных бюджетов.

СПРАВОЧНО: извлечение из Закона Томской области от 11 июля 2006 года № 139-ОЗ «О Молодежном парламенте Томской области»

Статья 5. Полномочия Парламента

1. В целях реализации своих функций Парламент вправе:

а) по решению собрания проводить общественные слушания;

б) приглашать руководителей органов государственной власти Томской области и местного самоуправления на собрания Парламента;

в) направлять по приглашению соответствующих органов членов Парламента для участия в работе комитетов и комиссий Законодательной Думы Томской области, представительных органов местного самоуправления, а также на заседания коллегий Администрации Томской области;

г) готовить проекты нормативных правовых актов.

2. Решения Парламента носят рекомендательный характер, принимаются большинством голосов членов Парламента, присутствующих на собрании, и доводятся до сведения граждан, депутатов Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области.

3. Парламент обладает правом законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области. Решение Парламента о внесении в Законодательную Думу Томской области проекта закона Томской области принимается двумя третями голосов членов Парламента, присутствующих на собрании.

4. Парламент вправе иметь собственную символику.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37

E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

18.04.2012 № АФ-08-1257

на ~~6-080/386-12~~ от 04.04.2012

О проекте закона Томской области « О
внесении изменений в Закон Томской
области «О Молодёжном парламенте
томской области»

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности

В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

По результатам рассмотрения Администрацией Томской области проекта закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодёжном парламенте Томской области» (далее – Проект) сообщаем, что представленный законопроект требует доработки с учетом следующих замечаний:

1. Проектом предлагается изложить в новой редакции статью 5 Закона Томской области от 11.07.2006 № 139-ОЗ «О Молодёжном парламенте Томской области» (далее – Закон № 139-ОЗ). Указанная статья состоит из четырех частей, три из которых согласно Проекту остаются в прежней редакции (части 2-4), а часть 1 указанной статьи дополняется 10 пунктами. Исходя из требований юридической техники, полагаем целесообразным изложить в новой редакции лишь часть 1 статьи 5 Закона № 139-ОЗ, либо внести изменения в часть 1 статьи 5, дополнив её новыми пунктами. При этом необходимо соответственно изменить редакцию преамбулы Проекта, а также наименование Проекта изложить в следующей редакции: «О внесении изменения в статью 5 Закона Томской области «О Молодёжном парламенте Томской области».

2. В редакции части 1 статьи 5 Закона № 139-ОЗ предлагаем:

1) в пункте «в» слово «коллегий» заменить словом «Коллегии», поскольку в настоящее время создан и функционирует единственный совещательный орган высшего исполнительного органа государственной власти Томской области – Коллегия Администрации Томской области (распоряжение Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.04.2004 № 236-р «О Коллегии Администрации Томской области»);

2) в пунктах «г», «д», «л», «н» используется неопределенное понятие – «профильный комитет».

Между тем, в постановлении Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 № 1084 «О новой редакции Регламента Законодательной Думы Томской области» используется понятие «ответственный комитет».

Кроме того, неясно, идет ли в данных подпунктах речь о «профильности» комитета применительно к сфере деятельности Молодёжного парламента или к какому-либо конкретному вопросу (вопрос ведения комитета);

3) в пункте «г» слова «законопроектной работы» заменить словами «законотворческой деятельности», так как согласно постановлению Государственной Думы Томской области от 30.08.2007 № 543 «О Положении о порядке формирования плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области», законотворческая деятельность Государственной Думы Томской области осуществляется в соответствии с ежегодным планом законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области;

4) с учетом предложенной редакции пункта «д» неясно, что понимается авторами проекта под «предварительной подготовкой» законопроектов, проектов постановлений Законодательной Думы Томской области, иных решений и документов Законодательной Думы Томской области, решений и иных документов профильного комитета.

Как субъект права законодательной инициативы (пункт 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области) Молодёжный парламент Томской области вносит в Законодательную Думу Томской области проекты Законов Томской области в соответствии с установленным порядком. Кроме того, данное право уже закреплено отдельно в части 3 статьи 5 Закона № 139-ОЗ;

5) полагаем, что пункт «е» не в полной мере соответствует пункту 1 статьи 61 постановления Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 № 1084 «О новой редакции Регламента Законодательной Думы Томской области», согласно которому состав лиц, приглашаемых на парламентские слушания, определяется комитетом, осуществляющим их подготовку, и утверждается Советом Думы;

6) пункт «ж» не соответствует критерию ясности и определенности правовой нормы, поскольку не позволяет определить механизмы ее реализации.

Предлагаем в пункте «ж» четко определить: как и каким образом Парламент будет способствовать реализации федерального и областного законодательства;

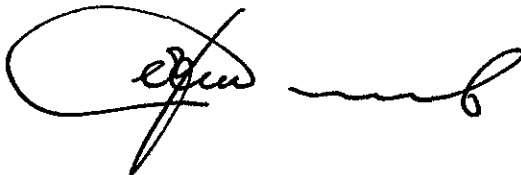
7) предлагаем исключить пункт «л», поскольку норма, закрепляемая данным пунктом, не соответствует требованиям Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которому обращение подлежит рассмотрению тем государственным органом, органом местного самоуправления или тем должностным лицом, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;

8) в пункте «н» предлагаем слова «в соответствии с настоящим разделом» заменить словами «в соответствии с целями и задачами деятельности Парламента», поскольку Закон № 139-ОЗ не содержит каких-либо разделов, а часть 1 статьи 5 содержит исключительно перечень прав Молодёжного парламента Томской области;

9) с учетом положений части 4 статьи 12 Регламента Законодательной Думы Томской области, утвержденного Постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 № 1084, предлагаем дополнить часть 1 статьи 5 Закона № 139-ОЗ пунктом «о» следующего содержания:

«о) направлять своих представителей для участия в заседаниях Совета Думы с правом совещательного голоса в случае, если на заседании рассматривается вопрос о внесенных Парламентом законопроектах.»

С уважением,



А.М.Феденёв





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3
тел./факс: 8(382) 6589-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

12.04.2012

№

ДЧ-1298

на № 6-052/988-12 от 04.04.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области».

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» (далее – Проект).

К тексту Проекта имеются следующие замечания.

1). В статье 1 Проекта при перечислении источников официального опубликования указано, что Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области» принят постановлением от 29.06.2006 г. № 3174. Однако названный Закон Томской области принят постановлением № 3179.

2). П. «л» ч. 1 статьи 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области», согласно статье 1 Проекта, предлагается изложить в редакции, в соответствии с которой, в целях реализации своих функций, Парламент вправе по поручению председателя профильного комитета Законодательной Думы Томской области рассматривать обращения и принимать по ним решения.

Однако из содержания данной нормы не ясно, какие именно обращения, Молодежный парламент Томской области вправе рассматривать и принимать по ним решения.

В соответствии с абз. 9 ч. 1 ст. 16 Регламента Законодательной Думы Томской, утвержденного постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 г. № 1084 (в редакции постановления Законодательной Думы Томской области от 26.01.2012 г. № 30) комитет по вопросам, отнесенным к его ведению рассматривает поступившие обращения граждан и организаций.

Ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный

закон № 59-ФЗ) устанавливает, что обращение гражданина - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

В силу ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 59-ФЗ гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Согласно ч. 3 вышеназванной статьи письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Между тем, ч. 1 ст. 1 Закона Томской области от 11.07.2006 г. № 139-ОЗ «О Молодежном парламенте Томской области» установлено, что Молодежный парламент Томской области образован при Законодательной Думе Томской области, является коллегиальным совещательным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим Законом и регламентом Парламента.

Таким образом, Молодежный парламент не может выполнять функции комитета Законодательной Думы Томской области.

На основании вышеизложенного предлагаем п. «л» ч. 1 статьи 5 Закона Томской области «О Молодежном парламенте Томской области», представленный в статье 1 Проекта, изложить в следующей редакции: «по поручению председателя профильного комитета Законодательной Думы Томской области участвовать в рассмотрении обращений граждан и организации;».

Иных замечаний и предложений к представленному Проекту не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления



Е. Г. Карташова



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

16.04.2012 № 7-18-додд

На № 6-051/987-12 от 04.04.12

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской
области «О Молодежном парламенте
Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области», внесенный на рассмотрение Думы в порядке реализации права законодательной инициативы Молодежным парламентом Томской области.

Полагаем, что представленный законопроект федеральному законодательству не противоречит.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

Т.А. Косенко, тел. 53-20-83

АБ № 028391

Прокуратура Томской области	Законодательная Дума Томской области
№ Ижкл 07-89-12/85	Дата 16.04.2012 Время 11:39
№ 1750/0512-12	

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О Молодежном парламенте Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Молодежным парламентом Томской области, считаем необходимым отметить следующее.

1. Пунктом «г» части 1 статьи 5 Закона Томской области от 11 июля 2006 года № 139-ОЗ «О Молодежном парламенте Томской области» (в редакции законопроекта) предлагается закрепить за Молодежным парламентом Томской области (далее также-Парламентом) полномочие по внесению в профильный комитет Думы предложений по формированию проекта плана законопроектной работы Думы.

Вместе с тем полагаем, что необходимость закрепления данного полномочия в Законе отсутствует, так как согласно пункту 5 Положения о порядке формирования плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области (утв. постановлением Думы от 30.08.2007 № 543) соответствующее структурное подразделение аппарата Думы в срок до 15 сентября текущего года направляет письма субъектам права законодательной инициативы с сообщением о начале формирования проекта плана законотворческой деятельности Думы на очередной календарный год и приеме предложений по его формированию. Молодежный парламент Томской области согласно пункту 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области, частью 3 статьи 5 Закона от 11 июля 2006 года № 139-ОЗ является субъектом права законодательной инициативы в Думе. Кроме того, представленная редакция подпункта не отвечает критериям ясности и определенности – из ее анализа невозможно сделать вывод о том, что понимается под профильным комитетом Думы (комитет, ответственный за

подготовку Плана или комитет, обобщающий предложения от субъектов права законодательной инициативы). Обращаем внимание на необходимость уточнения понятия «профильный комитет Думы» также в пунктах «д», «л» и «н» части 1 статьи 5 (в редакции законопроекта).

Кроме того, в целях соблюдения единообразия используемой терминологии, считаем необходимым слова «план законопроектной работы» заменить словами «план законотворческой деятельности».

2. Пунктом «ж» части 1 статьи 5 предлагается закрепить за Парламентом право по способствованию реализации федерального и областного законодательства. Считаем необходимым конкретизировать данное полномочие, так как определить его содержание не представляется возможным.

3. Правомочие по участию в разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство, обсуждению и подготовке проектов федеральных и областных законов (пункт «з» части 1) по своему содержанию продублировано с полномочиями Парламента, закрепленными в пунктах «а», «г», «д», «е» части 1, части 2 статьи 5 Закона, в связи с чем предлагаем пункт «з» части 1 исключить.

4. Согласно пункту «л» части 1 статьи 5 Закона Парламент по поручению комитета Думы вправе рассматривать обращения и принимать по ним решения. Вместе с тем, обращаем внимание, что согласно части 2 статьи 5 Закона решения Парламента носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

К тексту законопроекта имеются замечания юрико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
16.04.2012

Исполнитель:
Елисеев Ю.А.
510-365