ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.07.2012 №
г. Томск

Об экспертном заключении Управления Минюста России по Томской области от 08.06.2012 № 1125 на Закон Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»

Рассмотрев экспертное заключение Управления Минюста России по Томской области от 08.06.2012 № 1125 на Закон Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Подготовить совместно с Избирательной комиссией Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом замечаний, изложенных в экспертном заключении Управления Минюста России по Томской области от 08.06.2012 № 1125 на Закон Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области».

Председатель комитета В.К.Кравченко

Справочно:

10 апреля 2003 года N 50-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ, КОМИССИЯХ РЕФЕРЕНДУМА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ (извлечение)

Статья 6. Статус членов комиссии

1. Членами комиссии с правом решающего голоса не могут быть:

д) выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;

(пп. "д" в ред. Закона Томской области от 11.10.2006 N 232-ОЗ)

Статья 17. Использование ГАС "Выборы" при проведении выборов, референдумов

(в ред. Закона Томской области от 11.10.2006 N 232-ОЗ)

1. При подготовке и проведении выборов, референдумов, а также для осуществления иных полномочий комиссий используется только ГАС "Выборы" в порядке, определенном действующим федеральным законодательством, а в части, не урегулированной федеральным законом, - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Ввод в ГАС "Выборы" данных, содержащихся в протоколах комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, является обязательным, за исключением данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях. Ввод в ГАС "Выборы" данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях может осуществляться в случаях и порядке, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

(в ред. Закона Томской области от 11.10.2006 N 232-ОЗ)

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

29.06.2012 № 01-2885
на № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д.6

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1125 от 08.06.2012

на Закон Томской области от 10.04.2003 г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 11.10.2006 г. № 232-ОЗ, от 10.01.2007 г. № 3-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 104-ОЗ, от 08.10.2007 г. № 213-ОЗ, от 14.05.2010 г. № 89-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 109-ОЗ, от 10.08.2010 г. № 150-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 170-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Томской области от 10.04.2003 г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 11.10.2006 г. № 232-ОЗ, от 10.01.2007 г. № 3-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 104-ОЗ, от 08.10.2007 г. № 213-ОЗ, от 14.05.2010 г. № 89-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 109-ОЗ, от 10.08.2010 г. № 150-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 170-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.07.2012 Время 17:39
№3606/0521-12

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства в сфере избирательного права.

Предметом регулирования рассматриваемого Закона являются избирательные правоотношения.

Анализируемый Закон принят в целях установления порядка формирования и деятельности избирательных комиссий, комиссий референдумов в Томской области.

Как следует из его преамбулы, Закон определяет место избирательных комиссий, комиссий референдумов в системе государственных органов власти и органов местного самоуправления Томской области, статус, порядок формирования, деятельности в течение срока их полномочий, полномочия при подготовке и проведении выборов федеральных органов государственной власти, референдума Российской Федерации, выборов органов государственной власти Томской области, референдума Томской области, при участии в организации и проведении выборов органов местного самоуправления, местных референдумов, а также при решении иных вопросов, отнесенных федеральным и областным законодательством к их компетенции.

Также анализируемым Законом признается утратившим силу Закон Томской области от 19.04.1999 г. № 11-ОЗ «Об избирательной комиссии Томской области».

Согласно п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пунктам «а», «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, конституций, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также защита прав и свобод человека и гражданина находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (в редакции Федерального конституционного закона от 24.04.2008 г. № 1-ФКЗ);

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.12.2011 № 378-ФЗ);

Федеральным законом от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в редакции Федерального закона от 09.11.2009 г. № 250-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ);

Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 41-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 411-ФЗ).

Статьей 1 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) установлено, что настоящим Федеральным законом определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом.

Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону (пункт 6 статьи 1 Федерального закона № 67-ФЗ).

Согласно пункту 8 статьи 20 Федерального закона № 67-ФЗ компетенция, полномочия и порядок деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных и участковых комиссий при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов устанавливаются настоящим Федеральным законом, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗ, наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 указанного Федерального закона, к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно части 4 статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области, Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие данного акта необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят законодательным органом государственной власти Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Признание утратившим сил вышеуказанного нормативного правового акта Томской области обусловлено принятием рассматриваемого Закона и не влечет за собой пробелов в правовом регулировании.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Официальные ведомости» (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области) от 14.04.2003 г. № 15 (45), «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов) от 25.04.2003 г. № 17(78).

Порядок официального опубликования рассматриваемого Закона соответствует порядку, установленному статьей 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено.

Форма нормативного правового акта соответствует части 1 статьи 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Вместе с тем, в Законе выявлены следующие нормы, противоречащие федеральному законодательству.

1. Как указано в п.п. «д» ч.1 ст. 6 Закона, членами комиссии с правом решающего голоса не могут быть выборные должностные лица, **а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),** главы местных администраций. Из буквального толкования п.п. «д» ч.1 ст. 6 Закона следует, что высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) не являются выборными должностными лицами.

В то же время Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) является выборной.

Кроме того, согласно действующей с 01.06.2012г. редакции п.п. «д» п.1 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ, членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть выборные должностные лица, а также главы местных администраций.

Таким образом, содержание п.п. «д» ч.1 ст. 6 Закона не соответствует положениям п.п. «д» п.1 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ.

2. В соответствии с ч.1 ст. 17 Закона, ввод в ГАС "Выборы" данных, содержащихся в протоколах комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, является обязательным, **за исключением данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях.**

Данное положение соответствует действовавшей до 01.06.2012г. редакции п.1 ст. 74 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которой ввод в ГАС "Выборы" данных, содержащихся в протоколах комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, является обязательным, за исключением данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях.

Вместе с тем, Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены изменения в п. 1 ст. 74 Федерального закона № 67-ФЗ: слова «, за исключением данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях» исключены.

Таким образом, согласно ныне действующей редакции п.1 ст. 74 Федерального закона № 67-ФЗ, ввод в ГАС "Выборы" данных, содержащихся в протоколах комиссий об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях, является обязательным.

3. В соответствии с ч.1 ст. 17 Закона, ввод в ГАС "Выборы" данных об итогах голосования, о результатах выборов **в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных**

референдумов в указанных муниципальных образованиях может осуществляться в случаях и порядке, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Данное положение соответствует действовавшей до 01.06.2012г. редакции п.1 ст. 74 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которой ввод в ГАС "Выборы" данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях может осуществляться в случаях и порядке, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В то же время Федеральным законом от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены изменения в п. 1 ст. 74 Федерального закона № 67-ФЗ: слова «в органы местного самоуправления поселений, а также данных об итогах голосования, о результатах местных референдумов в указанных муниципальных образованиях может осуществляться в случаях и порядке, определенных» заменены словами «осуществляется в порядке, определенном».

Таким образом, согласно ныне действующей редакции п.1 ст. 74 Федерального закона № 67-ФЗ, ввод в ГАС "Выборы" данных об итогах голосования, о результатах выборов осуществляется в порядке, определенном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Соответственно, вышеуказанные нормы ч.1 ст. 17 Закона не соответствуют федеральному законодательству, поскольку устанавливают не предусмотренное федеральным законодательством исключение из правила об обязательном вводе в ГАС "Выборы" данных об итогах голосования, о результатах выборов, референдума.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники замечаний нет.

Предлагаем привести указанные положения Закона Томской области от 10.04.2003 г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 11.10.2006 г. № 232-ОЗ, от 10.01.2007 г. № 3-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 104-ОЗ, от 08.10.2007 г. № 213-ОЗ, от 14.05.2010 г. № 89-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 109-ОЗ, от 10.08.2010 г. № 150-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 170-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления
Государственный советник юстиции
Российской Федерации 1 класса Е. Г. Карташова

Югай А.С.
65-87-60