ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.07.2012 №
г. Томск

О проекте закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета В.К.Кравченко

СПРАВОЧНО:

21 ноября 2011 года N 324-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(извлечение)

Статья 12. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

1) реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения;

3) определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), и его компетенции;

4) определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции, в том числе решение вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро;

5) определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

6) определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

7) оказание в пределах своих полномочий содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение ее поддержки.

2. Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области обеспечения гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Статья 30. Заключительные положения

1. Государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации до 31 декабря 2012 года.

2. До передачи в ведение субъектов Российской Федерации государственные юридические бюро, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляют оказание бесплатной юридической помощи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и финансируются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Статья 31. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 15 января 2012 года.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3
тел./факс: 8(382) 6589-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

11.04.2012 № 04-1284.
на № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д. 6

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 761 от 06.04.2012

на Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 15.12.2003 г. № 157-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 45-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 15.12.2003 г. № 157-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 45-ОЗ) (далее - Закон).

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства в сфере оказания бесплатной

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.04.2012 Время 16:16
№1691/0521-12

юридической помощи, а именно принятие Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Предметом регулирования Закона являются общественные отношения в области защиты прав и свобод человека и гражданина, а также социальной защиты, включая социальное обеспечение отдельных категорий граждан.

Рассматриваемый Закон принят в целях оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно.

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Согласно п.п. «б», «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, а также социальная защита, включая социальное обеспечение находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

Федеральными законами:

от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 326-ФЗ);

от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 326-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ);

от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 326-ФЗ);

от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28.02.2012 г. № 10-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ).

Законом Российской Федерации от 02.07.1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 326-ФЗ).

Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 3 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, и организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

В соответствии со ст. 12 вышеуказанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди прочих относится реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно п. «27» ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», определения размера, порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсаций их расходов на оказание такой помощи, а также учреждения, материально-технического и финансового обеспечения деятельности государственных юридических бюро в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 данного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие Законодательной Думой Томской области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений, однако Закон не в полной мере отвечает критериям полноты и достаточности для достижения указанных целей, поскольку ограничивает установленные федеральным законодательством категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, ограничивает перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи, а также перечень случаев, в которых граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 27.08.2003, № 21(82)-I, «Официальные ведомости» (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области), 22.09.2003, № 35(65).

Порядок официального опубликования Закона Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники - замечаний нет.

Вместе с тем, в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» отдельные положения рассматриваемого областного Закона вступили в противоречие с действующим федеральным законодательством по следующим основаниям.

1. Согласно ст. 1 областного Закона право на получение бесплатной юридической помощи имеют граждане Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума в Томской области, а также одиноко проживающие граждане Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, а также несовершеннолетние, содержащиеся в

учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Тогда как в соответствии со ст. 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее - малоимущие граждане);

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов";

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, областным законом существенно сужен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

2. Из анализа Закона следует, что бесплатная юридическая помощь на территории Томской области оказывается только адвокатами, тогда как перечень

участников государственной системы бесплатной юридической помощи, установленный ст. 15 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» значительно шире, и включает в себя федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения; органы управления государственных внебюджетных фондов; государственные юридические бюро.

3. Также, Федеральным законом установлен более обширный, нежели предусмотренный областным законом (ст. 1), перечень случаев, при которых граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

Так, ст. 1 областного закона установлены следующие случаи оказания юридической помощи бесплатно:

1) истцам - по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

2) ветеранам Великой Отечественной войны - по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам Российской Федерации - при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией.

Юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Данный перечень не предусматривает такие случаи, установленные ч. 2 ст. 20 Федерального закона, как правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составление для них заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в следующих случаях:

- заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

- признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

- признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или

его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

- отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

- признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

- возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью (областным законом данный случай оказания юридической помощи бесплатно установлен для граждан Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума в Томской области, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины);

- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

- установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

- ограничение дееспособности;

- обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;

- медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

- обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Также согласно ч. 3 ст. 20 Федерального закона государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются:

1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального

найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:

а) взыскании алиментов;

б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

Таким образом, Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» значительно ограничивает права граждан на получение бесплатной юридической помощи, установленные федеральным законодательством.

Предлагаем привести указанные положения Закона в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления
Государственный советник юстиции
Российской Федерации 1 класса — Е.Г. Карташова

Ю.В. Иванченко
65-27-89

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.07.2012 № СЖ-08-1654

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Татарчук Татьяна Васильевна – и.о. председателя Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 06.07.2012 Время 16:45
№3679/0801-12

Проект
приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области

Статья 1. **Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Томской области регулирует общественные отношения, связанные с оказанием отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Томской области, квалифицированной бесплатной юридической помощи.

Статья 2. **Полномочия органов государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

1. Законодательная Дума Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) реализует на территории Томской области государственную политику в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

2) принимает законы Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, дает их толкование, осуществляет контроль за их исполнением;

3) осуществляет иные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в соответствии с действующим законодательством.

2. Администрация Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) реализует на территории Томской области государственную политику в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

2) определяет исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и иные организации,

входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи в Томской области;

3) определяет порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

4) определяет размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

5) оказывает в пределах своих полномочий содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивает ее поддержку;

6) определяет порядок принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

3. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяется Губернатором Томской области.

4. Отдельные государственные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, могут осуществляться органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в случае наделения их соответствующими полномочиями Законом Томской области.

Статья 3. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи**

Бесплатная юридическая помощь на территории Томской области оказывается категориям граждан и в случаях оказания такой помощи, предусмотренных статьями 20 и 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Статья 4. **Оказание бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Томской области, подведомственными им учреждениями и органами управления государственных внебюджетных фондов**

Исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Томской области.

Статья 5. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро**

1. Государственные юридические бюро оказывают гражданам, имеющим право на бесплатную юридическую помощь, такую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

2. Порядок создания и деятельности государственных юридических бюро устанавливается Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», иными федеральными законами, законами Томской области, правовыми актами Администрации Томской области.

Статья 6. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами**

1. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

2. Порядок направления Адвокатской палатой Томской области в Администрацию Томской области ежегодного доклада и сводного отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, устанавливается нормативным правовым актом Администрации Томской области.

3. Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

Статья 7. **Государственная поддержка некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи**

Исполнительные органы государственной власти Томской области осуществляют поддержку некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и в порядке, установленных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами и Законом Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных

некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области».

Статья 8. **Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Томской области от 18 августа 2003 года № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 21 (82)-I, постановление от 31.07.2003 № 740);

2) Закон Томской области от 15 декабря 2003 года № 157-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 25 (86), постановление от 27.11.2003 № 935);

3) Закон Томской области от 12 марта 2005 № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 39 (100), постановление от 24.02.2005 № 1777).

Губернатор Томской области С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
и финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Настоящий проект подготовлен в целях реализации положений вступившего с 15 января 2012 года в силу Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», устанавливающего организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Принятие закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета и потребует принятие правовых актов Администрации Томской области, в соответствии с которыми будут: определены исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и иные организации, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи в Томской области; порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области; размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи; порядок принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; порядок направления Адвокатской палатой Томской области в Администрацию Томской области ежегодного доклада и сводного отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Кроме того, принятие закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» потребует признания утратившим силу постановления Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а «О реализации Закона Томской области от 18 августа 2003 года № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», постановления Администрации Томской области от 16.06.2008 № 115а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а», постановления Администрации Томской области от 17.07.2008 № 148а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а».