

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

РЕШЕНИЕ

18.09.2012 №

г. Томск

Об экспертном заключении Управления Минюста России по Томской области от 20.07.2012 № 1314 на Закон Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене»

Рассмотрев экспертное заключение Управления Минюста России по Томской области от 20.07.2012 № 1314 на Закон Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Учесть замечания, изложенные в экспертном заключении Управления Минюста России по Томской области от 20.07.2012 № 1314 на Закон Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» при подготовке проекта закона Томской области о внесении изменений в указанный Закон Томской области.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

30.07.2012 № 04-3377
на № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О. В. Козловской

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляем Вам копию заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (в редакции Законов Томской области от 12.05.2008 № 73-ОЗ, от 05.06.2009 № 88-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ) для устранения редакционных недостатков.

Просим сообщить о результатах рассмотрения указанного заключения.

Приложение: Экспертное заключение на 5 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
начальника Управления

Е. Г. Карташова

Е.В. Патракова
65-13-26

Законодательная Дума
Томской области
Дата 01.08.2012 Время 14:01
№4249/0521-12



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

28.07.2012 № 1314
на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (в редакции Законов Томской области от 12.05.2008 № 73-ОЗ, от 05.06.2009 № 88-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (в редакции Законов Томской области от 12.05.2008 № 73-ОЗ, от 05.06.2009 № 88-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона от 19.06.2012 № 108-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области».

Предметом регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей, участия в международном информационном обмене субъектов Российской Федерации.

Анализируемый нормативный правовой акт принят в целях определения порядка заключения, выполнения и прекращения соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, а также участия Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене.

Согласно п. «о» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не должны противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ);

Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.12.2007 № 318-ФЗ);

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2011 № 252-ФЗ);

Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 409-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 4-ФЗ) субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией Российской Федерации,

федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно - территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 4-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, имеют право на ведение переговоров с иностранными партнерами, указанными в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, а также на заключение с ними соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

На основании п. 1 ст. 4 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» международный договор Российской Федерации, затрагивающий вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, заключается по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция.

Согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности относится, в том числе проведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств.

В силу п. 1 ст. 6 Федерального закона 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» обладателем информации может быть, в том числе субъект Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Пп. «б» п. 1 ст. 5 названного Федерального закона к числу основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании п. 32 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заключение внешнеэкономических соглашений субъекта Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии с п. «ж» ч. 2 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области устанавливает законом области порядок подписания и утверждения договоров области о ее международных и внешнеэкономических связях, а также договоров области с другими субъектами Российской Федерации.

Принятие Законодательной Думой области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеуказанных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

В ходе проведения правовой экспертизы Закона норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Форма нормативного правового акта соответствует части 1 статьи 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники имеются следующие замечания.

1. П. 2 ст. 7 Закона определено, что к компетенции Законодательной Думы Томской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Томской области и международного информационного обмена относится, в числе прочих, принятие областных целевых программ развития международных и внешнеэкономических связей Томской области.

Отсюда следует, что Законодательная Дума Томской области может принимать и долгосрочные целевые программы развития международных и внешнеэкономических связей Томской области

Однако на основании ч. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. В п. 7 ст. 7 анализируемого Закона упоминается Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области».

Однако вышеуказанный Закон Томской области признан утратившим силу в связи с принятием Закона Томской области от 19.06.2012 № 88-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области».

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), № 54 (115) - I от 27.07.2006.

Порядок официального опубликования анализируемого Закона соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

Заместитель начальника Управления



Е. Г. Карташова

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН**

**О СОГЛАШЕНИЯХ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ И УЧАСТИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБМЕНЕ
(извлечение)**

Статья 7. Компетенция Законодательной Думы Томской области в сферах осуществления международных и внешнеэкономических связей Томской области и международного информационного обмена
(в ред. Закона Томской области от 19.06.2012 N 108-ОЗ)

Законодательная Дума Томской области:
(в ред. Закона Томской области от 19.06.2012 N 108-ОЗ)

1) осуществляет законодательное регулирование отношений, связанных с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Томской области и участием Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене;

2) принимает областные целевые программы развития международных и внешнеэкономических связей Томской области;

3) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих отношения, связанные с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Томской области и участием Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене;

4) утверждает заключение и расторжение соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;

5) направляет своих представителей для участия в переговорах о заключении соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;

6) участвует в международном информационном обмене в целях обеспечения выполнения своих функций, в том числе заключает договоры о международном информационном обмене;

7) дает согласие Губернатору Томской области на открытие представительств Томской области на территориях иностранных государств и их ликвидации путем принятия соответствующих изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области", назначает на должность и освобождает от должности руководителей представительств Томской области на территориях иностранных государств;

(в ред. [Закона](#) Томской области от 12.05.2008 N 73-ОЗ)

8) заключает соглашения с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов иностранных федеративных государств, административно-территориальных образований иностранных государств;

9) согласовывает назначение Губернатором Томской области представителей Томской области при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах и принимает решения о прекращении их полномочий;
(в ред. [Закона](#) Томской области от 12.05.2008 N 73-ОЗ)

10) осуществляет другие полномочия в сферах осуществления международных и внешнеэкономических связей и международного информационного обмена в соответствии с федеральными законами и законами Томской области.