

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

18.09.2012 №

г. Томск

Об экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 20.07.2012 г. № 1310 на Закон Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 20.07.2012 г. № 1310 на Закон Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области», с учетом того, что часть замечаний, изложенных в указанном экспертном заключении учтены в проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области», внесенном в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 12.07.2012 № СЖ-08-1673),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности  
РЕШИЛ:

1. Принять к сведению экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 20.07.2012 г. № 1310 на Закон Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

2. Учесть замечания, изложенные в указанном экспертном заключении, при подготовке изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

Председатель комитета

В.К.Кравченко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71  
e-mail: secret@justice.tomline.ru

Председателю Законодательной Думы  
Томской области

О. В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

31.07.2012 № 04-3403  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ** *1310 от 20.07.2012*  
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (в редакции Законов Томской области от 04.08.2006 г. № 160-ОЗ, от 07.08.2007 г. № 154-ОЗ, от 12.05.2008 г. № 72-ОЗ, от 07.07.2009 г. № 113-ОЗ, от 08.02.2010 г. № 12-ОЗ, от 05.07.2010 г. № 118-ОЗ, от 09.08.2010 г. № 142-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 277-ОЗ, от 28.12.2010 г. № 329-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ, от 14.11.2011 г. № 313-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 3-ОЗ, от 19.06.2012 г. № 106-ОЗ).

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (в редакции Законов Томской области от 04.08.2006 г. № 160-ОЗ, от 07.08.2007 г. № 154-ОЗ, от 12.05.2008 г. № 72-ОЗ, от 07.07.2009 г. № 113-ОЗ, от 08.02.2010 г. № 12-ОЗ, от 05.07.2010 г. № 118-ОЗ, от 09.08.2010 г. № 142-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 277-ОЗ, от 28.12.2010 г. № 329-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ, от 14.11.2011 г. № 313-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 3-ОЗ, от 19.06.2012 г. № 106-ОЗ) (далее - Закон).

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 02.08.2012 Время 16:44  
№4276/0521-12

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 19.06.2012 г. № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

Предметом регулирования рассматриваемого Закона являются общественные отношения, связанные с организацией системы органов государственной власти.

Анализируемый нормативный правовой акт принят в целях установления правовых, организационных и финансово-экономических основ деятельности лиц, замещающих государственные должности Томской области.

Согласно п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне указанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (в редакции Федерального конституционного закона от 28.12.2010 г. № 8-ФКЗ),

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 25.06.2012 г. № 94-ФЗ),

Трудовым кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23.04.2012 г. № 35-ФЗ),

Федеральными законами:

от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 г. № 395-ФЗ),

от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 г. № 329-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 395-ФЗ),

от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 г. № 40-ФЗ),

Указами Президента Российской Федерации:

от 11.01.1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 14.01.2011 г. № 38),

от 18.05.2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 г. № 297),

от 18.05.2009 г. № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 12.01.2010 г. № 59),

от 18.05.2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 г. № 297),

от 18.05.2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 30.03.2012 г. № 352),

от 21.09.2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 г. № 297).

П. 1 ст. 1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определено, что государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации - должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, государственные должности субъектов Российской Федерации устанавливаются конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации.

Нормы рассматриваемого областного Закона распространяются, в том числе, и на депутатов Законодательной Думы Томской области, работающих на постоянной штатной основе.

На основании п. 4 ст. 10 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статус депутата регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие Законодательной Думой области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеназванных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

В ходе проведения правовой экспертизы Закона норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), № 53 (114), май 2006.

Порядок официального опубликования Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности

Томской области» соответствует порядку, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

Вместе с тем, в ходе правовой экспертизы Закона выявлены следующие несоответствия федеральному законодательству.

1. Так, ч. 2 ст. 1 Закона определено, что должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области отнесена к государственным должностям Томской области.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

Вместе с тем, Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденный указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» содержит указание на следующие государственные должности в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации:

- Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- Первый заместитель, заместитель председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- Председатель, заместитель председателя комитета (комиссии) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, должность руководителя аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации к государственным должностям субъекта Российской Федерации не отнесена.

Кроме того, ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) закреплено, что государственными должностями субъектов Российской Федерации являются должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. Постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии со ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным

(представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Ст. 62 Устава (Основного Закона) Томской области установлено, что порядок подготовки, созыва и проведения собраний Думы, избрания Председателя и иных должностных лиц Думы, образования комиссий, комитетов, их деятельности, рассмотрения нормативных правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы Думы определяются Регламентом, утвержденным Думой.

Ст. 69 Регламента Законодательной Думы Томской области, утвержденного постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 г. № 1084 (в редакции постановления Законодательной Думы Томской области от 26.01.2012 г. № 30) установлено, что аппарат Думы осуществляет правовое, организационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов Думы, Совета Думы, комитетов, комиссий, иных органов Думы, Председателя Думы, его заместителей.

Таким образом, должность руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области не установлена действующим законодательством для непосредственного исполнения полномочий Законодательной Думы Томской области.

Должность руководителя аппарата учреждена для обеспечения деятельности Законодательной Думы Томской области. Следовательно, по своей правовой природе данная должность относится к должностям государственной гражданской службы, то есть профессиональной служебной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Аналогичное замечание имеется к строке 8 Приложению 3 и к строке 8 Приложению 4 к Закону Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

2. Ч. 4 ст. 16 Закона определено, что Губернатор Томской области, Председатель Законодательной Думы Томской области, **прекратившие исполнение своих полномочий**, при условии проживания в Томской области обеспечиваются за счет средств областного бюджета персонально закрепленными за ними транспортными средствами, телефонной связью и освобождаются от оплаты за все коммунальные услуги.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона правовое положение лиц, замещающих государственные должности, как работников определяется трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно ч. 1 ст. 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в частности, обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий

работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников), порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров.

Таким образом, закрепленная в ч. 4 ст. 16 Закона правовая норма является нормой трудового права, поскольку устанавливает соответствующие гарантии для прекративших полномочия соответствующих лиц, замещавших государственные должности.

В силу ч. 2 ст. 6 Трудового кодекса органы государственной власти субъектов Российской Федерации не могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

Гарантиями являются средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений (статья 164 Трудового кодекса Российской Федерации).

Таким образом, вопросы установления гарантий, что имеет место в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированы Трудовым кодексом.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность принятия законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти (ч. 2 ст. 6 данного Кодекса).

В силу абз. 1 ст. 11 Трудового кодекса трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения.

Ст. 172 Трудового кодекса Российской Федерации закрепляет, что гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц.

Следовательно, закрепляемые в анализируемом Законе гарантии лицам, замещавшим государственные должности также, говорят о введении дополнительных гарантий отдельным категориям работников при увольнении, не предусмотренные федеральным законодательством и создают преимущества лицам, замещавшим государственные должности в Томской области, что противоречит требованиям ст. 64 Трудового кодекса, в соответствии с которыми **не допускается установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от социального и должностного положения, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.**

Кроме того, установленная в Законе норма противоречит п. 14 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которой одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при



предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Таким образом, установление в ч. 4 ст. 16 Закона гарантий лицам, замещавшим государственные должности свидетельствует о превышении субъектом Российской своих полномочий в области регулирования вопросов трудового законодательства.

На основании изложенного ч. 4 ст. 16 Закона противоречит ст. 6 Трудового кодекса Российской Федерации, создавая преимущества лицам, замещавшим государственные должности, что выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации в регулировании трудовых отношений и создает тем самым преимущество в финансовом обеспечении указанной категории граждан.

Более того, установив возможность обеспечения за счет средств областного бюджета для вышеназванных лиц персонально закрепленными за ними транспортными средствами, телефонной связью и освобождением от оплаты за все коммунальные услуги, Законом введена не содержащаяся в Трудовом кодексе Российской Федерации либо в иных федеральных законах норма, устанавливающая дополнительную гарантию отдельным категориям работников при увольнении, чем превышены полномочия субъекта Российской Федерации в области регулирования вопросов трудового законодательства и затронута компетенция федеральных органов государственной власти.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники имеются следующие замечания:

1. Согласно ч. 7 ст. 4 Закона лица, замещающие государственную должность, обязаны представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке согласно приложению 1 к настоящему Закону (далее – Приложение 1).

Статья 4-2 Закона определяет, что проверка достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение государственных должностей, а также лицами, замещающими государственные должности, осуществляется в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону (далее – Приложение 2).

В силу ч. 1 ст. 1 Закона государственные должности Томской области (далее - государственные должности) - должности, устанавливаемые Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области для непосредственного исполнения полномочий государственных органов Томской области (далее - государственные органы). Согласно ч. 2 названной статьи должность депутата Законодательной Думы Томской области также относится к государственным должностям Томской области.

П. 4 Приложения 1 устанавливает, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Томской области, и лицами, замещающими государственные должности Томской области, в кадровую службу соответствующего государственного органа Томской области.

Однако п. 3.1 ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - комиссия), сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, необходимо отметить, что порядок образования и деятельности комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области; основания и порядок проведения проверки; права и обязанности депутатов Думы и Комиссии при проведении проверки; порядок размещения на официальном сайте Думы информации и сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Думы, предоставление указанных сведений средствам массовой информации, определен в Законе Томской области от 12.04.2012 г. № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области».

2. П. 7 Приложения 1 устанавливает, что в случае если гражданин, претендующий на замещение государственной должности Томской области, или лицо, замещающее государственную должность Томской области, обнаружили, что в представленных ими сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения в порядке, установленном настоящим Положением.

Уточненные сведения, представленные лицом, замещающим государственную должность Томской области, **после истечения срока**, указанного в пункте 3 настоящего Положения, не считаются представленными с нарушением срока.

П. 3 Приложения 1 определено, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются:

гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Томской области, – при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность) по формам справок согласно приложениям 1, 2 к настоящему Положению;

лицами, замещающими государственные должности Томской области – ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, по формам справок согласно приложениям 3, 4 к настоящему Положению.

Согласно п. 10 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 558 лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, может представить уточненные сведения в течение трех месяцев после окончания срока, указанного в пунктах 3, 4, 5 или 6 настоящего Положения.

3. Согласно п. 2 Приложения 2 основанием для осуществления проверки, предусмотренной п. 1 п. 1 (достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с Законом Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» лицами, претендующими на замещение государственных должностей Томской области, а также лицами, замещающими указанные должности) настоящего Положения, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- а) правоохранительными и налоговыми органами;
- б) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- в) Общественной палатой Томской области.

П. 3 Приложения 2 установлены основания для осуществления проверок, указанных в подпунктах 2 (достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при назначении на государственную должность Томской области в соответствии с действующим законодательством) и 3 (соблюдения лицами, замещающими государственные должности Томской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами) пункта 1 настоящего Положения, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- 1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- 2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- 3) Общественной палатой Томской области.

П. 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1066 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 г. № 297) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» закреплено, что **органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться**

**настоящим Указом** при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

П. 4 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1066 (далее – Положение о проверке) установлено, что основанием для осуществления проверки, предусмотренной пунктом 1 (достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в установленном порядке; достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при назначении на государственную должность Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации; соблюдения лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, установленных Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», другими федеральными конституционными законами и федеральными законами) настоящего Положения о проверке, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

а) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

а.1) работниками подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностными лицами кадровых служб указанных органов, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

б) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

в) Общественной палатой Российской Федерации;

г) общероссийскими средствами массовой информации.

Таким образом, федеральным законодательством установлены единые и более широкие основания для осуществления предусмотренных видов проверки.

4. Абз. 2 п. 5 Приложения 2 устанавливает, что проверка назначается постановлением Законодательной Думы Томской области, если должны проверяться сведения, предоставленные лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области в Законодательной Думе Томской области либо **Контрольной палате Законодательной Думы Томской области** либо замещающим указанную должность.

Однако порядок образования и деятельности комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области; основания и порядок проведения проверки; права и обязанности депутатов Думы и Комиссии при проведении проверки; порядок размещения на официальном сайте Думы информации и сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Думы, предоставление указанных сведений средствам массовой информации, определен в Законе Томской области от 12.04.2012 г. № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области».

Также, необходимо отметить, что Законом Томской области от 09.08.2011 г. № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» Закон Томской области от 15.05.2000 г. № 20-ОЗ «О Контрольной палате» признан утратившим силу.

Таким образом, в настоящее время такой орган как Контрольная палата Законодательной Думы Томской области в системе органов государственной власти Томской области отсутствует.

Аналогичное замечание имеется к п. 8 Приложения 1.

На основании изложенного предлагаем привести указанные положения Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (в редакции Законов Томской области от 04.08.2006 г. № 160-ОЗ, от 07.08.2007 г. № 154-ОЗ, от 12.05.2008 г. № 72-ОЗ, от 07.07.2009 г. № 113-ОЗ, от 08.02.2010 г. № 12-ОЗ, от 05.07.2010 г. № 118-ОЗ, от 09.08.2010 г. № 142-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 277-ОЗ, от 28.12.2010 г. № 329-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ, от 14.11.2011 г. № 313-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 3-ОЗ, от 19.06.2012 г. № 106-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления



Е. Г. Карташова