

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

РЕШЕНИЕ

18.09.2012 №

г. Томск

Об экспертном заключении Управления Минюста России по Томской области от 14.08.2012 № 1440 на Устав (Основной Закон) Томской области

Рассмотрев экспертное заключение Управления Минюста России по Томской области от 14.08.2012 № 1440 на Устав (Основной Закон) Томской области,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Учесть замечания, изложенные в экспертном заключении Управления Минюста России по Томской области от 14.08.2012 № 1440 на Устав (Основной Закон) Томской области при подготовке изменений в Устав (Основной Закон) Томской области.

2. Рассмотреть указанное экспертное заключение на заседании комиссии по подготовке изменений в Устав (Основной Закон) Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

21.08.2012 № 04-3589
на № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д.6

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1440 от 14.08.2012
по результатам проведения правовой экспертизы

на Устав (Основной Закон) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295, Законов Томской области от 04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от 14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 1-ОЗ, от 09.06.2012 г. № 87-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Устава (Основного Закона) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295, Законов Томской области от 04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.08.2012 Время 16:43
№4519/0521-12

14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 1-ОЗ, от 09.06.2012 г. № 87-ОЗ) (далее – Устав).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Устав является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области Закона Томской области от 09.06.2012г. № 87-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области».

Предметом правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта являются общественные отношения в сфере установления общих принципов организации и осуществления государственной власти и местного самоуправления в Томской области.

Анализируемый Устав принят в целях закрепления конституционно - правового статуса Томской области.

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 2, ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 128-ФЗ);

Федеральными законами:

от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 137-ФЗ),

от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 41-ФЗ),

от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 137-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Конституции Российской Федерации край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.

Согласно п. «а» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

На основании ч. 2 ст. 66 Конституции Российской Федерации статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно пп. «а» п. 1 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ, принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему отнесено к полномочиям законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

В соответствии с абз. 1, 2 ст. 58 и пп. «а» п. 1 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области, постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области, которая уполномочена принимать Устав, законы и иные нормативные правовые акты области, вносить в них изменения и дополнения. Дума реализует свои полномочия путём принятия законов, постановлений, заявлений, обращений, а также посредством контрольной деятельности.

Таким образом, при принятии Устава законодательный (представительный) орган государственной власти Томской области действовал в пределах своей компетенции.

Первоначальный текст Устава опубликован в областной газете «Томский вестник» от 30.08.1995 г. № 154.

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено, однако выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.

1) Согласно ст. 28 Устава, каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина. В случаях, предусмотренных федеральным законом и законом области, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В то же время ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» гласит, что граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Бесплатная юридическая помощь **иностранцам и лицам без гражданства** оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и **международными договорами Российской Федерации**.

Таким образом, норма ст. 28 Устава нуждается в уточнении в целях обеспечения ее соответствия названному Федеральному закону в части определения права иностранных граждан и лиц без гражданства на получение бесплатной юридической помощи.

2) Согласно п.1 ст. 56 Устава, Законодательная Дума Томской области, ее комитеты, исполнительные органы государственной власти области организуют публичные слушания по вопросам жизни населения области по проектам актов, представляющих общественный интерес. Представительные органы и главы муниципальных образований организуют публичные слушания по проектам муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, по иным вопросам в соответствии с федеральным законодательством. В публичных слушаниях вправе принимать участие представители общественности и средств массовой информации.

В то же время согласно части 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Названными муниципальными нормативными правовыми актами организация проведения публичных слушаний может быть закреплена не за представительным органом и главой муниципального образования, как это предусмотрено в п.1 ст. 56 Устава.

Таким образом, п.1 ст. 56 Устава противоречит части 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку ограничивает самостоятельность органов местного самоуправления в вопросах их компетенции.

3) Как гласит п.2 ст. 56 Устава, Губернатор Томской области, главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления

обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.

Порядок проведения собраний, заседаний устанавливается регламентом органа местного самоуправления.

При этом частью 3 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) закреплено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Таким образом, редакция п.2 ст. 56 Устава в части, обязывающей глав муниципальных образований, руководителей органов местного самоуправления организовывать обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства с установлением порядка проведения собраний, заседаний регламентом органа местного самоуправления, не соответствует ч. 3 ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ, поскольку ограничивает права органов местного самоуправления на решение вопросов, находящихся в их компетенции.

4) Согласно п.2 ст. 60 Устава, в течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной гражданской службы, государственные должности Томской области, государственные должности государственной гражданской службы Томской области, а также **выборные муниципальные должности** и муниципальные должности муниципальной службы.

В то же время п.1 ст. 12 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что в течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности **федеральной государственной службы**, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также **муниципальные должности** и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Таким образом, федеральным законодательством установлен более широкий перечень запретов депутату на замещение должностей, чем Уставом: запрещено замещать должности федеральной государственной службы всех видов, а не только государственной гражданской службы; запрещено замещать любые муниципальные должности, а не только выборные муниципальные должности.

Соответственно, в этой части норма п.2 ст. 60 Устава противоречит п.1 ст. 12 Федерального закона № 184-ФЗ.

5) Согласно абз. 1 п.3 ст. 60 Устава, депутаты Думы могут работать в Думе с отрывом от основной деятельности на постоянной оплачиваемой основе или без отрыва от основной деятельности. **Число депутатов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, устанавливается Думой самостоятельно.**

В то же время п.6 ст. 6 Федерального закона № 184-ФЗ гласит, что число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается **законом субъекта Российской Федерации.**

Таким образом, абз. 1 п.3 ст. 60 Устава противоречит ч.6 ст. 6 Федерального закона № 184-ФЗ, поскольку определяет иной порядок определения числа депутатов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, чем порядок, установленный федеральным законодательством.

6) Согласно абз. 2 п.3 ст. 60 Устава, депутат Думы, работающий на постоянной основе, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В то же время п. 9 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) устанавливает, что депутаты, выборные должностные лица, работающие на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. **При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.**

Таким образом, абз. 2 п.3 ст. 60 Устава не соответствует п. 9 ст. 4 Федерального закона № 67-ФЗ, поскольку допускает осуществление депутатами, выборными должностными лицами, работающими на постоянной основе, преподавательской, научной и иной творческой деятельности без соблюдения требований к такой деятельности, установленных названной нормой Федерального закона № 67-ФЗ.

7) Согласно п.п. 1, 2 ст. 85 Устава, группа депутатов Думы численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы вправе внести в Думу мотивированное предложение о выражении недоверия Губернатору Томской области, а также его первому заместителю, заместителям Губернатора Томской области, **руководителям органов и структурных подразделений Администрации области.** Дума принимает решение о недоверии должностным лицам, перечисленным в п. 1 настоящей статьи, не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов.

В то же время п. «д» ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что постановлением законодательного (представительного) органа государственной

власти субъекта Российской Федерации в том числе оформляется решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.**

Как гласят подп.подп. «к», «л» п.1 ст. 64 Устава, к числу полномочий Законодательной Думы Томской области по вопросам организации и обеспечения государственной власти относится в том числе согласование назначения и освобождения от должности Губернатором Томской области его первых заместителей; утверждение по представлению Губернатора Томской области руководителя финансового органа области, согласование назначения на должность руководителя органа по управлению государственной собственностью области, иных должностных лиц в соответствии с законами области.

Таким образом, Законодательная Дума Томской области в соответствии с Уставом принимает участие в назначении первых заместителей Губернатора Томской области, ряда руководителей органов Администрации области, но при этом наделяется правом выразить недоверие любому из руководителей органов и структурных подразделений Администрации области. В данной части положения Устава противоречат п. «д» ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ.

Кроме того, необходимо отметить, что подп.подп. «к», «л» п.1 ст. 64 Устава предоставляют Законодательной Думе Томской области право на утверждение по представлению Губернатора Томской области руководителя финансового органа области, согласование назначения на должность руководителя органа по управлению государственной собственностью области.

В то же время п. 1 ст. 24 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании **высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации**, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Закона Томской области от 19.06.2012 № 88-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области», систему исполнительных органов государственной власти Томской области составляют:

1) высший исполнительный орган государственной власти Томской области - Администрация Томской области;

2) исполнительные органы государственной власти Томской области, образованные в форме департаментов, комитетов, управлений, инспекций и представительств, осуществляющие общее, отраслевое или межотраслевое управление в установленных сферах деятельности в целях реализации полномочий, отнесенных к их ведению.

Согласно п. 1 Положения о Департаменте по управлению государственной собственностью Томской области, утвержденного Постановлением Губернатора Томской области от 28.01.2008 № 7, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области и финансируемым за счет средств областного бюджета.

Таким образом, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области в состав высшего исполнительного органа государственной власти Томской области - Администрации Томской области не входит, поэтому руководитель названного Департамента должностным лицом Администрации Томской области не является.

Соответственно, в данной части подп. «л» п.1 ст. 64 Устава противоречит п. 1 ст. 24 Федерального закона № 184-ФЗ.

8) Как гласит п. 4 ст. 85 Устава, решение Думы о недоверии первому заместителю Губернатора Томской области влечёт за собой рассмотрение в течение одного месяца вопроса о новом назначении и согласовании с Думой кандидатуры первого заместителя Губернатора области.

Статьей 1 Федерального закона № 184-ФЗ закреплены принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, к числу которых, в частности, относятся принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица (п.п. «д» п. 1 ст. 1) и принцип самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий (п.п. «ж» п. 1 ст. 1).

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно выражал позицию о том, что право представительного органа выражать недоверие должностным лицам исполнительного органа власти не может быть истолковано иначе как ограничение полномочий главы исполнительного органа власти, если решение о недоверии понимается как основание для обязательного ухода в отставку соответствующих должностных лиц (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края», определение Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2003 года № 1-О «По запросу Правительства Кировской области о проверке конституционности положений пунктов «л», «м» статьи 42 и пункта «г» статьи 55 Устава (Основного Закона) Кировской области»).

Таким образом, положения п. 4 ст. 85 Устава противоречат п.п. «д», «ж» п. 1 ст. 1 Федерального закона № 184-ФЗ с учетом практики Конституционного Суда Российской Федерации.

9) П.1 ст. 94 Устава относит к числу государственных должностей Томской области в том числе должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области.

В силу ст. 1 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 58-ФЗ) государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, Уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

В систему государственной службы включается, в том числе, государственная гражданская служба (ст. 2 Федерального закона № 58-ФЗ).

Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации (п. 4 ст. 2 Федерального закона № 58-ФЗ).

Определение понятия «государственная должность субъектов Российской Федерации» содержится в ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Под государственной должностью субъектов Российской Федерации понимаются должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для **непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.**

Аналогичным образом, ч.1 ст. 1 Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» закрепляет, что государственные должности Томской области – это должности, устанавливаемые Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области для непосредственного исполнения полномочий государственных органов Томской области.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Как гласит абз. 1 ст. 58 Устава, постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Порядок подготовки, созыва и проведения собраний Думы, избрания Председателя и иных должностных лиц Думы, образования комиссий, комитетов, их

деятельности, рассмотрения нормативных правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы Думы определяются Регламентом, утверждаемым Думой (п. 1 ст. 62 Устава).

Согласно п.п. 1, 3 ст. 69 Регламента Законодательной Думы Томской области, утвержденного Постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 № 1084 «О новой редакции Регламента Законодательной Думы Томской области», правовое, организационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов Думы, Совета Думы, комитетов, комиссий, иных органов Думы, Председателя Думы, его заместителей осуществляет аппарат Думы. Аппарат Думы возглавляет руководитель аппарата, который подчиняется непосредственно Председателю Думы и обеспечивает организацию работы аппарата.

Круг полномочий руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области определен разделом 4 Положения об аппарате Законодательной Думы Томской области, утвержденного Решением Государственной Думы Томской области от 06.07.2000 № 559 «О Положении об аппарате Законодательной Думы Томской области».

Согласно п. 4.1 названного Положения, руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области организует деятельность аппарата Думы, координирует и контролирует работу отделов, обеспечивает их взаимодействие, несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на аппарат, соблюдение трудовой дисциплины его сотрудниками.

Из изложенного следует, что должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области учреждена, в первую очередь, в целях обеспечения деятельности Законодательной Думы Томской области, а не в целях непосредственного исполнения полномочий законодательного органа.

Кроме того, необходимо учитывать следующее. Федеральным законом от 25.12.2008 № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» Федеральный закон № 184-ФЗ дополнен ст. 2.1, согласно которой перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

В соответствии с данной нормой Президентом Российской Федерации принят Указ от 04.12.2009 № 1381, которым утвержден Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации.

Таким образом, данный Указ является федеральным нормативным актом, определяющим Перечень государственных должностей субъектов Российской Федерации.

Перечень не содержит в числе государственных должностей субъектов Российской Федерации должность руководителя аппарата законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, из приведенных положений областного законодательства и подзаконных актов усматривается, что руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области осуществляет функции по обеспечению исполнения полномочий государственного органа - Законодательной Думы Томской области и

лиц, замещающих государственные должности Томской области, а не непосредственно исполняет полномочия государственного органа Томской области, следовательно, должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области не подпадает под определение государственной должности.

Приведенная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой, например Определением Верховного Суда РФ от 09.11.2011 № 55-Г11-12 «Об оставлении без изменения решения Верховного суда Республики Хакасия от 26.08.2011, которым удовлетворено заявление о признании недействующим приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» и части 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия».

10) Абз. 2 п. 2 ст. 98 Устава гласит, что органы государственной власти области осуществляют государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический **контроль**) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому **контролю**.

При этом ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепляет понятие государственного экологического **надзора**, который осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 56 ч.2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе, относится решение вопросов осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

Таким образом, абз. 2 п. 2 ст. 98 Устава противоречит п. 56 ч.2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ.

Кроме того, к тексту Устава имеются замечания редакционного характера.

1) Как гласит ст. 3 Устава, по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации **Законодательная Дума Томской области** вправе осуществлять собственное правовое регулирование этих вопросов, в

том числе принимать законы. В случае издания федеральных законов законы и иные нормативные правовые акты области приводятся в соответствие с ними.

В то же время п. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) устанавливает, что **субъекты Российской Федерации** вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 22 Федерального закона № 184-ФЗ, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Российской Федерации.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 80 Устава, Губернатор Томской области по вопросам, отнесенным к его ведению, принимает постановления и издает распоряжения; правовыми актами Администрации Томской области являются постановления и распоряжения.

То есть правовое регулирование, в том числе и по предметам совместного ведения, осуществляет не только законодательный орган - Законодательная Дума Томской области, но и Губернатор Томской области, Администрация Томской области.

Из изложенного следует вывод о том, что ст. 3 Устава ограничивает установленные п.п. 1, 2 ст. 22 Федерального закона № 184-ФЗ полномочия Губернатора Томской области, Администрации Томской области на осуществление правового регулирования путем издания подзаконных актов по предметам совместного ведения.

2) Согласно п. 3 ст. 7 Устава, на территории области гарантируется свобода деятельности **общественных и религиозных объединений** в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Как гласит ч.1 ст. 117 Гражданского Кодекса Российской Федерации, общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), **общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.**

Таким образом, некоммерческие организации создаются не только в форме общественных и религиозных объединений, но и в иных формах.

При этом из буквального толкования действующей редакции ч. 3 ст. 7 Устава можно сделать вывод о том, что на территории области гарантируется свобода деятельности **только** некоммерческих объединений, являющихся общественными и религиозными объединениями.

В целях обеспечения единства терминологии, применяемой в Уставе, с федеральным законодательством, ч. 3 ст. 7 Устава нуждается в уточнении.

Аналогичное замечание имеется к п. «д» ст. 47 Устава.

3) Как гласит ст. 15 Устава, Томская область делится на административно-территориальные единицы. Административно-территориальными единицами Томской области являются районы, города областного значения, города районного значения, поселки, сельские населенные пункты **и иные поселения.**

Ч. 1 ст. 5 Закона Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области» устанавливает, что административно-территориальными единицами в Томской области являются районы, городские населенные пункты (город, рабочий поселок), сельские населенные пункты (поселок, село, деревня, железнодорожный разъезд, станция **и другие населенные пункты**, не отнесенные к городским населенным пунктам).

Следует отметить, что понятие «поселение» приводится в абз. 4 п. 1 ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ. Согласно названной норме, поселение – это городское или сельское поселение.

Таким образом, в ст. 15 Устава одновременно используются термины, относящиеся и к административно-территориальному устройству Томской области, и к форме организации управления в муниципальных образованиях.

В целях обеспечения единства терминологии считаем целесообразным в ст. 15 Устава слова «и иные поселения» заменить словами «и иные населенные пункты».

4) Как гласит абз. 2 п. 3 ст. 16 Устава, в район Томской области входят, как правило, **районный центр, города районного значения, поселки, иные населенные пункты.**

В то же время в ч.1 ст. 3 Закона Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области» содержатся следующие понятия: «район - административно-территориальная единица, объединяющая в пределах границы географически и экономически связанные между собой населенные пункты, имеющая административный центр; **административный центр района** - городской или сельский населенный пункт, расположенный, как правило, на территории соответствующего района, который в установленном порядке определен в качестве места нахождения осуществляющих

свою деятельность в соответствующем районе органов государственной власти Томской области, их структурных подразделений и (или) должностных лиц, и (или) должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации, государственных органов, органов местного самоуправления, их структурных подразделений и (или) должностных лиц; **город районного подчинения** - город, являющийся промышленным и культурным центром района, входящий в его состав, с численностью населения не менее двенадцати тысяч человек; населенный пункт - административно-территориальная единица, имеющая в пределах установленной границы жилую застройку, иные территории, необходимые для ее развития, и служащая местом проживания людей; **сельский населенный пункт** - населенный пункт, жители которого заняты преимущественно сельскохозяйственным производством, с административно-территориальным статусом - поселок, село, деревня, железнодорожный разъезд, станция, другим административно-территориальным статусом, за исключением городских населенных пунктов.».

Таким образом, в Уставе и Законе Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области» одни и те же понятия обозначаются разными терминами.

5) Согласно ст. 21 Устава, нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью областного права. Для этого не требуется их специального преобразования в право области. Закон области, входящий в противоречие с указанными нормами, недействителен.

Следует отметить, что согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации **являются составной частью ее правовой системы**. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, можно говорить о том, что нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью правовой системы собственно Российской Федерации, а не ее субъектов.

На основании изложенного, считаем более корректной следующую формулировку ст. 21 Устава: «Нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью правовой системы Российской Федерации и применяются на территории области. Закон области, входящий в противоречие с указанными нормами, недействителен.».

б) В соответствии с абз. 2 ст. 26 Устава, письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается **в течение тридцати дней со дня регистрации письменного обращения**. В исключительных случаях в соответствии с федеральным законом указанный срок может быть продлен.

При этом п. 2 ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» гласит, что обращение, в котором обжалуется судебное решение, **в течение семи дней** со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Таким образом, названным Федеральным законом устанавливается более короткий срок рассмотрения отдельных обращений, чем срок, указанный в Уставе.

7) Согласно абз. 1 ст. 27 Устава, граждане имеют право на беспрепятственное получение информации о положении дел в области, в соответствующих муниципальных образованиях по вопросам, обсуждаемым в органах государственной власти области, органах местного самоуправления, **за исключением информации, распространение которой ограничено федеральным законом.**

В то же время ст. 5 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» гласит, что доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

В целях обеспечения единства терминологии, используемой областным и федеральным законодательством, считаем необходимым привести формулировку абз. 1 ст. 27 Устава в соответствие с названной нормой Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

8) Согласно ст. 38 Устава, органы государственной власти области и органы местного самоуправления **вправе создавать и поддерживать** образовательные организации и организации культуры и искусства.

При этом поддержка образовательных организаций и организаций культуры и искусства, созданных органами государственной власти области и органами местного самоуправления, является не правом, а **обязанностью** соответствующих органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

В данной части норма ст. 38 Устава нуждается в уточнении.

9) В соответствии с п. 4 ст. 40 Устава, **в области осуществляется** обязательное лицензирование деятельности по оказанию медицинских услуг в соответствии с перечнем, определенным федеральным законодательством.

Данную фразу можно истолковать в том смысле, что обязательное лицензирование деятельности по оказанию медицинских услуг относится к полномочиям Томской области. При этом п. 7 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» относит к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья, в том числе, лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья, за исключением тех видов деятельности, полномочия по лицензированию которых переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях недопущения неоднозначного толкования ч. 4 ст. 40 Устава необходимо уточнить содержащиеся в ней формулировки.

10) Как гласит ст. 47 Устава, население области осуществляет государственную власть области посредством следующих форм демократии:

а) областных референдумов;

- б) выборов и отзыва депутатов Законодательной Думы Томской области;
- в) обсуждения важных вопросов жизнедеятельности области, а также проектов законов и других нормативных правовых актов законодательной (представительной) и исполнительной власти области, имеющих областное значение;
- г) гражданской законодательной инициативы;
- д) создания общественных объединений граждан в интересах сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти области;
- е) других форм прямого волеизъявления населения, предусмотренных настоящим Уставом (Основным Законом) и законами области.

Согласно ст. 48 Устава, порядок проведения областного референдума, выборов и отзыва депутатов Думы, реализации гражданской законодательной инициативы, а также публичного обсуждения проектов законов, иных нормативных правовых актов области, парламентских слушаний в Думе определяется законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом (Основным Законом) и другими нормативными правовыми актами области.

В названных статьях, расположенных в Главе 9 Устава «Институты и формы демократии в области», нет указания на такую форму демократии, как выборы и отзыв Губернатора Томской области. Таким образом, ст.ст. 47, 48 Устава не согласованы со ст. 76 Устава, закрепляющей выборность Губернатора Томской области.

11) Согласно п. 2 ст. 50 Устава, на областной референдум не могут быть вынесены вопросы о принятии или об изменении областного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств Томской области, о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения, **а также иные вопросы**, перечень которых **установлен соответствующим федеральным законом**.

При этом вопросы, которые не могут быть вынесены на областной референдум, перечислены в ч. 3 ст. 3 Закона Томской области от 12.01.2007 № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме». Всего таких вопросов пять, два из них (указанные в п.п. 4, 5 ч. 3 ст. 3 названного Закона Томской области) перечислены в п. 2 ст. 50 Устава.

В целях исключения частичного бланкетного характера названной нормы предлагаем в п. 2 ст. 50 Устава перечислить все вопросы, которые не могут быть вынесены на областной референдум.

12) Как гласит п.2 ст. 56 Устава, Губернатор Томской области, руководители исполнительных органов государственной власти, главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.

Порядок проведения собраний, заседаний устанавливается регламентом соответствующего исполнительного органа государственной власти области, органа местного самоуправления.

Полагаем, что порядок проведения собраний граждан по месту их работы и жительства не может регулироваться регламентом соответствующего

исполнительного органа государственной власти области, органа местного самоуправления, поскольку введение такого регулирования по сути означает наложение дополнительных обязательств на граждан.

13) В соответствии с п. 1 ст. 63 Устава, вопросы, отнесенные к ведению Думы, решаются на ее собраниях. Собрания Думы проводятся открыто за исключением случаев, установленных законодательством.

При этом п. 12 ст. 4 Федерального закона № 184-ФЗ гласит, что заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются открытыми, за исключением случаев, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, а также регламентом или иным актом, принятым данным органом и устанавливающим порядок его деятельности.

Таким образом п. 1 ст. 63 Устава ограничивает права Законодательной Думы Томской области на установление своими актами случаев проведения закрытых собраний и в данной части нуждается в уточнении.

14) Согласно п.1 ст. 88 Устава, Губернатор Томской области вправе отклонить переданный ему для подписания и опубликования закон области в срок, не превышающий четырнадцати календарных дней со дня его поступления, с указанием оснований отклонения.

При этом ч.2 ст. 8 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что в случае отклонения закона субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отклоненный закон возвращается в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

Полагаем необходимым уточнить норму ч.1 ст. 88 Устава.

15) Согласно п. 4 ст. 97 Устава, имущество, являющееся собственностью области и закрепленное собственником за учреждением, состоящим на областном бюджете, находится в оперативном управлении этого учреждения.

Ч.2 ст. 120 Гражданского Кодекса Российской Федерации гласит, что учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение).

Согласно п. 1 ст. 9.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

В целях обеспечения единства терминологии, используемой в областном и федеральном законодательстве считаем необходимым уточнить содержащуюся в п. 4 ст. 97 Устава формулировку «учреждение, состоящее на областном бюджете».

16) В соответствии со ст. 115 Устава, нотариальная деятельность по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществляется

государственными и частными нотариусами в порядке, определенном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области.

В то же время ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1, закрепляет, что нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими **Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.**

Кроме того, согласно ст.1 названных Основ законодательства Российской Федерации, в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют соответственно **глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.**

Следует отметить, что последние несколько лет в Томской области государственные нотариальные конторы отсутствуют.

С учетом изложенного полагаем необходимым скорректировать содержание ст. 115 Устава.

17) В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» к числу государственных должностей субъектов Российской Федерации отнесены, в том числе должности мировых судей.

Вместе с тем п. 1 ст. 94 Устава не относит должности мировых судей к числу государственных должностей Томской области, что не отвечает принципу единства правовых и организационных основ государственной службы, закрепленному ст. 3 Федерального закона № 58-ФЗ.

Кроме того, в ходе проведения правовой экспертизы выявлены следующие пробелы в правовом регулировании.

1. Согласно п.1 ст. 8 Федерального закона № 184-ФЗ, законы субъекта Российской Федерации, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, направляются указанным органом для обнародования высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) **в срок, который устанавливается конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.**

Уставом такой срок не установлен.

2. Как гласит п. 4 ст. 23 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса **устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее 10 и более 14.**

Уставом число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса не установлено.

На основании изложенного предлагаем привести Устав (Основной Закон) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295, Законов Томской области от 04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от 14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 1-ОЗ, от 09.06.2012 г. № 87-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством, о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения сообщить в наш адрес.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова