



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.07.2012 № СЖ-08-1673

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Курченко Ольга Николаевна – заместитель Губернатора Томской области по информационной и кадровой политике.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

А.В.Руколеева  
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума Томской области Дата 13.07.2012 Время 10:44 №3821/0801-12
---

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 53 (114), постановление от 25.05.2006 № 3151; 2006, № 55 (116), постановление от 27.07.2006 № 3392; 2007, № 6 (128), постановление от 26.07.2007 № 394; 2008, № 15 (137), постановление от 24.04.2008 № 1196; 2009, № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2409; 2010, № 35 (157), постановление от 28.01.2010 № 2930; № 40 (162), постановление от 24.06.2010 № 3354; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3441; № 43 (165), постановление от 28.10.2010 № 3765; 2011, № 45 (167)-II, постановление от 17.12.2010 № 3970; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4884; 2012, 1 (117) -2 (178), постановление от 13.01.2012 № 11, 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 319) следующие изменения:

1) пункт б) статьи 4 изложить в следующей редакции:

«б) передавать ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;»;

2) в части 5 статьи 13 слова «Условия, порядок» заменить словом «Порядок»;

3) в приложении 1 «Положение о предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Томской области, и лицами, замещающими государственные должности Томской области,

сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» к Закону:

пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Лица, замещающие государственные должности Томской области, в отношении которых применяется Закон Томской области от 12 апреля 2012 года № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области» представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по формам, определяемым указанным Законом.»;

в пункте 7:

в абзаце первом слова «в порядке, установленном настоящим Положением» заменить словами «в течение трех месяцев после окончания срока, указанного в пункте 3 настоящего Положения»;

второй абзац признать утратившим силу;

в пункте 8 слова «Контрольная палата Законодательной Думы» заменить словами «Контрольно - счетная палата» в соответствующем падеже;

3) в приложении 2 «Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение государственных должностей Томской области, и лицами, замещающими государственные должности Томской области» к Закону:

дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

«1-1. Настоящее Положение не применяется к лицам, замещающим государственные должности Томской области, в отношении которых применяется Закон Томской области от 12 апреля 2012 года № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области.»;

пункт 2 признать утратившим силу;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Основанием для осуществления проверки, предусмотренной пунктом 1 настоящего Положения, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

должностными лицами государственных органов Томской области, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иными общероссийскими общественными объединениями, не являющимися политическими партиями;

Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой Томской области;

средствами массовой информации.»;

в пункте 5:

первый абзац после слова «назначается» дополнить словами «, если возможность её назначения допускается действующим законодательством»;

в абзаце втором слова «либо Контрольной палате Законодательной Думы Томской области либо замещающим указанную должность» заменить словами «, Контрольно - счетной палате Томской области, должности Уполномоченного по правам человека в Томской области, Уполномоченного по правам ребенка в Томской области либо лицом, замещающим какую-либо из указанных должностей»;

в пункте 9:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«изучать представленные лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области, или лицом, замещающим указанную должность, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и дополнительные материалы, которые приобщаются к материалам проверки»;»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«получать от лица, претендующего на замещение государственной должности Томской области, или лица, замещающего указанную должность, пояснения по представленным им сведениям о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и материалам»;»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«осуществлять анализ сведений, представленных лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области, или лицом, замещающим указанную должность в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.»;

в пункте 13:

абзац третий после слова «результатах» дополнить словами «, в котором предлагается назначить (избрать) лицо на государственную должность Томской области либо отказать ему в этом, предлагает применить к лицу, замещающему

государственную должность Томской области, меры юридической ответственности либо указывает на отсутствие оснований для применения к нему данных мер»;

дополнить пунктом 13-1 следующего содержания:

«13-1. Государственный орган Томской области либо должностное лицо, назначившее проверку, рассмотрев доклад и соответствующие предложения, указанные в пункте 13 настоящего Положения, принимает одно из следующих решений:

назначить (избрать) лицо на государственную должность Томской области;

отказать лицу в назначении (избрании) на государственную должность Томской области, если возможность принятия отдельного решения о таком отказе предусмотрена действующим законодательством;

применить к лицу, замещающему государственную должность Томской области, меры юридической ответственности, если возможность применения таких мер ответственности предусмотрена действующим законодательством.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений**  
**в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих**  
**государственные должности Томской области»**

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (далее – Закон Томской области) в соответствие с требованиями норм федерального законодательства и законодательства Томской области в сфере противодействия коррупции.

Так, согласно статьи 12.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в случае, если владение лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. На основании указанной нормы федерального законодательства пункт 6 статьи 4 Закона Томской области предлагается изложить в новой редакции.

В соответствии со статьей 168 Трудового кодекса Российской Федерации порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, определяются коллективным договором или локальным нормативным актом. На основании указанной нормы законодательства часть 5 статьи 13 Закона Томской области предлагается изложить в новой редакции.

Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» были внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», которыми установлена возможность для лиц, замещающих государственные должности в течение трех месяцев представлять уточненные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кроме того, пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться данным Указом Президента Российской Федерации при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Закон Томской области от 12 апреля 2012 года № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области» установлен порядок проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Во исполнение указанных норм федерального законодательства и законодательства Томской области соответствующие изменения предлагается внести в приложение 1 к Закону Томской области.

Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции») изменены отдельные положения основания проверки сведений о доходах лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, полномочия кадровой службы государственного органа при проведении проверки сведений о доходах, полномочия должностного лица, уполномоченного назначать (представлять к назначению) гражданина на государственную должность Российской Федерации или назначившее лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, на соответствующую государственную должность Российской Федерации по результатам проверки.

Пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться данным Указом Президента Российской Федерации при разработке и утверждении положений о проверке

достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, а также положений о проверке соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно Закону Томской области от 12 апреля 2012 года № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области» проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательной Думы Томской области осуществляется Комиссией Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Во исполнение указанных норм федерального законодательства и Закона Томской области «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательной Думы Томской области» соответствующие изменения предлагается внести в приложение 2 к Закону Томской области.

Для реализации предлагаемого законопроекта дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

При принятии законопроекта не потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты Томской области.



**ЗАКОН Томской области**

**О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
(извлечение)**

**Статья 4. Основные обязанности лиц, замещающих государственные должности**

Лица, замещающие государственную должность, обязаны:

....

б) передавать в доверительное управление под гарантии Томской области на период осуществления полномочий по замещению государственной должности находящиеся в их собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральными законами;

**Статья 13. Служебные командировки лиц, замещающих государственные должности**

...

5. Условия, порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, в том числе при заграничных командировках, определяются государственными органами Томской области, в штате которых имеются государственные должности.

Приложение 1  
к Закону  
Томской области  
"О правовом статусе лиц, замещающих  
государственные должности Томской области"

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ГРАЖДАНАМИ, ПРЕТЕНДУЮЩИМИ НА  
ЗАМЕЩЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, И  
ЛИЦАМИ,  
ЗАМЕЩАЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ТОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ,  
СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ  
ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА**

7. В случае если гражданин, претендующий на замещение государственной должности Томской области, или лицо, замещающее государственную должность Томской области, обнаружили, что в представленных ими сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения в порядке, установленном настоящим Положением.

Уточненные сведения, представленные лицом, замещающим государственную должность Томской области, после истечения срока, указанного в [пункте 3](#) настоящего Положения, не считаются представленными с нарушением срока.

8. В случае непредставления по объективным причинам лицом, замещающим государственную должность Томской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению соответствующей комиссией, созданной Председателем Законодательной Думы Томской области, - для лиц, замещающих государственные должности в Законодательной Думе Томской области, Председателем Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области - для лиц, замещающих государственные должности в Контрольной палате Законодательной Думы Томской области, Председателем Избирательной комиссии Томской области - для лиц, замещающих государственные должности в Избирательной комиссии Томской области, Губернатором Томской области - для лиц, замещающих государственные должности в исполнительных органах государственной власти Томской области.

Приложение 2

к Закону

Томской области

"О правовом статусе лиц, замещающих  
государственные должности Томской области"

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

### **О ПРОВЕРКЕ ДОСТОВЕРНОСТИ И ПОЛНОТЫ СВЕДЕНИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ЛИЦАМИ, ПРЕТЕНДУЮЩИМИ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, И ЛИЦАМИ, ЗАМЕЩАЮЩИМИ УКАЗАННЫЕ ДОЛЖНОСТИ**

2. Основанием для осуществления проверки, предусмотренной [подпунктом 1 пункта 1](#) настоящего Положения, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- а) правоохранительными и налоговыми органами;
- б) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- в) Общественной палатой Томской области.

3. Основанием для осуществления проверок, указанных в [подпунктах 2 и 3 пункта 1](#) настоящего Положения, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- 1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- 2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- 3) Общественной палатой Томской области.

5. Проверка назначается:

постановлением Законодательной Думы Томской области, если должны проверяться сведения, предоставленные лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области в Законодательной Думе Томской

области либо Контрольной палате Законодательной Думы Томской области либо замещающим указанную должность;

(в ред. Закона Томской области от 16.02.2011 N 25-ОЗ)

решением Избирательной комиссии Томской области, если должны проверяться сведения, предоставленные лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области в Избирательной комиссии Томской области либо замещающим указанную должность;

распоряжением Губернатора Томской области, если должны проверяться сведения, предоставленные лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области в Администрации Томской области или ином исполнительном органе государственной власти Томской области либо замещающим указанную должность.

9. При осуществлении проверки кадровая служба вправе:

проводить собеседование с лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области, или лицом, замещающим указанную должность;

изучать представленные лицом, претендующим на замещение государственной должности Томской области, или лицом, замещающим указанную должность, дополнительные материалы, которые приобщаются к материалам проверки;

получать от лица, претендующего на замещение государственной должности Томской области, или лица, замещающего указанную должность, пояснения по представленным им материалам;

направлять в установленном порядке запросы в органы прокуратуры Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, государственные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации о сведениях, указанных в [пункте 1](#) настоящего Положения;

наводить справки у физических лиц и получать от них информацию с их согласия.

13. По окончании проверки кадровая служба:

с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне знакомит с результатами проверки лицо, предоставившее сведения, в отношении которых осуществлялась проверка;

представляет государственному органу Томской области либо должностному лицу, назначившему проверку, доклад о ее результатах;

направляет сведения о результатах проверки ее инициатору при условии согласия на это государственного органа Томской области либо должностного лица, назначившего проверку, уведомления лица, предоставившего сведения, в отношении которых была проведена проверка, а также соблюдения законодательства Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне;

при установлении обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков преступления или административного правонарушения, направляет материалы об этом в государственные органы в соответствии с их компетенцией.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71  
e-mail: secret@justice.tomline.ru

30.07.2012 № 04-3380  
на № 2-052/2059-12 от 23.07.2012

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Вместе с тем, к действующей редакции Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (далее - Закон) имеются следующие замечания.

1. Ч. 2 ст. 1 Закона определено, что должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области отнесена к государственным должностям Томской области.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) перечень типовых

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 01.08.2012 Время 14:05  
№4250/0522-12

государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

Вместе с тем, Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденный указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» содержит указание на следующие государственные должности в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации:

- Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- Первый заместитель, заместитель председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- Председатель, заместитель председателя комитета (комиссии) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, должность руководителя аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации к государственным должностям субъекта Российской Федерации не отнесена.

Кроме того, ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) закреплено, что государственными должностями субъектов Российской Федерации являются должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. Постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии со ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Ст. 62 Устава (Основного Закона) Томской области установлено, что порядок подготовки, созыва и проведения собраний Думы, избрания Председателя и иных должностных лиц Думы, образования комиссий, комитетов, их деятельности, рассмотрения нормативных правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы Думы определяются Регламентом, утверждаемым Думой.

Ст. 69 Регламента Законодательной Думы Томской области, утвержденного постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 г. № 1084 (в редакции постановления Законодательной Думы Томской области от 26.01.2012 г. № 30) установлено, что аппарат Думы осуществляет правовое, организационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое

обеспечение деятельности депутатов Думы, Совета Думы, комитетов, комиссий, иных органов Думы, Председателя Думы, его заместителей.

Таким образом, должность руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области не установлена действующим законодательством для непосредственного исполнения полномочий Законодательной Думы Томской области.

Должность руководителя аппарата учреждена для обеспечения деятельности Законодательной Думы Томской области. Следовательно, по своей правовой природе данная должность относится к должностям государственной гражданской службы, то есть профессиональной служебной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Аналогичное замечание имеется к строке 8 Приложению 3 и к строке 8 Приложению 4 к Закону Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

2. Ч. 4 ст. 16 Закона определено, что Губернатор Томской области, Председатель Законодательной Думы Томской области, **прекратившие исполнение своих полномочий**, при условии проживания в Томской области обеспечиваются за счет средств областного бюджета персонально закрепленными за ними транспортными средствами, телефонной связью и освобождаются от оплаты за все коммунальные услуги.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона правовое положение лиц, замещающих государственные должности, как работников определяется трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно ч. 1 ст. 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в частности, обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников), порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров.

Таким образом, закрепленная в ч. 4 ст. 16 Закона правовая норма является нормой трудового права, поскольку устанавливает соответствующие гарантии для прекративших полномочия соответствующих лиц, замещавших государственные должности.

В силу ч. 2 ст. 6 Трудового кодекса органы государственной власти субъектов Российской Федерации не могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

Гарантиями являются средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области

социально-трудовых отношений (статья 164 Трудового кодекса Российской Федерации).

Таким образом, вопросы установления гарантий, что имеет место в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированы Трудовым кодексом.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность принятия законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти (ч. 2 ст. 6 данного Кодекса).

В силу абз. 1 ст. 11 Трудового кодекса трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения.

Ст. 172 Трудового кодекса Российской Федерации закрепляет, что гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц.

Следовательно, закрепляемые в анализируемом Законе гарантии лицам, замещавшим государственные должности также, говорят о введении дополнительных гарантий отдельным категориям работников при увольнении, не предусмотренные федеральным законодательством и создают преимущества лицам, замещавшим государственные должности в Томской области, что противоречит требованиям ст. 64 Трудового кодекса, в соответствии с которыми **не допускается установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от социального и должностного положения, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.**

Кроме того, установленная в Законе норма противоречит п. 14 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которой одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Таким образом, установление в ч. 4 ст. 16 Закона гарантий лицам, замещавшим государственные должности свидетельствует о превышении субъектом Российской Федерации своих полномочий в области регулирования вопросов трудового законодательства.

На основании изложенного ч. 4 ст. 16 Закона противоречит ст. 6 Трудового кодекса Российской Федерации, создавая преимущества лицам, замещавшим государственные должности, что выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации в регулировании трудовых отношений и создает тем самым преимущество в финансовом обеспечении указанной категории граждан.

Более того, установив возможность обеспечения за счет средств областного бюджета для вышеназванных лиц персонально закрепленными за ними

транспортными средствами, телефонной связью и освобождением от оплаты за все коммунальные услуги, Законом введена не содержащаяся в Трудовом кодексе Российской Федерации либо в иных федеральных законах норма, устанавливающая дополнительную гарантию отдельным категориям работников при увольнении, чем превышены полномочия субъекта Российской Федерации в области регулирования вопросов трудового законодательства и затронута компетенция федеральных органов государственной власти.

Предлагаем учесть вышеуказанные замечания при принятии Проекта.

Заместитель начальника Управления



Е. Г. Карташова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»**

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области», внесенный в порядке реализации права Губернатора Томской области (вх. № 3821/0801-12 от 13.07.2012), считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в пункт 7 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Томской области, и лицами, замещающими государственные должности Томской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (приложение 1 к Закону Томской области от 19.07.2006 № 125-ОЗ). Согласно указанным изменениям, в том числе, предлагается исключить слова «в порядке, установленном настоящим Положением». Вместе с тем, полагаем необходимым оставить без изменения абзац первый пункта 7, так как действующая его редакция содержит отсылочную норму, согласно которой порядок представления уточненных сведений аналогичен порядку представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в кадровую службу соответствующего государственного органа Томской области.

Аналогичная правовая конструкция содержится и в пункте 10 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (утв. Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 558).

К тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова  
12.09.2012

Исполнитель:  
Елисеев Ю.А.  
510-365