

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.09.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 05.09.2012 № СЖ-08-1935),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленна пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

05.09.2012 № СЖ-08-1935

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Протасова Ирина Владимировна – и.о. начальника Департамента по вопросам семьи и детей Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 05.09.2012 Время 17:32
№4680/0801-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 9 ноября 2007 года № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 9 (131), постановление от 25.10.2007 № 643; 2008, № 15 (137), постановление от 24.04.2008 № 1194; 2010, № 40 (162), постановление от 24.06.2010 № 3343; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 322) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, коллегиальности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах воспитания несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.»;

2) в статье 4:

пункт 1) после слов «правонарушениям и антиобщественным действиям» дополнить словом «, суицидам»;

пункт 5) после слова «токсикомании» дополнить словом «, суицидов»;

дополнить пунктом 6-1) следующего содержания:

«6-1) выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждение преступлений против семьи и несовершеннолетних;»;

3) в статье 5:

пункт 4) части 1 дополнить словами «, семьи, находящиеся в социально-опасном положении, для обследования материально-бытовых условий проживания несовершеннолетних»;

пункт 3) части 2 после слов «профилактику безнадзорности, беспризорности,» дополнить словом «суицидов,».

4) пункт 1) части 3 статьи 6 после слова «безнадзорности,» дополнить словом «суицидов,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях
по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

Принятие законопроекта направлено на совершенствование организации работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области (далее – комиссии).

Для этого законопроектом предлагается уточнить формулировки основных принципов деятельности комиссий, закрепленных статьей 3 Закона Томской области от 9 ноября 2007 года № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее – Закон № 249-ОЗ), и дополнить перечень принципом «коллегиальность».

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» в качестве одной из основных задач демографической политики определено сокращение уровня смертности от самоубийств за счет повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предупреждение суицидов.

Как показывает практика, деятельность комиссий непосредственно связана с предупреждением суицидов несовершеннолетних, направлена на работу с несовершеннолетними с суицидальными наклонностями. Считаю целесообразным включить предупреждение суицидов несовершеннолетних, выявление способствующих им причин и условий, принятие мер по их устранению в число основных направлений деятельности комиссий и внести соответствующие изменения в статьи 4, 5, 6 Закона № 249-ОЗ.

Также в целях организации предупреждения и защиты детей от жестокого обращения в законопроекте предлагаем определить в качестве одного из основных направлений деятельности комиссий «выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждение преступлений против семьи и несовершеннолетних».

Чтобы обеспечить реализацию основных направлений деятельности комиссий предлагаем дополнить права комиссий, установленные статьей 5 Закона № 249-ОЗ, правом посещения семей, находящихся в социально-опасном положении, для обследования материально-бытовых условий проживания несовершеннолетних.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по
делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 09.11.2007 № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 09.11.2007 № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 3	<p>«Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий</p> <p>Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.»</p>	<p>«Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий</p> <p>Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, коллегиальности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах воспитания несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.»</p>
2.	Статья 4	<p>«Статья 4. Направления деятельности комиссий</p> <p>Комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:</p> <p>1) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;</p>	<p>«Статья 4. Направления деятельности комиссий</p> <p>Комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:</p> <p>1) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям, суицидам</p>

	<p>2) координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</p> <p>3) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</p> <p>4) выявление несовершеннолетних и семей, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, направление информации о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации индивидуальной профилактической работы;</p> <p>5) профилактика и предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних;</p> <p>6) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;</p> <p>7) осуществление иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»</p>	<p>несовершеннолетних;</p> <p>2) координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</p> <p>3) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;</p> <p>4) выявление несовершеннолетних и семей, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, направление информации о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации индивидуальной профилактической работы;</p> <p>5) профилактика и предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, токсикомании, суицидов среди несовершеннолетних;</p> <p>6) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;</p> <p>6-1) выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждение преступлений против семьи и несовершеннолетних;</p> <p>7) осуществление иных мер, предусмотренных</p>
--	---	--

			законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»
3.	Пункт 4) части 1 статьи 5	«4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обследования условий воспитания, обучения, содержания и обращения в указанных учреждениях с несовершеннолетними;»	«4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обследования условий воспитания, обучения, содержания и обращения в указанных учреждениях с несовершеннолетними, семьи, находящиеся в социально-опасном положении, для обследования материально-бытовых условия проживания несовершеннолетних; »
4.	Пункт 3) части 2 статьи 5	«3) участвовать в осуществлении целевых программ, реализация которых направлена на совершенствование защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшение условий жизни, воспитания, образования, труда и отдыха несовершеннолетних, охрану их здоровья, профилактику безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;»	«3) участвовать в осуществлении целевых программ, реализация которых направлена на совершенствование защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшение условий жизни, воспитания, образования, труда и отдыха несовершеннолетних, охрану их здоровья, профилактику безнадзорности, беспризорности, суицидов, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;»
5.	Пункт 1) части 3 статьи 6	«1) готовит ежегодный доклад о состоянии работы и мерах по предупреждению беспризорности, безнадзорности, наркомании, токсикомании, пьянства и алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на территории Томской области;»	«1) готовит ежегодный доклад о состоянии работы и мерах по предупреждению беспризорности, безнадзорности, суицидов, наркомании, токсикомании, пьянства и алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на территории Томской области;»

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН
О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(извлечение)

Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий
(в ред. Закона Томской области от 12.05.2008 № 70-ОЗ)

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

Статья 4. Направления деятельности комиссий

Комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

1) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) выявление несовершеннолетних и семей, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, направление информации о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации индивидуальной профилактической работы;
(в ред. Закона Томской области от 12.05.2008 № 70-ОЗ)

5) профилактика и предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних;

6) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;
(п. 6 введен Законом Томской области от 12.05.2008 № 70-ОЗ)

7) осуществление иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.
(п. 7 введен Законом Томской области от 12.05.2008 № 70-ОЗ)

Статья 5. Права и обязанности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

(в ред. Закона Томской области от 12.05.2008 N 70-ОЗ)

1. Комиссии имеют право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые для работы комиссии сведения и информацию от органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных организаций;

2) привлекать для участия в работе комиссии должностных лиц органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм, других заинтересованных лиц;

3) вносить представления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иные организации по вопросам, касающимся прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;

4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обследования условий воспитания, обучения, содержания и обращения в указанных учреждениях с несовершеннолетними;

5) заслушивать на заседании комиссии сообщения должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам, касающимся прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, в том числе по вопросам соблюдения условий содержания и воспитания несовершеннолетних;

6) вносить предложения в органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) иметь бланки со своим наименованием, печать, штамп;

8) осуществлять иную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. Комиссии обязаны:

1) взаимодействовать с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также с иными организациями, участвующими в данной деятельности;

2) участвовать в разработке проектов правовых актов Томской области, муниципальных образований Томской области по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) участвовать в осуществлении целевых программ, реализация которых направлена на совершенствование защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшение условий жизни, воспитания, образования, труда и отдыха несовершеннолетних, охрану их здоровья, профилактику безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

4) собирать, изучать, обобщать и анализировать информационные и статистические материалы о состоянии безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, пьянства и алкоголизма, правонарушений, нарушений трудовых,

жилищных и иных прав несовершеннолетних, разрабатывать меры по предупреждению данных явлений и анализировать эффективность указанных мер;

5) рассматривать обращения граждан и организаций по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

6) рассматривать жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также других лиц о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних;

7) обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;

8) оказывать помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, а также в осуществлении иных мер по оказанию социальной помощи несовершеннолетним и (или) их социальной реабилитации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области;

9) давать согласие на оставление обучающимися, достигшими возраста пятнадцати лет и не получившими общего образования, общеобразовательных учреждений, на исключение обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет и не получивших общего образования, из образовательных учреждений и совместно с родителями или иными законными представителями и органом местного самоуправления в месячный срок принимать меры, обеспечивающие трудоустройство этих несовершеннолетних и продолжение освоения ими образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения и (или) продолжение обучения в других образовательных учреждениях;

10) осуществлять контроль за поведением несовершеннолетних, исключенных из образовательных учреждений, до решения вопроса об их трудоустройстве и продолжении освоения ими образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения и (или) продолжении обучения в других образовательных учреждениях;

11) давать согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до восемнадцати лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем), рассматривать информацию работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до восемнадцати лет по инициативе работников и в случае необходимости оказывают несовершеннолетним содействие в трудоустройстве и (или) поступлении в образовательные учреждения;

12) готовить совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, досрочным прекращением пребывания либо продлением срока пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях, а также с переводом несовершеннолетних в другие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

13) рассматривать дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также других лиц в случаях, предусмотренных [Кодексом](#) Российской Федерации об

административных правонарушений и законодательством Томской области об административных правонарушениях;

14) в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, применять меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области или органов местного самоуправления.

3. Обязанности комиссии, предусмотренные [пунктами 7 - 14 части 2](#) настоящей статьи, распространяются только на районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статья 6. Компетенция областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, городских комиссий в городах, имеющих районное деление
(в ред. [Закона](#) Томской области от 12.05.2008 N 70-ОЗ)

1. Областная комиссия и городские комиссии в городах, имеющих районное деление, являются органами, координирующими деятельность нижестоящих по отношению к ним комиссий.

2. Помимо указанных в [статье 5](#) прав и обязанностей к компетенции областной комиссии и городских комиссий в городах, имеющих районное деление, относятся:

1) осуществление контроля и координации деятельности нижестоящих комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в форме предоставления ими отчетов о работе, изучения и анализа их деятельности, направления для обязательного исполнения решений соответственно областной комиссии или городских комиссий в городах, имеющих районное деление;

2) осуществление методического обеспечения деятельности нижестоящих комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обобщение и распространение положительного опыта их работы, оказание практической помощи по устранению выявленных недостатков;

3) участие в разработке проектов правовых актов соответствующего уровня по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

3. Помимо полномочий, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, областная комиссия также:

1) готовит ежегодный доклад о состоянии работы и мерах по предупреждению беспризорности, безнадзорности, наркомании, токсикомании, пьянства и алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на территории Томской области;

2) издает специальный информационный бюллетень, содержащий материалы, относящиеся к вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

3) участвует в развитии международных и межрегиональных связей Томской области в области профилактики безнадзорности, беспризорности, наркомании, пьянства и алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних.