

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) совместно с Администрацией Томской области доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

СПРАВОЧНО: проект доработан с учетом заключения прокуратуры Томской области от 21.09.2012 № 07-18-2012, Управления Минюста России по Томской области от 21.09.2012 № 04-4034.



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

21.09.2012

№ СЖ-08-2011

на № _____ от _____

О направлении проекта закона
Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», доработанный с учетом замечаний прокуратуры и юридического отдела Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 №№ 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 53 (175), постановления от 27.10.2011 №№ 4828, 4829; № 9 (185), постановление от 29.05.2011 № 314) изменение, изложив статью 8.10 в следующей редакции:

«Статья 8.10. Нарушение правил благоустройства территорий

1. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством, а также иным составом правонарушения, предусмотренного настоящим Кодексом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части проведения земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций и других сооружений без полученного в установленном данными правилами порядке разрешения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс
Томской области об административных правонарушениях»

Настоящий законопроект разработан в целях обеспечения контроля в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Томской области.

В соответствии с законопроектом предлагается изложить статью 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс) в новой редакции, дополнив ее положениями, устанавливающими административную ответственность за проведение земляных работ без полученного в установленном органами местного самоуправления порядке разрешения. Принятие указанных изменений позволит более эффективно бороться с несанкционированными раскопками на территориях муниципальных образований и усилить контроль за восстановлением нарушенного благоустройства при проведении земляных работ.

Кроме того, предусмотренные в статье 8.10 Кодекса формулировки приводятся в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом внесенных изменений Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства).

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Информация
к проекту Закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области
об административных правонарушениях»

№ п/п	Вопросы	Информация по вопросам
1	Количество муниципальных образований Томской области, в которых установлены правила благоустройства территорий	<p>По информации муниципальных образований Томской области, правила благоустройства территорий имеются в 121 муниципальном образовании (в 4 городских округах, 3 городских поселениях и 114 сельских поселениях). Не утверждены правила благоустройства территорий в 2-х сельских поселениях: Тевризском сельском поселении Каргасокского района, которое в 2012 году объединяется со Среднеवासюганским сельским поселением, и в Улу-Юльском сельском поселении Первомайского района, в котором старые правила отменены, а новые проходят согласование в прокуратуре).</p> <p>При этом в настоящее время проводится работа по обновлению правил благоустройства территорий в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613 во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30.11.2011 № Пр-3613.</p> <p>Согласно полученной информации к настоящему времени правила благоустройства территорий обновлены в 100 муниципальных образованиях. В остальных эта работа ведется, в том числе в части проведения обязательных в данном случае публичных слушаний.</p> <p>Вышеуказанные методические рекомендации предусматривают порядок получения ордера (разрешения) на проведение земляных работ, который, таким образом, после приведения правил благоустройства территорий в соответствие с данными методическими рекомендациями должен быть в целом одинаковым во всех муниципальных образованиях.</p>
2	Порядок получения ордера (разрешения) при проведении аварийных работ	<p>В Методических рекомендациях по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613, и обновленных с их учетом правила благоустройства территорий предусматривается, что аварийные работы должны начинаться по телефонограмме или по уведомлению администрации муниципального образования (уполномоченного органа) с последующим оформлением разрешения в 3-дневный срок.</p>
3	Обсуждение проекта закона с бизнесом, применение статьи 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (в действующей редакции), необходимость внесения изменений	<p>Отдельное обсуждение законопроекта с бизнес-сообществом не проводилось.</p> <p>При этом учитывалась информация об организациях, проводящих земляные работы. В большинстве случаев (в среднем около 80%) раскопки осуществляются организациями коммунального комплекса при строительстве, реконструкции и ремонте сетей. Так, с 01.01.2012 по настоящее время в городе Томске зафиксировано 1639 раскопок, из которых 868 провело ООО «Томскводоканал», 419 – Томский филиал ОАО «ТГК-11», 34 – ООО «Горсети», 318 – прочие организации (организации связи, строительные предприятия и т.д.). По сравнению с предшествующими годами имеет место тенденция ежегодного увеличения числа раскопок (в 2010 году – 1046, в 2011 году – 1484). Одновременно растет количество раскопок, проведенных без получения в установленном порядке ордера (разрешения) на проведение земляных работ (в 2009 году – 18, в 2010 году – 22, в 2011</p>

		<p>году – 31).</p> <p>Статья 8.10 (в действующей редакции) Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее – КоАП ТО) органами местного самоуправления активно применяется, однако в основном по нарушениям, связанным с порядком содержания территорий.</p> <p>В городе Томске с 01.01.2012 по настоящее время административными комиссиями рассмотрено более 2,8 тыс. дел об административных правонарушениях по данной статье, в том числе по фактам проведения раскопок без получения в установленном порядке разрешения – 8 дел. По информации некоторых органов местного самоуправления, они не привлекали к административной ответственности за проведение раскопок без получения в установленном порядке разрешения, поскольку, по их мнению, данная ответственность КоАП ТО прямо не установлена.</p> <p>Действия по проведению земляных работ без получения в установленном порядке разрешения имеют более негативные социально-экономические последствия по сравнению с другими нарушениями порядка проведения земляных работ и в целом правил благоустройства территорий в связи с тем, что при отсутствии своевременно полученной информации о проведении раскопок усложняется процесс поиска ответственных за это лиц и контроль за восстановлением нарушенного благоустройства, а при неустановлении по данной причине виновных лиц восстановление нарушенного благоустройства производится за счет бюджетных средств.</p> <p>Наиболее актуальна и серьезна эта проблема для городов и сельских населенных пунктов, в которых дороги и тротуары в большинстве своем имеют твердое покрытие (асфальтобетонное, плиточное и т.п.).</p> <p>Кроме того, принятие законопроекта вызвано необходимостью приведения формулировок, предусмотренных статьей 8.10 КоАП ТО, в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом внесенных изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации) в части уточнения компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства).</p>
4	Алгоритм реализации закона	<p>В соответствии со статьей 14.1 КоАП ТО протоколы об административных правонарушениях по статье 8.10 КоАП ТО составляются должностными лицами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченными Губернатором Томской области, а также должностными лицами исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях Губернатором Томской области.</p> <p>Согласно статье 14.2 КоАП ТО дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.10 КоАП ТО рассматривают административные комиссии в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В случае отсутствия в муниципальном образовании административной комиссии дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП ТО, рассматривают мировые судьи Томской области в порядке, установленном КоАП РФ.</p>

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.09.2012 № 154

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 24.08.2012 № СЖ-08-1897), учитывая несоответствие проекта статье 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать инициатору законопроекта доработать проект в соответствии со статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.10.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 18.09.2012 № РК5-9-97

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в Кодекс Томской
области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, учитывая официальную позицию прокуратуры Томской области и юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Не поддерживать проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

2. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области не включать в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

3. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности и Администрацию Томской области.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн

СПРАВОЧНО:

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (извлечение)

Статья 2. Основные термины и понятия

благоустройство территории поселения (городского округа) - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории;
(абзац введен Федеральным [законом](#) от 30.11.2011 N 361-ФЗ)

Сравнительная таблица редакций Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Редакция от 04.12.2006 № 201-ФЗ	Действующая редакция
<p>Статья 14. Вопросы местного значения поселения</p> <p>1. К вопросам местного значения поселения относятся:</p> <p>19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;</p>	<p>Статья 14. Вопросы местного значения поселения</p> <p>1. К вопросам местного значения поселения относятся:</p> <p>19) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов</p>

	<p>особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;</p>
<p>Статья 16. Вопросы местного значения городского округа</p> <p>1. К вопросам местного значения городского округа относятся:</p> <p>25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;</p>	<p>Статья 16. Вопросы местного значения городского округа</p> <p>1. К вопросам местного значения городского округа относятся:</p> <p>25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;</p>

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области
об административных правонарушениях»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях	Редакция положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 8.10	<p>«Статья 8.10. Нарушение правил по благоустройству, озеленению территории</p> <p>Нарушение установленных органами местного самоуправления правил по благоустройству, озеленению территории -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.»</p>	<p>«Статья 8.10. Нарушение правил благоустройства территорий</p> <p>1. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством, а также иным составом правонарушения, предусмотренного настоящим Кодексом, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.</p> <p>2. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части проведения земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций и других сооружений без полученного в установленном данными правилами порядке разрешения -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.»</p>

л/п.

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 8(3822)65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

04-4074. № 21.09.2012
На № 2-052/2887-12 от 29.08.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее – Проект).

К Проекту имеются следующие замечания.

1). Часть 1 статьи 1 Проекта предлагает изложить статью 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее – ст. 8.10) в следующей редакции:

«1. Нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Нарушения установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий в части проведения земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций и других сооружений, а также **в иных целях** без полученного в установленном данными правилами порядке разрешения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.».

Формулировка «в иных целях», используемая в ч. 2 ст. 8.10. на практике может повлечь за собой проявление коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики, в силу которого коррупционным фактором, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил является отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований

принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) - широта дискреционных полномочий.

Также, необходимо отметить, что размеры штрафов, предусмотренные в ч. 2 ст. 8.10 превышают пределы, установленные ст. 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 14.1.2 настоящего Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 20.2, 20.2.2, 20.18, частью 4 статьи 20.25 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 14.1.2 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.38, частями 1 - 4 статьи 20.2, статьями 20.2.2, 20.18 настоящего Кодекса, - шестисот тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 14.40, 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей, или может выражаться в кратной величине.

Иных замечаний и предложений к представленному Проекту не имеется.
На основании изложенного полагаем, что Проект нуждается в доработке.

Начальник Управления



А. Д. Пронькин



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

21.09.2012 № 07-18-2012
На № 2-51/2886-12 от 29.08.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – законопроект, проект закона).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление перечня видов административных наказаний и правил их применения.

Согласно части 1 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, выражаемого в рублях, по общему правилу устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей. Исключения из общего правила могут быть установлены только федеральным законодательством.

В нарушение указанной нормы законопроектом предлагается установить административный штраф для граждан и должностных лиц за проведение земляных работ без получения разрешения, предусмотренного правилами благоустройства, с превышением указанных максимальных размеров.

Кроме того, как в предлагаемой редакции, так и в действующей редакции указанной статьи формулировка «нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий» не исключает возможность привлечения к административной ответственности по закону субъекта Российской Федерации за нарушения федерального законодательства, поскольку в правилах благоустройства муниципального образования могут быть воспроизведены нормы федерального законодательства экологической, санитарной направленности, касающиеся эксплуатации жилищного фонда. При этом ответственность за нарушения конкретных правил благоустройства установлена иными статьями главы 8 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

В связи с чем полагаем, что законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.С. Трофимова, тел. 52-81-74

И.П. Кощеев
Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.09.2012 Время 15:34
№5023/0512-12



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

14.09.2012г. № 258
на № 2-092/2888-12 от 29.08.2012

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы
Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях». Замечания и предложения по данному законопроекту отсутствуют.

Председатель Совета

А.М. Емельянов

Лиманская Наталья Викторовна
8 (3822) 54-52-71

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.09.2012 Время 17:54
№4852/0929-12



МВД России

Экз. № _____

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)**

Председателю Комитета
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности
Законодательной Думы
Томской области

пл. Ленина, 13, Томск, 634050
тел. приемной: 794-003, факс 514-285

09.09.12 № 4-5/3916
на № _____ от _____

В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович !

УМВД России по Томской области рассмотрен поступивший из Комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за проведение земляных работ без разрешения, полученного в установленном органами местного самоуправления порядке.

Считаем возможным поддержать данную законодательную инициативу в предложенной редакции. Замечаний и дополнений к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» не имеется.

Ио начальника

А.А. Кульков