

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.10.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О проведении собраний, митингов,
демонстраций, шествий и пикетирования
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 13.09,2012 № СЖ-08-1970),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.09.2012 № СЖ-08-1970

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Радзивил Ростислав Станиславович – председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.09.2012 Время 13:23
№4825/0801-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области»

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Термины и понятия используются в настоящем Законе в том же значении, что и в Федеральном законе от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

Статья 2. Уведомление о проведении публичного мероприятия

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в сроки, указанные в статье 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в письменной форме:

1) в Администрацию Томской области - в случае проведения публичного мероприятия в границах «Губернаторского квартала» города Томска, за исключением территории, прилегающей к зданию Администрации Томской области, установленной в части 2 статьи 3 настоящего Закона;

2) в администрацию соответствующего муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения (далее – администрация соответствующего муниципального образования Томской области) по месту проведения публичного мероприятия.

2. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет не менее 49 метров.

Статья 3. Места проведения публичного мероприятия

1. Единые специально отведенные или приспособленные места для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера (далее – специально отведенные места) определяются постановлением Администрации Томской области.

Норма предельной заполняемости специально отведенных мест равна 1 квадратному метру территории специально отведенных мест на 1 человека.

2. К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, помимо мест, указанных в части 2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», относятся:

- территории, прилегающие к зданиям, занимаемым пожарными частями, станциями скорой медицинской помощи на расстоянии не менее 100 метров от любой точки периметра соответствующих зданий, а если здание имеет огражденную территорию – от любой точки периметра ограждения;

- территория, прилегающая к зданию Администрации Томской области на расстоянии не менее 100 метров от любой точки периметра соответствующего здания.

Статья 4. Порядок использования специально отведенных мест

1. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления органом местного самоуправления.

2. Публичное мероприятие в специально отведенных местах не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания.

3. В целях исполнения требований части 1.2 статьи 8, статей 13-15, статьи 17 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» организатором публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, сообщается о намерении использовать специально отведенное место в письменной форме в администрацию соответствующего муниципального образования Томской области по месту проведения публичного мероприятия в срок не ранее 15 дней и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

В сообщении о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, указываются:

- 1) специально отведенное место для проведения публичного мероприятия;

- 2) дата, время начала и окончания использования специально отведенного места;

- 3) численность лиц, участвующих в публичном мероприятии;

- 4) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

- 5) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

б) дата подачи сообщения о намерении использовать специально отведенное место.

Уведомление о проведении публичного мероприятия на территории специально отведенных мест не требуется, если предельная численность лиц, участвующих в публичном мероприятии составляет не более 100 человек.

Статья 5. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 6. О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу:

Закон Томской области от 13 октября 2004 года № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области митингов, демонстраций, шествий и пикетирований»;

Закон Томской области от 2 февраля 2007 года № 48-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований»;

Закон Томской области от 11 марта 2008 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований»;

Закон Томской области от 5 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований».

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О проведении собраний, митингов, демонстраций,
шествий и пикетирований в Томской области»**

Проектом закона Томской области установлен порядок использования специально отведенных мест, также установлен порядок сообщения организатором публичного мероприятия о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется в администрацию соответствующего муниципального образования Томской области.

Кроме того, в проекте закона Томской области установлено минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, норма предельной заполняемости специально отведенных мест, предельная численность лиц, участвующих в публичном мероприятии, уведомление о проведении которого не требуется, также определены места, в которых проведение публичных мероприятий запрещается.

Проект закона Томской области разработан в целях реализации положений части 1.1 статьи 7, частей 1.1, 2.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в редакции Федерального закона от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»), устанавливающих, что минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, а также места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, определяется законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О проведении собраний, митингов, демонстраций,
шествий и пикетирований в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр. Кирова, д. 58, стр. 55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

27.09.2012г. № 272
на № 2-090/3174-12 от 21.09.2012

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы
Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области». Замечания и предложения по данному законопроекту отсутствуют.

Председатель Совета

А.М. Емельянов

Лиманская Наталья Викторовна
8 (3822) 54-52-71

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ,
ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ**
(извлечение)

Статья 7. Уведомление о проведении публичного мероприятия

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения.

(в ред. Федерального [закона](#) от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

1.1. Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими указанное пикетирование, определяется законом субъекта Российской Федерации. Указанное минимальное расстояние не может быть более пятидесяти метров. Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может быть признана решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием.

(часть 1.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

2. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

3. В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

- 1) цель публичного мероприятия;
- 2) форма публичного мероприятия;
- 3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;

(в ред. Федерального [закона](#) от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

- 4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;
- 5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

4. Уведомление о проведении публичного мероприятия в соответствии с принципами, изложенными в [статье 3](#) настоящего Федерального закона, подписывается организатором публичного мероприятия и лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

Статья 8. Места проведения публичного мероприятия

1. Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

1.1. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места). Порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее ста человек.

(часть 1.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

1.2. При определении специально отведенных мест и установлении порядка их использования должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

(часть 1.2 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

2. К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается,

относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

2.1. После определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с [частью 1.1](#) настоящей статьи специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только при наличии оснований, предусмотренных [частью 3 статьи 12](#) настоящего Федерального закона.

(часть 2.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

2.2. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

(часть 2.2 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

3. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом особенностей таких объектов и требований настоящего Федерального закона.

3.1. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

(часть 3.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

4. Порядок проведения публичного мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника "Московский Кремль", включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации.