

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.11.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.10.2012 № 652 и доработанный с учетом поступивших замечаний прокуратуры Томской области,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

07.09.2012 № 86-05/1-2012

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов

г. Томск

07 сентября 2012 года

Проведенной по результатам анализа правоприменительной практики антикоррупционной экспертизой Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», принятого решением Государственной Думы Томской области от 28.08.1996 № 331 (в редакции Законов Томской области от 09.11.2001 № 113-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ) установлено, что в нем содержатся отдельные положения, реализация которых способна привести к коррупционным проявлениям в деятельности субъектов правоприменения в процессе реализации ими своих прав и исполнения возложенных на них обязанностей.

Так, статьёй 2 указанного Закона установлено, что для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральной прокуратурой в Администрацию области представляются следующие документы:

- 1) представление на кандидатуру на должность прокурора области;
- 2) документы, характеризующие деловые качества предлагаемой кандидатуры на должность прокурора области (копия листка по учету кадров, характеристика и т.п.).

Таким образом, в результате использования формулировки «и т.п.», указанная норма Закона не устанавливает исчерпывающий перечень необходимых документов, характеризующих деловые качества предлагаемой кандидатуры на должность прокурора области. При этом в соответствии с частями 1, 2 статьи 4 Закона вопрос о согласовании кандидатуры на должность прокурора области рассматривается на очередном собрании Думы в месячный срок со дня поступления необходимых документов. Согласование осуществляется путем обсуждения кандидатуры и изучения документов, характеризующих деловые качества кандидата.

Указанное свидетельствует о наличии в тексте Закона коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий», а именно неопределенность

АА № 053772

Законодательная Дума Томской области
Дата 12.09.2012 Вр.ч. 15:09
Прокуратура Томской №4783/05/1-12 Область

сроков, условий или оснований принятия решения, а также коррупциогенного фактора «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права», выражающегося в установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (подпункт «а» пункта 3, подпункт «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Внести изменения в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 28.08.1996 № 331 (в редакции Законов Томской области от 09.11.2001 № 113-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ) с целью устранения указанных коррупциогенных факторов путём установления исчерпывающего перечня необходимых документов, характеризующих деловые качества предлагаемой кандидатуры на должность прокурора области.

Требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем с момента его поступления заседании Законодательной Думы Томской области.

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора области.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору области.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции



Г.А. Хухрянский



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

31.08.2012 № *04-3863*

на № _____ от _____

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О. В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д. 6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ *№ 1492 от 30.08.2012 г.*

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 28.08.1996 № 331 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 01.11.1996 № 360, Закона Томской области от 09.11.2001 № 113-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ)

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 28.08.1996 № 331 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 01.11.1996 № 360, Закона Томской области от 09.11.2001 № 113-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ) в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В Законе Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 28.08.1996 № 331 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 01.11.1996 № 360, Закона Томской области от 09.11.2001 № 113-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ), выявлены положения, способствующие созданию условия для проявления коррупции в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от

26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика).

Статьей 2 анализируемого Закона Томской области закреплено, что для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральной прокуратурой в Администрацию области представляются следующие документы:

- 1) представление на кандидатуру на должность прокурора области;
- 2) документы, характеризующие деловые качества предлагаемой кандидатуры на должность прокурора области (копия листка по учету кадров, характеристика и т.п.).

Согласно, статьей 4 анализируемого Закона Томской области согласование осуществляется путем обсуждения кандидатуры и **изучения документов, характеризующих деловые качества кандидата.**

Из указанных норм не ясно, какие именно документы, помимо копии листка по учету кадров и характеристики, могут быть представлены как документы, характеризующие деловые качества кандидатуры на должность прокурора области.

Таким образом, вышеуказанная норма создает условия для проявления коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 3, а также подпунктом «а» пункта 4 Методики, в соответствии с которыми коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются соответственно:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагаем конкретизировать перечень документов, характеризующих деловые качества кандидатуры на должность прокурора области, либо исключить слова «и т.п.» из текста пункта 2 статьи 2 Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 28.08.1996 № 331 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 01.11.1996 № 360, Закона Томской области от 09.11.2001 № 113-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ).

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего заключения.

Заместитель начальника Управления



Е. Г. Карташова

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора
Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области; 1996, № 11, решение от 28.08.1996 № 331; № 13, решение от 01.11.1996 № 360; 2001, № 38 (60), постановление от 25.10.2001 № 1028; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 322) следующие изменения:

- 1) статью 2 признать утратившей силу;
- 2) абзац первый статьи 3 изложить в следующей редакции:

«В течение семи календарных дней со дня поступления в Администрацию Томской области представления Генерального прокурора Российской Федерации на кандидата на должность прокурора области, содержащего сведения о профессиональных, деловых и личностных качествах кандидата, Губернатор Томской области направляет в Думу письменное мнение Администрации области о возможности назначения на должность предлагаемой кандидатуры, а также указанное представление.»;

- 3) абзац третий статьи 4 после слов «на собрании Думы представляет» дополнить словами «представитель Генерального прокурора Российской Федерации или».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской
области»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившими в Законодательную Думу Томской области требованием прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта и заключением Управления Минюста России по Томской области по результатам проведения антикоррупционной экспертизы Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» (далее – Закон) в целях исключения выявленных коррупциогенных факторов в части уточнения перечня документов, представляемых для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора Томской области.

Абзацем третьим статьи 4 действующего Закона установлено, что кандидатуру на должность прокурора области на собрании Думы представляет Губернатор Томской области. Законопроектом предлагается установить, что на собрании Думы кандидатура на должность прокурора Томской области представляется также представителем Генерального прокурора Томской области.

Проект закона Томской области принят в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.10.2012 № 652 и доработан ко второму чтению с учетом поступивших замечаний и предложений.

Принятие закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета, а также внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующего положения Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области»	Редакция положения Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 2	<p>Статья 2. Документы, необходимые для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области</p> <p>Для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральной прокуратурой в Администрацию области представляются следующие документы:</p> <p>1) представление на кандидатуру на должность прокурора области;</p> <p>2) документы, характеризующие деловые качества предлагаемой кандидатуры на должность прокурора области (копия листка по учету кадров, характеристика и т.п.).</p>	<p>Статью 2 предлагается признать утратившей силу</p>
2.	Абзац первый статьи 3	<p>Статья 3. Предварительное рассмотрение вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области</p> <p>В течение семи дней после поступления представления Генерального прокурора на кандидатуру на должность прокурора области Губернатор Томской области направляет Думе письменное мнение Администрации области о возможности назначения на должность предлагаемой кандидатуры.</p>	<p>Статья 3. Предварительное рассмотрение вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области</p> <p>В течение семи дней после поступления в Администрацию Томской области представления Генерального прокурора Российской Федерации на кандидата на должность прокурора области, с указанием его профессиональных, деловых и личностных качеств, Губернатор Томской области направляет в Думу письменное мнение Администрации области о возможности назначения на должность предлагаемой кандидатуры, а также указанное представление.</p>

3.	Абзац третий статьи 4	<p>Статья 4. Порядок рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области на собрании Думы</p> <p>...</p> <p>Кандидатуру на должность прокурора области на собрании Думы представляет Губернатор Томской области.</p>	<p>Статья 4. Порядок рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области на собрании Думы</p> <p>...</p> <p>Кандидатуру на должность прокурора области на собрании Думы представляет представитель Генерального прокурора Российской Федерации или Губернатор Томской области</p>
----	-----------------------	---	---



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

10.10.2012

№ 2-060/3402-12

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора
Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области; 1996, № 11, решение от 28.08.1996 № 331; № 13, решение от 01.11.1996 № 360; 2001, № 38 (60), постановление от 25.10.2001 № 1028; 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 322) следующие изменения,

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Документы, необходимые для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области

Для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральным прокурором Российской Федерации в Администрацию области представляются следующие документы:

- 1) представление на кандидатуру на должность прокурора области;
- 2) копия листка по учету кадров;
- 3) характеристика с последнего места работы, отражающая деловые и личностные качества кандидата;
- 4) автобиография;
- 5) письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных, составленное в произвольной форме.»;

2) абзац первый статьи 3 дополнить словами «, а также документы, указанные в статье 2 настоящего Закона».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской
области»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившими в Законодательную Думу Томской области требованием прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта и заключением Управления Минюста России по Томской области по результатам проведения антикоррупционной экспертизы Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» в целях исключения выявленных коррупциогенных факторов в части уточнения перечня документов, представляемых для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора Томской области.

Принятие закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета, а также внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Томской области.

Сравнительная таблица

**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области
«О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующего положения Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области»	Редакция положения Закона Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 2 Для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральной прокуратурой в Администрацию области представляются следующие документы: 1) представление на кандидатуру на должность прокурора области; 2) документы, характеризующие деловые качества предлагаемой кандидатуры на должность прокурора области (копия листка по учету кадров, характеристика и т.д.).	Статья 2. Документы, необходимые для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральным прокурором Российской Федерации в Администрацию области представляются следующие документы: 1) представление на кандидатуру на должность прокурора области; 2) копии листка по учету кадров; 3) характеристика, отражающая деловые и личные качества кандидата; 4) автобиография; 5) письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных, составленное в произвольной форме.	Статья 2. Документы, необходимые для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральным прокурором Российской Федерации в Администрацию области представляются следующие документы: 1) представление на кандидатуру на должность прокурора области; 2) копии листка по учету кадров; 3) характеристика, отражающая деловые и личные качества кандидата; 4) автобиография; 5) письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных, составленное в произвольной форме.
2.	Абзац первый статьи 3 Статья 3. Предварительное рассмотрение вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области В течение семи дней после поступления представления Генерального прокурора на кандидатуру на должность прокурора области Губернатор Томской области направляет Думе письменное мнение Администрации области о возможности назначения на должность предлагаемой кандидатуры.	Статья 3. Предварительное рассмотрение вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области В течение семи дней после поступления представления Генерального прокурора на кандидатуру на должность прокурора области Губернатор Томской области направляет Думе письменное мнение Администрации области о возможности назначения на должность предлагаемой кандидатуры, а также	Статья 3. Предварительное рассмотрение вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области В течение семи дней после поступления представления Генерального прокурора на кандидатуру на должность прокурора области Губернатор Томской области направляет Думе письменное мнение Администрации области о возможности назначения на должность предлагаемой кандидатуры, а также документы, указанные в статье 2 настоящего Закона.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2012 № 652

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области «О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области; 1996, № 11, решение от 28.08.1996 № 331; № 13, решение от 01.11.1996 № 360; 2001, № 38 (60), постановление от 25.10.2001 № 1028; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области; 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 322) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Документы, необходимые для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области

Для рассмотрения вопроса о согласовании кандидатуры на должность прокурора области Генеральным прокурором Российской Федерации в Администрацию области представляются следующие документы:

- 1) представление на кандидатуру на должность прокурора области;
 - 2) копия листка по учету кадров;
 - 3) характеристика с последнего места работы, отражающая деловые и личностные качества кандидата;
 - 4) автобиография;
 - 5) письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных, составленное в произвольной форме.»;
- 2) абзац первый статьи 3 дополнить словами «, а также документы,

указанные в статье 2 настоящего Закона»;

3) абзац третий статьи 4 после слов «на собрании Думы представляет» дополнить словами «представитель Генерального прокурора Российской Федерации или».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин