

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.11.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О признании утратившей силу статьи
22 Закона Томской области
«О статусе депутата Законодательной
Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О признании утратившей силу статьи 22 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом В.К. Кравченко,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О признании утратившей силу статьи 22 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.11.2012

№ 2-060/3925-12

Председателю Законодательной
Думы Томской области
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О признании утратившей силу статьи 22 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Приложение: на 6 л.

Депутат Законодательной Думы
Томской области,
председатель комитета
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К. Кравченко

Т.В. Щербакова
510-470

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.11.2012 Время 14:11
№6311/0601-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О признании утратившей силу статьи 22 Закона Томской области
«О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Статья 1

Статью 22 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4(65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8(69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9(70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18(79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24(85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28(89), постановление от 26.02.2004 № 1058; 29(90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38(99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4(126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13(135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4830; 2012, № 1 (177)-2(178), постановление от 13.01.2012 № 10; № 8(184), постановление от 26.04.2012 № 214) признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области
С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О признании утратившей силу
статьи 22 Закона Томской области «О статусе депутата
Законодательной Думы Томской области»

Настоящий проект подготовлен в связи с протестом прокурора Томской области от 03.10.2012 № 7-05-2012 на статью 22 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее – Закон).

Статьей 22 Закона предусмотрена выплата компенсаций, обусловленных фактом причинения вреда жизни или здоровью депутата Законодательной Думы Томской области, осуществляющего свою деятельность на постоянной профессиональной основе.

Как указано в протесте прокурора, правовое регулирование отношений по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина, выходит за пределы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации при решении ими вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности таких органов.

Проектом предлагается статью 22 Закона признать утратившей силу.

Принятие указанного законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет областного бюджета, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов.



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Беллинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

03.10.2012 № 7 - 05 - 2012

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на статью 22 Закона Томской области
от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе
депутата Законодательной Думы
Томской области»

Законом Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее - Закон области № 10-ОЗ) определены основы правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области (далее - Дума), его полномочия, а также гарантии и условия, необходимые для осуществления им депутатской деятельности.

Статьей 22 вышеуказанного Закона предусмотрено, что депутату Думы, осуществляющему свою деятельность в Думе на профессиональной постоянной основе, в случаях причинения в связи с осуществлением им депутатских полномочий увечий или иного повреждения здоровья, как не повлекших стойкой утраты трудоспособности, так и повлекших стойкую утрату трудоспособности, выплачивается компенсация за счет областного бюджета. В случае гибели (смерти) депутата Думы, осуществляющего свою деятельность в Думе на профессиональной постоянной основе, если она наступила вследствие телесных повреждений или причинения иного повреждения его здоровью в связи с осуществлением им депутатских полномочий, соответствующая компенсация выплачивается близким родственникам.

Данные положения Закона области № 10-ОЗ противоречат федеральному законодательству по следующим основаниям.

На основании пунктов «ж», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации устанавливаются гарантии депутатской деятельности.

АА № 054321

Прокуратура Томской области
№ АП 07-123-12/13
Томской области

Дата 05.10.2012 Время 13:54
№ 5397/0513-12

Исходя из указанных норм субъект Российской Федерации вправе устанавливать социальные и иные гарантии деятельности депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В то же время в силу требований частей 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Нормы статьи 22 Закона области № 10-ОЗ предусматривают выплату компенсаций, обусловленных фактом причинения вреда жизни или здоровью депутата, осуществляющего свои полномочия в Думе на профессиональной постоянной основе, то есть замещающего государственную должность Томской области.

Вместе с тем, по общему правилу порядок возмещения вреда жизни и здоровью гражданина регулируется гражданским законодательством, в частности, главами 48, 59 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующими вопросы страхования и обязательств вследствие причинения вреда.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Установление публично-правовых средств возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, выполняющего конституционно значимые функции, также регулируется федеральными законами.

В частности, Федеральным законом от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» определено, что обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан, в частности, вследствие наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания и других событий, установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании. При этом обязательному социальному страхованию подлежат граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Таким образом, федеральным законодательством не предусмотрена возможность установления компенсационных выплат в случае причинения вреда жизни или здоровью лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, в том числе, депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе.

Таким образом, оспариваемая норма принята Законодательной Думой Томской области за пределами предоставленных полномочий.

Указанный вывод подтверждается практикой Верховного Суда Российской Федерации (определения № 1-АПГ12-3 от 11.04.2012, № 12-АПГ12-3 от 11.07.2012).

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

Признать статью 22 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» утратившей силу.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем собрании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

Справочно:

7 марта 2002 года

№ 10-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

(извлечение)

Статья 22. Социальные гарантии депутата Думы

Депутату Думы, осуществляющему свою деятельность в Думе на профессиональной постоянной основе, в случаях причинения в связи с осуществлением им депутатских полномочий увечий или иного повреждения здоровья, как не повлекших стойкой утраты трудоспособности, так и повлекших стойкую утрату трудоспособности, выплачивается компенсация за счет областного бюджета в размере годового денежного вознаграждения депутата Думы.

В случае гибели (смерти) депутата Думы, осуществляющего свою деятельность в Думе на профессиональной постоянной основе, если она наступила вследствие телесных повреждений или причинения иного повреждения его здоровью в связи с осуществлением им депутатских полномочий, указанная в части первой настоящей статьи компенсация выплачивается близким родственникам.