

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.11.2012 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», доработанный с учетом замечаний прокуратуры Томской области и ответственного секретаря областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (вх. от 19.11.2012 № СЖ-08-2533),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 19.09.2012 № 90

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать решение комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности о принятии проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» в первом чтении.

2. Рекомендовать разработчикам законопроекта при рассмотрении проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» во втором чтении представить проект ведомственного регламента реализации новых, в соответствии с предложенной редакцией полномочий комиссий по делам несовершеннолетних.

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

19.11.2012 № СЖ-08-2533

на № _____ от _____

О направлении проекта закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», доработанный с учетом замечаний прокуратуры Томской области и ответственного секретаря областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

Алена Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.11.2012 Время 09:55
№6373/0801-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 9 ноября 2007 года № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 9 (131), постановление от 25.10.2007 № 643; 2008, № 15 (137), постановление от 24.04.2008 № 1194; 2010, № 40 (162), постановление от 24.06.2010 № 3343; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 322) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, коллегиальности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах воспитания несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.»;

2) статью 4 дополнить пунктом 6-1 следующего содержания:

«6-1) выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждение преступлений против семьи и несовершеннолетних;»;

3) пункт 4 части 1 статьи 5 дополнить словами «, несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, приглашать их для решения вопросов, входящих в компетенцию комиссии».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях
по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Принятие законопроекта направлено на совершенствование организации работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области (далее – комиссии).

Для этого в соответствии с законопроектом предлагается уточнить формулировки основных принципов деятельности комиссий, закрепленных статьей 3 Закона Томской области от 9 ноября 2007 года № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее – Закон № 249-ОЗ), и дополнить перечень принципом «коллегиальность».

Также в целях организации предупреждения и защиты детей от жестокого обращения в законопроекте предлагаем определить в качестве одного из основных направлений деятельности комиссий «выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждение преступлений против семьи и несовершеннолетних».

Чтобы обеспечить реализацию основных направлений деятельности комиссий предлагаем дополнить права комиссий, установленные статьей 5 Закона № 249-ОЗ, правом посещения несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, приглашать их для решения вопросов, входящих в компетенцию комиссии.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях
по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 9 ноября 2007 года № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 9 ноября 2007 года № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 3	<p>«Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий</p> <p>Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.»</p>	<p>«Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий</p> <p>Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, коллегиальности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах воспитания несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.»</p>
2.	Статья 4	<p>«Статья 4. Направления деятельности комиссий</p> <p>Комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:</p> <p>1) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих</p>	<p>«Статья 4. Направления деятельности комиссий</p> <p>Комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:</p> <p>1) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих</p>

безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) выявление несовершеннолетних и семей, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, направление информации о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации индивидуальной профилактической работы;

5) профилактика и предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних;

6) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской

безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) выявление несовершеннолетних и семей, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, направление информации о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации индивидуальной профилактической работы;

5) профилактика и предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних;

6) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской

		<p>Федерации и законодательством Томской области; 7) осуществление иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»</p>	<p>Федерации и законодательством Томской области; 6-1) выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждение преступлений против семьи и несовершеннолетних; 7) осуществление иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.»</p>
3.	Пункт 4) части 1 статьи 5	<p>«4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обследования условий воспитания, обучения, содержания и обращения в указанных учреждениях с несовершеннолетними;»</p>	<p>«4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обследования условий воспитания, обучения, содержания и обращения в указанных учреждениях с несовершеннолетними, несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, приглашать их для решения вопросов, входящих в компетенцию комиссии»</p>

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 3. Основные принципы деятельности комиссий
(в ред. [Закона](#) Томской области от 12.05.2008 N 70-ОЗ)

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

Статья 4. Направления деятельности комиссий

Комиссии осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

1) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) координация вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) выявление несовершеннолетних и семей, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, направление информации о выявленных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации индивидуальной профилактической работы;

(в ред. [Закона](#) Томской области от 12.05.2008 N 70-ОЗ)

5) профилактика и предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних;

6) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;

(п. 6 введен [Законом](#) Томской области от 12.05.2008 N 70-ОЗ)

7) осуществление иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.
(п. 7 введен [Законом](#) Томской области от 12.05.2008 N 70-ОЗ)

Статья 5. Права и обязанности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
(в ред. [Закона](#) Томской области от 12.05.2008 N 70-ОЗ)

1. Комиссии имеют право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые для работы комиссии сведения и информацию от органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных организаций;

2) привлекать для участия в работе комиссии должностных лиц органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм, других заинтересованных лиц;

3) вносить представления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иные организации по вопросам, касающимся прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;

4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обследования условий воспитания, обучения, содержания и обращения в указанных учреждениях с несовершеннолетними;

5) заслушивать на заседании комиссии сообщения должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам, касающимся прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, в том числе по вопросам соблюдения условий содержания и воспитания несовершеннолетних;

6) вносить предложения в органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) иметь бланки со своим наименованием, печать, штамп;

8) осуществлять иную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. Комиссии обязаны:

1) взаимодействовать с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также с иными организациями, участвующими в данной деятельности;

2) участвовать в разработке проектов правовых актов Томской области, муниципальных образований Томской области по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) участвовать в осуществлении целевых программ, реализация которых направлена на совершенствование защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшение условий жизни, воспитания, образования, труда и

отдыха несовершеннолетних, охрану их здоровья, профилактику безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

4) собирать, изучать, обобщать и анализировать информационные и статистические материалы о состоянии безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, пьянства и алкоголизма, правонарушений, нарушений трудовых, жилищных и иных прав несовершеннолетних, разрабатывать меры по предупреждению данных явлений и анализировать эффективность указанных мер;

5) рассматривать обращения граждан и организаций по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

6) рассматривать жалобы и заявления несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также других лиц о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних;

7) обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;

8) оказывать помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, а также в осуществлении иных мер по оказанию социальной помощи несовершеннолетним и (или) их социальной реабилитации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области;

9) давать согласие на оставление обучающимися, достигшими возраста пятнадцати лет и не получившими общего образования, общеобразовательных учреждений, на исключение обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет и не получивших общего образования, из образовательных учреждений и совместно с родителями или иными законными представителями и органом местного самоуправления в месячный срок принимать меры, обеспечивающие трудоустройство этих несовершеннолетних и продолжение освоения ими образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения и (или) продолжение обучения в других образовательных учреждениях;

10) осуществлять контроль за поведением несовершеннолетних, исключенных из образовательных учреждений, до решения вопроса об их трудоустройстве и продолжении освоения ими образовательной программы основного общего образования по иной форме обучения и (или) продолжении обучения в других образовательных учреждениях;

11) давать согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до восемнадцати лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем), рассматривать информацию работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до восемнадцати лет по инициативе работников и в случае необходимости оказывают несовершеннолетним содействие в трудоустройстве и (или) поступлении в образовательные учреждения;

12) готовить совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с помещением

несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, досрочным прекращением пребывания либо продлением срока пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях, а также с переводом несовершеннолетних в другие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

13) рассматривать дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также других лиц в случаях, предусмотренных [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) и законодательством Томской области об административных правонарушениях;

14) в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, применять меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области или органов местного самоуправления.

3. Обязанности комиссии, предусмотренные [пунктами 7 - 14 части 2](#) настоящей статьи, распространяются только на районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

26.09.2012 № 04-12-2012
На № 2-05/2986-12 от 08.09.12

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее – законопроект, проект закона).

Абзацем 2 пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается наделить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) правом в установленном законодательством Российской Федерации порядке посещать семьи, находящиеся в социально опасном положении, для обследования материально-бытовых условий проживания несовершеннолетних.

Однако порядок посещения комиссиями семей, находящихся в социально опасном положении, законодательством Российской Федерации не установлен.

Согласно пункту 3 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами. Такие же права предоставлены руководителям и педагогическим работникам органов управления образованием и образовательных учреждений, должностным лицам органов опеки и попечительства, должностным лицам подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (пункт 4 статьи 14, пункт 2 статьи 16, пункт 2 статьи 21 Федерального закона № 120-ФЗ), а также должностным лицам иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Комиссиям аналогичные полномочия федеральным законодательством не предоставлены.

В связи с чем, полагаем, что в указанной части проект закона нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Законодательная Дума Томской области Дата 26.09.2012 Время 12:39 №5121/0512-12
