

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.11.2012 №

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области», учитывая заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 08.11.2012,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности совместно с Администрацией Томской области подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

24.10.2012 № 7-05-2012

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 15.01.2003
№ 12-ОЗ «О массовых мероприятиях,
проводимых в Томской области»

Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (далее – Закон области) установлен порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивных, рекламных, юбилейных и иных массовых мероприятий (далее – массовые мероприятия), проводимых в Томской области (за исключением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования).

Указанный нормативный правовой акт ущемляет конституционные права граждан и создает предпосылки для коррупционных проявлений в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Так, статьёй 31 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантировано право собираться мирно. В соответствии со статьёй 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены исключительно федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В части 1 статьи 2 Закона области предусмотрено, что организатор направляет в орган местного самоуправления и орган внутренних дел по месту проведения массового мероприятия уведомление о его проведении в срок не позднее 10 дней до намечаемой даты его проведения. По результатам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления принимает либо отказывает в его принятии (часть 4 статьи 2 указанного областного Закона).

В силу статьи 3 Закона области при установлении органами местного самоуправления порядка организации и проведения массовых мероприятий в муниципальных образованиях они руководствуются положениями данного регионального закона. За неисполнение требований таких правовых актов статьёй 3.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, фактически Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» устанавливается разрешительный порядок проведения массовых мероприятий на территории Томской области, чем создаются препятствия для реализации гражданами конституционного права на мирные собрания.

Наряду с этим в Законе области содержатся коррупциогенные факторы.

АА № 055701

Прокуратура Томской области
№ АПР07-128/12
Законодательная Дума
Томской области

Дата 29.10.2012 Время 15:41
№5949/0513-12

В частности, согласно абзацу 2 статьи 1 Закона под массовым мероприятием понимается развлекательное мероприятие, подготовленное физическими и (или) юридическими лицами в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры, проводимое на открытых площадках, включая прилегающие территории к зданиям и сооружениям, постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определённые на период их проведения площади, улицы, водоёмы и другие территории.

Указанная формулировка не позволяет определить конкретное число участников мероприятия, при достижении которого оно будет считаться массовым. Кроме того, неопределённость этой формулировки позволяет отнести к числу массовых мероприятий, в том числе, проведение свадеб, юбилейных торжеств, спортивных игр и прочих мероприятий, обязав при этом их организаторов к подаче предусмотренного Законом области уведомления. Тем самым, Закон области устанавливает обременительные требования к гражданам при реализации последними их прав.

Изложенное свидетельствует о наличии в абзаце 2 статьи 1 Закона области таких коррупциогенных факторов как юридико-лингвистическая неопределённость и наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (подпункты «в» и «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

О наличии коррупциогенного фактора свидетельствует и часть 4 статьи 2 Закона области, не устанавливающая конкретные основания принятия решения о принятии или об отказе в принятии уведомления, чем правоприменителю предоставлена диспозитивная, ничем не обусловленная возможность предложения организаторам массового мероприятия другого времени и места проведения мероприятия (подпункты «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Привести Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства и исключить из него коррупциогенные факторы.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании собрания Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам изучения протеста прокурора на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Изучив протест прокурора на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (вх. № 5949/0513-12 от 29.10.2012), считаем его обоснованным и поддерживаем позицию о необходимости приведения указанного Закона в соответствие с требованиями федерального законодательства и исключения коррупциогенных факторов.

При этом обращаем внимание, что Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (далее – Закон) в целом нуждается в уточнении установленного им порядка проведения массовых мероприятий, изменении используемых формулировок, уточнении сферы его действия.

В частности, предлагаем исключить из сферы действия Закона отношения, связанные с мероприятиями, порядок организации и проведения которых регулируется законодательством о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Предлагаем также уточнить содержание понятия «массовые мероприятия», в том числе путем определения минимального количества человек, при участии которых в массовых мероприятиях они будут считаться массовыми. Кроме того, абзацы первый и второй статьи 1 Закона требуют унификации, поскольку согласно абзацу первому к массовым мероприятиям относятся не только развлекательные мероприятия, но и спортивные, юбилейные.

В части 1 статьи 2 Закона следует предусмотреть письменную форму уведомления о проведении массового мероприятия.

Представляется возможным также дополнить Закон определением термина «организатор массового мероприятия». При этом в части 2 статьи 2 Закона при

определении содержания уведомления требуется отразить возможность организации массового мероприятия юридическими лицами (соответственно, в уведомлении в отношении юридических лиц указываются их наименование, место нахождения). В Законе не урегулирована также ситуация, при которой организатором массового мероприятия является орган местного самоуправления, что потребует изменить адресат направления уведомления.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова

08.11.2012

Кресс М.А.
(3822) 51-03-40