

СПРАВОЧНО:

1) извлечение из Закона Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области»

Статья 10.2. Проведение профилактических отжигов

1. Органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области могут устанавливаться границы территории, на которой осуществляется профилактический отжиг, период и порядок его проведения.

2. Выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, влечет ответственность, предусмотренную законодательством Томской области, если ответственность за указанные действия не установлена федеральным законодательством.

2) извлечения из Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона применяются следующие понятия:

пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

....

Статья 38. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

собственники имущества;

руководители федеральных органов исполнительной власти;

руководители органов местного самоуправления;

лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в **части первой** настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

3) извлечение из Правил противопожарного режима в Российской Федерации (постановление Правительство Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»

17. На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при введении особого противопожарного режима на территориях поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, на предприятиях осуществляются следующие мероприятия:

а) введение запрета на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок;

б) организация патрулирования добровольными пожарными и (или) гражданами Российской Федерации;

в) подготовка для возможного использования в тушении пожаров имеющейся водовозной и землеройной техники;

г) проведение соответствующей разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре.

4) извлечение из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 8.32, 11.16](#) настоящего Кодекса и [частями 3 - 8](#) настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях [особого противопожарного режима](#), -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

01.11.12, № АР-534

на № 2-080/3442-12 от 12.10.2012

О результатах рассмотрения
экспертного заключения

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

По результатам рассмотрения экспертного заключения Управления Минюста России по Томской области от 02.10.2012 № 1609 на Закон Томской области от 12.10.2005 № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (далее – Закон № 184-ОЗ) сообщаем следующее.

1. Требования, содержащиеся в оспариваемой экспертным заключением части 2 статьи 10.2 Закона № 184-ОЗ, не идентичны требованиям, содержащимся в подпункте а) пункта 17 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее – Правила противопожарного режима). В подпункте а) пункта 17 Правил противопожарного режима речь идет о запрете на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок.

Часть 2 статьи 10.2 Закона № 184-ОЗ говорит об ответственности за выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение правил профилактического отжига. Выжигание сухой растительности не тождественно разведению костров и не относится к какому-либо виду пожароопасных работ, установленных разделом XVI «Пожароопасные работы» Правил противопожарного режима.

2. Статья 10.2 Закона № 184-ОЗ регламентирует вопросы проведения профилактических отжигов и устанавливает запрет на выжигание сухой растительности (кроме профилактических отжигов), независимо от погодных условий или введения (не введения) особого противопожарного режима, и определяет, что нарушение установленных правил влечет ответственность, предусмотренную законодательством Томской области, если ответственность за указанные действия не установлена федеральным законодательством.

Статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, в том числе за совершенные в условиях особого противопожарного режима.

Пункт 17 Правил противопожарного режима содержит требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок

Организация Дума
Томской области
Дата 02.11.2012 Время 11:11
№6069/0808-12

производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности, определяет, что:

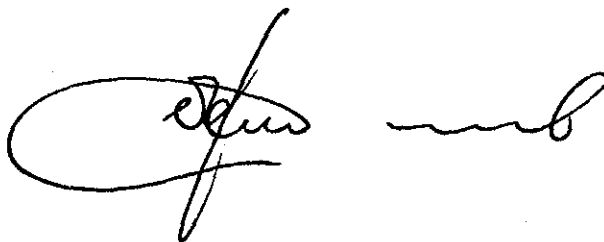
«На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при введении особого противопожарного режима на территориях поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, на предприятиях осуществляются следующие мероприятия:

а) введение запрета на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок...».

Следовательно, в настоящее время ответственность за выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, федеральным законодательством не установлена.

Таким образом, статья 10.2 Закона № 184-ОЗ не противоречит федеральному законодательству, поэтому нет необходимости вносить в нее какие-либо изменения.

С уважением,



А.М.Феденёв

Игорь Федорович Киржаков
(382 2) 41 70 61
kchs@kchs.tomsk.gov.ru
Константин Александрович Белоусов
(382 2) 55 53 99
belousov@tomsk.gov.ru
Ростислав Станиславович Радзивил
(382 2) 51 05 19
radrs@tomsk.gov.ru



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

10.10.2012

№

04-4370

на №

от

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д.6

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

от 09.10.2012 г. 1609

на Закон Томской области от 12.10.2005 г. № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 г. № 105-ОЗ, от 10.11.2008 г. № 218-ОЗ, от 09.03.2010 г. № 38-ОЗ, от 15.07.2011 г. № 136-ОЗ, от 09.11.2011 г. № 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 12.10.2005 г. № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 г. № 105-ОЗ, от 10.11.2008 г. № 218-ОЗ, от 09.03.2010 г. № 38-ОЗ, от 15.07.2011 г. № 136-ОЗ, от 09.11.2011 г. № 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы данного нормативного правового акта послужило принятие Законодательной Думой Томской области

Законодательная Дума
Томской области
Дата 11.10.2012 Время 16:43
№5520/0521-12

Закона Томской области от 01.08.2012 № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области».

Предметом регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения, возникающие в процессе нормотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

Целью принятия рассматриваемого Закона является реализация законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности и регулирование отношений в сфере организационно-правового, финансового и материально-технического обеспечения пожарной безопасности на территории Томской области.

В соответствии с пунктами «б», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение общественной безопасности, осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями и ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне указанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 141-ФЗ);

Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 г. № 364-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 137-ФЗ);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2001 г. № 103 «О территориальных подразделениях Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2003 г. № 475);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» (в редакции Постановлений Правительства РФ от 05.05.2011 № 343, от 26.01.2012 № 26);

Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

В статье 2 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определено, что законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 18 вышеназванного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится, в том числе, нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 5, 5.1 и 31 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и эпидемий, а также решение вопросов предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий, а также организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

В соответствии с частью 1 статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно части 4 статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие данного акта необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует части 1 статьи 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники - замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (Сборник нормативных правовых актов) от 27.10.2005 г. № 46(107), «Собрание законодательства Томской области» от 27.10.2005 г. № 3.

Порядок официального опубликования рассматриваемого Закона соответствует порядку, установленному статьей 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено. В то же время выявлена норма, противоречащая федеральному законодательству.

Согласно ч. 2 статьи 10.2 Закона, выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, **влечет ответственность, предусмотренную законодательством Томской области**, если ответственность за указанные действия не установлена федеральным законодательством.

В то же время абзацы 4, 5 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», гласят, что требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности установлены в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее - Правила противопожарного режима).

Согласно пункту 17 Правил противопожарного режима, на период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при введении особого противопожарного режима на территориях поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, на предприятиях

осуществляется, в том числе, следующее мероприятие - **введение запрета** на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок.

Как гласит ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Так, ч.ч. 1, 2 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлены следующие виды административной ответственности за нарушения требований пожарной безопасности:

«1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»

Таким образом, противоправные действия, перечисленные в ч. 2 ст. 10.2. Закона, одновременно являются действиями, нарушающими требования пожарной безопасности, а именно: пункта 17 Правил противопожарного режима. Следовательно, ответственность за указанные действия уже установлена федеральным законодательством.

Федеральные нормы для регулирования данных правоотношений приняты в полном объеме, имеют прямое действие на территории Российской Федерации и не требуют дополнительного регулирования на территории Томской области законом субъекта.

Таким образом, за названные правонарушения предусмотрена ответственность на федеральном уровне, в связи с чем названная норма областного Закона, в части, предусматривающей привлечение к ответственности, **предусмотренной**

законодательством Томской области, противоречит
законодательству.

федеральному

На основании изложенного, предлагаем привести статью 10.2. Закона Томской области от 12.10.2005 г. № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.06.2007 г. № 105-ОЗ, от 10.11.2008 г. № 218-ОЗ, от 09.03.2010 г. № 38-ОЗ, от 15.07.2011 г. № 136-ОЗ, от 09.11.2011 г. № 311-ОЗ, от 01.08.2012 № 129-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова