

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Устав
(Основной Закон) Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.01.2013 № 282

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Устав
(Основной Закон) Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко (исх. от 15.01.2013 № 2-060/80-13),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от №
ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области

Статья 1

Внести в Устав (Основной Закон) Томской области («Томский вестник» от 30.08.1995 № 154, решение от 26.07.1995 № 136; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1996, № 9, решение от 06.05.1996 № 295; 1999, № 13 (35), решение от 13.05.1999 № 272; № 14 (36), решение от 04.06.1999 № 293; 2000, № 26 (48), решение от 06.07.2000 № 550; № 27 (49), решение от 05.09.2000 № 591; № 29 (51), постановление от 20.11.2000 № 672; 2001, № 34 (56), постановление от 24.05.2001 № 833; № 37 (59), постановление от 06.09.2001 № 988; 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 50; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 219; № 14 (75), постановление от 26.12.2002 № 432; 2003, № 21 (82)-1, постановление от 31.07.2003 № 746; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 863; 2004, № 27 (88), постановление от 29.01.2004 № 1019; 2006, № 51 (112), постановление от 28.02.2006 № 2864; № 52 (113)-II, постановление от 30.03.2006 № 2973; № 54 (115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3188; № 56 (117), постановление от 24.08.2006 № 3424; 2007, № 60 (121), постановление от 28.12.2006 № 3846; № 4 (126)-II, постановление 31.05.2007 № 173; 2010, № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3163; № 39 (161), постановление от 27.05.2010 № 3266; 2011, № 45 (167)-I, постановление от 17.12.2010 № 3947; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4570; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4687; 2012, № 1 (177)-2 (178), постановление от 13.01.2012 № 9; № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 311; № 12 (188), постановление от 27.09.2012 № 56; № 14 (190), постановление от 29.11.2012 № 758) следующие изменения:

1) второе предложение пункта 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:
«Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации область обладает всей полнотой государственной власти.»;

2) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3

Томская область вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты Томской области подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.»;

3) пункт 3 статьи 7 после слов «религиозных объединений» дополнить словами «, иных некоммерческих организаций»;

4) пункт 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.»;

5) в пункте 2 статьи 13:

а) подпункт «з» признать утратившим силу;

б) подпункт «и» изложить в следующей редакции:

«и) областной бюджет, региональные налоги;»

в) в пункте «м» слова «природными ресурсами и» заменить словами «природными ресурсами, находящимися в собственности Томской области, иной»;

б) в статье 15 слова «, сельские населенные пункты и иные поселения» заменить словами «и иные населенные пункты, предусмотренные Законом Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области»;

7) в статье 16:

а) пункт 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В состав районов Томской области входят, как правило, города районного подчинения, поселки, иные населенные пункты.»;

б) абзац второй пункта 3 признать утратившим силу;

8) статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21

На территории Томской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации действуют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.»;

9) первое предложение абзаца второй статьи 26 дополнить словами «, если иное не предусмотрено законом»;

10) в абзаце первом статьи 27 слова «распространение которой ограничено федеральным законом» заменить словами «отнесенной в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну»;

11) в статье 28:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Граждане Российской Федерации имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами и законом Томской области.»;

б) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.»;

12) в статье 31:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«В Томской области равным образом защищаются все формы собственности, обеспечивается право человека и гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.»;

в абзаце втором слова «Органы государственной власти области и местного самоуправления осуществляют поддержку» заменить словами «В Томской области осуществляется поддержка»;

13) пункт 3 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«3. Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.»;

14) статью 38 изложить в следующей редакции:

«Статья 38

Органы государственной власти области в соответствии с законодательством создают и поддерживают областные государственные образовательные организации, учреждения культуры и искусства.»;

15) пункт 4 статьи 40 изложить в следующей редакции:

«4. Органы государственной власти Томской области осуществляют лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья в соответствии с федеральным законодательством.»;

16) наименование раздела 3 изложить в следующей редакции:

«РАЗДЕЛ 3. НАРОД КАК ИСТОЧНИК ВЛАСТИ»;

17) в статье 47:

а) пункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) выборов депутатов Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области, отзыва Губернатора Томской области;»;

б) в пункте «д» после слов «общественных объединений граждан» дополнить словами «, иных некоммерческих организаций»;

18) статью 48 изложить в следующей редакции:

«Статья 48

Порядок проведения областного референдума, выборов депутатов Думы, Губернатора Томской области, порядок отзыва Губернатора Томской области, реализации гражданской законодательной инициативы, а также публичного обсуждения проектов законов, иных нормативных правовых актов области, парламентских слушаний в Думе определяется законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом (Основным Законом) и другими нормативными правовыми актами области.»;

19) статью 49 изложить в следующей редакции:

«Статья 49

Право избирать в областные органы государственной власти, участвовать в областном референдуме, а также право на реализацию гражданской законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области имеют граждане Российской Федерации, обладающие в соответствии с законодательством активным избирательным правом, правом на участие в референдуме.»;

20) пункт 1 статьи 50 изложить в следующей редакции:

«1. Областной референдум проводится для принятия закона или решения по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни области, находящимся в ведении Томской области как субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и Томской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами»;

21) пункт 2 статьи 52 изложить в следующей редакции:

«2. Решение о проведении областного референдума принимает Законодательная Дума Томской области.»;

22) в пункте 1 статьи 53 слово «одобрен» заменить словом «принят», слова «проект считается принятым» заменить словами «проект или решение считается принятым»;

23) в абзаце первом пункта 1 статьи 54 слово «избирательным правом» заменить словами «активным избирательным правом»;

24) в статье 56:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Законодательная Дума Томской области, исполнительные органы государственной власти области проводят публичные слушания по вопросам, проектам актов, представляющим особую значимость для населения области. В публичных слушаниях вправе принимать участие представители общественности и средств массовой информации.

Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.»;

б) абзац второй пункта 2 признать утратившим силу;

25) в статье 60:

а) абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. В течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные

государственные должности Томской области, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы Томской области, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.»;

б) в пункте 3:

второе предложение абзаца первого изложить в следующей редакции:

«Число депутатов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, устанавливается законом Томской области.»;

абзац второй дополнить предложением следующего содержания:

«При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.»;

26) в статье 63:

в пункте 1 слово «законодательством» заменить словами «федеральными законами, настоящим Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области, Регламентом Законодательной Думы Томской области»;

пункт 5 после слов «Губернатор Томской области» дополнить словами «депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области,»;

27) в статье 64:

а) в пункте 1:

в подпункте «к» слова «и освобождение от должности» заменить словом «на должности»;

подпункт «н» изложить в следующей редакции:

«н) наделяет полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательной Думы Томской области»;

в подпункте «н-1» слова «Администрации Томской области» заменить словами «исполнительных органов государственной власти Томской области»;

б) в пункте 2:

в подпункте «г» слова «областные налоги» заменить словами «региональные налоги»;

в подпункте «к» слово «реестр» заменить словами «единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

28) наименование главы 17 изложить в следующей редакции:

«Глава 17. Правовые акты, принятые Законодательной Думой Томской области»;

29) в статье 65:

а) дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. Принятый Думой Закон Томской области в течение семи дней после дня его принятия направляется Губернатору Томской области для подписания и опубликования.»;

б) пункты 4, 5 считать соответственно пунктами 5, 6;

30) в пункте 1 статьи 66 Устава слова «средств внебюджетных фондов» заменить словами «средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда»;

31) в пункте 5 статьи 76 слова «Управления внутренних дел Томской области» заменить словами «Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области»;

32) в пункте 1 статьи 77 слова «и освобождаются от должности» заменить словами «на должность»;

33) пункт «г» статьи 83 изложить в следующей редакции:

«г) вносит в Думу представления по согласованию назначения на должности первых заместителей Губернатора Томской области, а также представляет для утверждения на должность руководителя финансового органа области. Процедура согласования назначения на должности, утверждения на должности указанных должностных лиц происходит путем тайного голосования в порядке, предусмотренном Регламентом Думы;»;

34) в наименовании главы 30 слово «доверия» заменить словами «недоверия (доверия)»;

35) в статье 85:

а) в пункте 1 слова «руководителям органов и структурных подразделений Администрации области» заменить словами «руководителям исполнительных органов государственной власти Томской области, в назначении которых на должность Законодательная Дума Томской области принимала участие в соответствии с Уставом (Основным Законом) Томской области»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Постановление Думы о недоверии первому заместителю Губернатора Томской области, заместителям Губернатора Томской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Томской области направляется Губернатору Томской области для рассмотрения вопроса об освобождении указанных должностных лиц от должности.

В случае несогласия с решением Думы о выражении недоверия соответствующим должностным лицам Губернатор Томской области представляет в Думу мотивированное обоснование своей позиции по данному вопросу.»;

в) пункт 4 признать утратившим силу:

36) пункт 7 статьи 86 признать утратившим силу;

37) статью 87 изложить в следующей редакции:

«Статья 87

Дума вправе обратиться к Губернатору Томской области или в исполнительные органы государственной власти Томской области с предложением о внесении изменений в правовые акты Губернатора Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии указанных правовых актов Конституции Российской Федерации.»;

38) в пункте 1 статьи 88 слова «с указанием оснований отклонения» заменить словами «с указанием мотивированного обоснования отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений»;

39) в пункте 3 статьи 96 слово «активы» исключить;

40) пункт 4 статьи 97 изложить в следующей редакции:

«4. Имущество, являющееся собственностью Томской области и закрепленное собственником за учреждением, созданным Томской областью, находится в оперативном управлении этого учреждения.»;

41) абзац второй пункта 2 статьи 98 изложить в следующей редакции:

«Уполномоченные органы исполнительной власти Томской области осуществляют областной государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории области, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.»;

42) статью 115 изложить в следующей редакции:

«Статья 115

Нотариальная деятельность в Томской области осуществляется нотариусами, работающими в государственной нотариальной конторе или занимающимися частной практикой, уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований в порядке, определенном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившими в Законодательную Думу Томской области экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Устав (Основной Закон) Томской области и письмами прокурора Томской области для принятия мер по совершенствованию правового регулирования (исх. от 22.08.2012 и от 28.12.2012).

В частности, с учетом изменений в федеральном законодательстве предлагается внести изменения в статью 60 Устава Томской области в части уточнения ограничений и запретов для депутатов Законодательной Думы Томской области.

Также проектом предлагается внести изменения в Устав (Основной Закон) Томской области в целях исключения несоответствий федеральному законодательству. Так, в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в статью 85 Устава предлагается внести изменение, предусматривая, что группа депутатов Думы численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы вправе внести в Думу мотивированное предложение о выражении недоверия Губернатору Томской области, а также его первому заместителю, заместителям Губернатора Томской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Томской области, в назначении которых на должность Законодательная Дума Томской области принимала участие в соответствии с Уставом Томской области (действующая редакция указанной статьи предусматривает возможность выражения недоверия любым руководителям органов и структурных подразделений Администрации области).

Также с учетом позиции Конституционного суда РФ предлагается признать утратившим силу пункт 4 статьи 85 Устава, согласно которому решение Думы о недоверии первому заместителю Губернатора Томской области влечет за собой рассмотрение в течение одного месяца вопроса о новом назначении и согласовании с Думой кандидатуры первого заместителя Губернатора Томской области.

Проектом также с учетом предложения, прозвучавшего 12 декабря текущего года в Послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, предусматривается наделение членов Совета Федерации и депутатов ГД ФС РФ от Томской области правом законодательной инициативы в Законодательной Думе

Томской области, что будет способствовать усилению связи федерального и областного законодательства.

В связи с изменением процедуры формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предлагается внести изменение в статью 64 Устава, а также признать утратившим силу пункт 7 статьи 86 Устава, регламентирующий порядок вступления в силу постановления Губернатора Томской области о назначении представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Администрации области.

Помимо этого, проектом предлагается внести изменения в ряд статей Устава (Основного Закона) Томской области в целях уточнения формулировок с учетом произошедших изменений в федеральном законодательстве.

Принятие настоящего проекта закона не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Сравнительная таблица к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

№	Действующая редакция Устава (Основного Закона) Томской области	Предлагаемая редакция
1.	<p>Статья 2 1. Томская область является субъектом Российской Федерации и находится в составе Российской Федерации. Область обладает на своей территории всей полнотой государственной власти, кроме тех полномочий, которые относятся к ведению Российской Федерации.</p>	<p>Статья 2 1. Томская область является субъектом Российской Федерации и находится в составе Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации область обладает всей полнотой государственной власти.</p>
2.	<p>Статья 3 По вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Законодательная Дума Томской области вправе осуществлять собственное правовое регулирование этих вопросов, в том числе принимать законы. В случае издания федеральных законов законы и иные нормативные правовые акты области приводятся в соответствие с ними.</p>	<p>Статья 3 Томская область вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты Томской области подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.»</p>
3.	<p>Статья 7 3. На территории области гарантируется свобода деятельности общественных и религиозных объединений в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.</p>	<p>Статья 7 3. На территории области гарантируется свобода деятельности общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.</p>
4.	<p>Статья 8 1. Единственным источником власти в области является население. Никто не может присваивать власть в области. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по закону.</p>	<p>Статья 8 1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.</p>

5.	<p>Статья 13 2. В ведении области находятся: з) областные экономические службы; и) областной бюджет, областные налоги, <u>областные фонды развития в составе областного бюджета</u>; м) владение, пользование и распоряжение природными ресурсами и государственной собственностью области, осуществление прав собственника по отношению к ним в соответствии с федеральными законами;</p>	<p>Статья 13 2. В ведении области находятся: з) <i>признать утратившим силу</i>; и) областной бюджет, региональные налоги; м) владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, находящимися в собственности Томской области, иной государственной собственностью области, осуществление прав собственника по отношению к ним в соответствии с федеральными законами;</p>
6.	<p>Статья 15</p> <p>Томская область делится на административно-территориальные единицы. Административно-территориальными единицами Томской области являются районы, города областного значения, города районного значения, поселки, <u>сельские населенные пункты и иные поселения.</u></p>	<p>Статья 15</p> <p>Томская область делится на административно-территориальные единицы. Административно-территориальными единицами Томской области являются районы, города областного значения, города районного значения, поселки, и иные населенные пункты, предусмотренные Законом Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области».</p>
7.	<p>Статья 16 2. В состав Томской области входят районы: Александровский, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Первомайский, Тегульдетский, Томский, Чаинский, Шегарский. 3. Вопросы административно-территориального устройства области - создание, реорганизация и упразднение районов, городов и других населенных пунктов, их наименование, переименование, изменение границ, установление административных центров и т.д. - решаются законодательным (представительным) органом власти области с учетом мнения населения соответствующих территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом (Основным Законом). <u>В район Томской области входят, как правило, районный</u></p>	<p>Статья 16 2. В состав Томской области входят районы: Александровский, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Первомайский, Тегульдетский, Томский, Чаинский, Шегарский. В состав районов Томской области входят, как правило, города районного подчинения, поселки, иные населенные пункты. 3. Вопросы административно-территориального устройства области - создание, реорганизация и упразднение районов, городов и других населенных пунктов, их наименование, переименование, изменение границ, установление административных центров и т.д. - решаются законодательным (представительным) органом власти области с учетом мнения населения соответствующих территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом (Основным Законом).</p>

	<u>центр, города районного значения, поселки, иные населенные пункты.</u>	
8.	<p>Статья 21</p> <p>Нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью областного права. Для этого не требуется их специального преобразования в право области. Закон области, входящий в противоречие с указанными нормами, недействителен.</p>	<p>Статья 21</p> <p>На территории Томской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации действуют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.</p>
9.	<p>Статья 26</p> <p>...</p> <p>Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение тридцати дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях в соответствии с федеральным законом указанный срок может быть продлен.</p>	<p>Статья 26</p> <p>...</p> <p>Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение тридцати дней со дня регистрации письменного обращения, если иное не предусмотрено законом. В исключительных случаях в соответствии с федеральным законом указанный срок может быть продлен.</p>
10.	<p>Статья 27</p> <p>Граждане имеют право на беспрепятственное получение информации о положении дел в области, в соответствующих муниципальных образованиях по вопросам, обсуждаемым в органах государственной власти области, органах местного самоуправления, за исключением информации, <u>распространение которой ограничено федеральным законом.</u></p>	<p>Статья 27</p> <p>Граждане имеют право на беспрепятственное получение информации о положении дел в области, в соответствующих муниципальных образованиях по вопросам, обсуждаемым в органах государственной власти области, органах местного самоуправления, за исключением информации, отнесенной в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.</p>
11.	<p>Статья 28</p> <p>Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина.</p> <p>В случаях, предусмотренных федеральным законом и законом области, юридическая помощь оказывается бесплатно.</p>	<p>Статья 28</p> <p>Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина.</p> <p>Граждане Российской Федерации имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами и законом Томской области.</p> <p>Бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и в порядке, которые преду-</p>

		смотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.
12.	<p>Статья 31 Органы государственной власти области и местного самоуправления обеспечивают человеку и гражданину реализацию права всех форм собственности, свободу труда, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности.</p> <p><u>Органы государственной власти области и местного самоуправления осуществляют поддержку</u> и стимулирование предпринимательства в социально значимых сферах через установление соответствующих приоритетов в экономической и финансовой политике, развитие систем занятости и социального страхования.</p>	<p>Статья 31 В Томской области равным образом защищаются все формы собственности, обеспечивается право человека и гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.</p> <p>В Томской области осуществляется поддержка и стимулирование предпринимательства в социально значимых сферах через установление соответствующих приоритетов в экономической и финансовой политике, развитие систем занятости и социального страхования.</p>
13.	<p>Статья 36 3. Органы государственной власти области и органы местного самоуправления защищают право нетрудоспособных родителей на заботу о них со стороны трудоспособных детей.</p>	<p>Статья 36 3. Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.</p>
14.	<p>Статья 38 Органы государственной власти области и органы местного самоуправления вправе создавать и поддерживать образовательные организации и организации культуры и искусства.</p> <p>Общие условия создания, деятельности, реорганизации и ликвидации образовательных организаций и организаций культуры и искусства определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Статья 38 Органы государственной власти области в соответствии с законодательством создают и поддерживают областные государственные образовательные организации, учреждения культуры и искусства.</p>
15.	<p>Статья 40 4. В области осуществляется обязательное лицензирование деятельности по оказанию медицинских услуг в соответствии с перечнем, определенным федеральным законодатель-</p>	<p>Статья 40 4. Органы государственной власти Томской области осуществляют лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья в соответствии с федеральным законодательством.</p>

	СТВОМ.	
16.	Раздел 3. НАСЕЛЕНИЕ ОБЛАСТИ КАК ИСТОЧНИК ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ	РАЗДЕЛ 3. НАРОД КАК ИСТОЧНИК ВЛАСТИ
17.	<p>Статья 47</p> <p>Население области осуществляет государственную власть области посредством следующих форм демократии:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) областных референдумов; б) выборов и отзыва депутатов Законодательной Думы Томской области; в) обсуждения важных вопросов жизнедеятельности области, а также проектов законов и других нормативных правовых актов законодательной (представительной) и исполнительной власти области, имеющих областное значение; г) гражданской законодательной инициативы; д) создания общественных объединений граждан в интересах сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти области; е) других форм прямого волеизъявления населения, предусмотренных настоящим Уставом (Основным Законом) и законами области. 	<p>Статья 47</p> <p>Население области осуществляет государственную власть области посредством следующих форм демократии:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) областных референдумов; б) выборов депутатов Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области, отзыва Губернатора Томской области; в) обсуждения важных вопросов жизнедеятельности области, а также проектов законов и других нормативных правовых актов законодательной (представительной) и исполнительной власти области, имеющих областное значение; г) гражданской законодательной инициативы; д) создания общественных объединений, иных некоммерческих организаций граждан в интересах сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти области; е) других форм прямого волеизъявления населения, предусмотренных настоящим Уставом (Основным Законом) и законами области.
18.	<p>Статья 48</p> <p>Порядок проведения областного референдума, выборов и отзыва депутатов Думы, реализации гражданской законодательной инициативы, а также публичного обсуждения проектов законов, иных нормативных правовых актов области, парламентских слушаний в Думе определяется законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом (Основным Законом) и другими нормативными правовыми актами области.</p>	<p>Статья 48</p> <p>Порядок проведения областного референдума, выборов депутатов Думы, Губернатора Томской области, порядка отзыва Губернатора Томской области, реализации гражданской законодательной инициативы, а также публичного обсуждения проектов законов, иных нормативных правовых актов области, парламентских слушаний в Думе определяется законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом (Основным Законом) и другими нормативными правовыми актами области.</p>
19.	Статья 49	Статья 49

	<p>Правом голоса при проведении областного референдума и выборов в областные органы государственной власти, а также при заполнении подписных листов в поддержку гражданской законодательной инициативы обладают проживающие на территории области граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет. Лишены этих прав граждане, которые в установленном законом порядке признаны недееспособными или содержатся в местах лишения свободы по приговору суда.</p>	<p>Право избирать в областные органы государственной власти, участвовать в областном референдуме, а также право на реализацию гражданской законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области имеют граждане Российской Федерации, обладающие в соответствии с законодательством активным избирательным правом, правом на участие в референдуме.</p>
20.	<p>Статья 50</p> <p>1. Областной референдум или <u>общее голосование</u> населения области проводится для принятия закона или решения по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни области, входящим в компетенцию законодательной или исполнительной власти области.</p> <p>2. На областной референдум не могут быть вынесены вопросы о принятии или об изменении областного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств Томской области, о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения, а также иные вопросы, перечень которых устанавливается соответствующим федеральным законом.</p>	<p>Статья 50</p> <p>1. Областной референдум проводится для принятия закона или решения по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни области, находящимся в ведении Томской области как субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и Томской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.</p> <p>2. На областной референдум не могут быть вынесены вопросы о принятии или об изменении областного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств Томской области, о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения, а также иные вопросы, перечень которых устанавливается соответствующим федеральным законом.</p>
21.	<p>Статья 52</p> <p>2. Решение о сроках проведения референдума принимает Законодательная Дума Томской области.</p>	<p>Статья 52</p> <p>2. Решение о проведении областного референдума принимает Законодательная Дума Томской области.</p>
22.	<p>Статья 53</p> <p>1. На областном референдуме предложенный проект закона или иного нормативного правового акта может быть или одобрен, или отклонен. Выносимый на областной референдум проект считается принятым, если в голосовании участвовало более половины участников областного референдума, внесенных в списки участников областного референдума, и более половины из них одобрило проект.</p>	<p>Статья 53</p> <p>1. На областном референдуме предложенный проект закона или иного нормативного правового акта может быть или принят, или отклонен. Выносимый на областной референдум проект или решение считается принятым, если в голосовании участвовало более половины участников областного референдума, внесенных в списки участников областного референдума, и более половины из них одобрило проект.</p>

23.	<p>Статья 54</p> <p>1. Население области осуществляет гражданскую законодательную инициативу путем внесения в Думу от имени не менее чем одного процента от числа граждан, обладающих избирательным правом, петиции с предложением о принятии, изменении, признании утратившим силу или отмене закона Томской области и соответствующего проекта закона Томской области.</p>	<p>Статья 54</p> <p>1. Население области осуществляет гражданскую законодательную инициативу путем внесения в Думу от имени не менее чем одного процента от числа граждан, обладающих активным избирательным правом, петиции с предложением о принятии, изменении, признании утратившим силу или отмене закона Томской области и соответствующего проекта закона Томской области.</p>
24.	<p>Статья 56</p> <p>1. Законодательная Дума Томской области, ее комитеты, исполнительные органы государственной власти области организуют публичные слушания по вопросам жизни населения области по проектам актов, представляющих общественный интерес. Представительные органы и главы муниципальных образований организуют публичные слушания по проектам муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, по иным вопросам в соответствии с федеральным законодательством. В публичных слушаниях вправе принимать участие представители общественности и средств массовой информации.</p> <p>2. Губернатор Томской области, руководители исполнительных органов государственной власти, главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.</p> <p><u>Порядок проведения собраний, заседаний устанавливается регламентом соответствующего исполнительного органа государственной власти области, органа местного самоуправления.</u></p>	<p>Статья 56</p> <p>1. Законодательная Дума Томской области, исполнительные органы государственной власти области проводят публичные слушания по вопросам, проектам актов, представляющим особую значимость для населения области. В публичных слушаниях вправе принимать участие представители общественности и средств массовой информации.</p> <p>Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования</p> <p>2. Губернатор Томской области, руководители исполнительных органов государственной власти, главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.</p>
25.	<p>Статья 60</p> <p>2. В течение срока своих полномочий депутат не может</p>	<p>Статья 60</p> <p>2. В течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом</p>

	<p>быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной <u>гражданской</u> службы, государственные должности Томской области, государственные должности государственной гражданской службы Томской области, а также <u>выборные муниципальные должности</u> и муниципальные должности муниципальной службы.</p> <p>В случае избрания указанных лиц депутатами Думы они должны сложить с себя обязанности, не совместимые со статусом депутата Думы.</p> <p>3. Депутаты Думы могут работать в Думе с отрывом от основной деятельности на постоянной оплачиваемой основе или без отрыва от основной деятельности. <u>Число депутатов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, устанавливается Думой самостоятельно.</u></p> <p>Депутат Думы, работающий на постоянной основе, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности Томской области, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы Томской области, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.</p> <p>3. Депутаты Думы могут работать в Думе с отрывом от основной деятельности на постоянной оплачиваемой основе или без отрыва от основной деятельности. Число депутатов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, устанавливается законом Томской области.</p> <p>Депутат Думы, работающий на постоянной основе, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.</p>
26.	<p>Статья 63</p> <p>1. Вопросы, отнесенные к ведению Думы, решаются на ее собраниях. Собрания Думы проводятся открыто за исключением случаев, установленных законодательством.</p> <p>...</p> <p>5. Субъектами права законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области являются: депутаты Законодательной Думы Томской области, Губернатор Томской области, представительные органы муниципальных образований, Контрольно-счетная палата Томской области, Об-</p>	<p>Статья 63</p> <p>1. Вопросы, отнесенные к ведению Думы, решаются на ее собраниях. Собрания Думы проводятся открыто за исключением случаев, установленных федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области, Регламентом Законодательной Думы Томской области.</p> <p>...</p> <p>5. Субъектами права законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области являются: депутаты Законодательной Думы Томской области, Губернатор Томской области, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федера-</p>

	<p>щественная палата Томской области, Молодежный парламент Томской области, прокурор Томской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Томский областной суд, Арбитражный суд Томской области, Избирательная комиссия Томской области, Федерация профсоюзных организаций Томской области, а также население области от имени не менее чем одного процента от числа граждан, обладающих избирательным правом.</p>	<p>ции от Томской области, представительные органы муниципальных образований, Контрольно-счетная палата Томской области, Общественная палата Томской области, Молодежный парламент Томской области, прокурор Томской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Томский областной суд, Арбитражный суд Томской области, Избирательная комиссия Томской области, Федерация профсоюзных организаций Томской области, а также население области от имени не менее чем одного процента от числа граждан, обладающих избирательным правом.</p>
27.	<p>Статья 64</p> <p>1. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам организации и обеспечения государственной власти и местного самоуправления в области:</p> <p>к) согласовывает назначение и <u>освобождение</u> от должности Губернатором Томской области его первых заместителей;</p> <p>н) <u>избирает</u> члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательной Думы Томской области, <u>принимает решение о досрочном прекращении его полномочий</u>;</p> <p>н-1) заслушивает ежегодные отчеты Губернатора Томской области о результатах деятельности Администрации Томской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательной Думой Томской области;</p> <p>2. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам обеспечения экономического и социального развития области:</p> <p>г) устанавливает в соответствии с федеральным законодательством <u>областные</u> налоги;</p> <p>к) законом области определяет порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (му-</p>	<p>Статья 64</p> <p>1. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам организации и обеспечения государственной власти и местного самоуправления в области:</p> <p>к) согласовывает назначение на должности Губернатором Томской области его первых заместителей;</p> <p>н) наделяет полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательной Думы Томской области;</p> <p>н-1) заслушивает ежегодные отчеты Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательной Думой Томской области;</p> <p>2. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам обеспечения экономического и социального развития области:</p> <p>г) устанавливает в соответствии с федеральным законодательством региональные налоги;</p> <p>к) законом области определяет порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;</p>

	ниципального) значения в реестр;	
28.	Глава 17. Правовые акты Законодательной Думы Томской области	Глава 17. Правовые акты, принятые Законодательной Думой Томской области
29.	<p>Статья 65</p> <p><u>4.</u> Законы, а также иные нормативные правовые акты области вступают в силу со дня их официального опубликования, если действующим законодательством или самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.</p> <p><u>5.</u> Оценка соответствия Устава (Основного Закона) Томской области, нормативных правовых актов области Конституции Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации.</p>	<p>Статья 65</p> <p>4. Принятый Думой Закон Томской области в течение семи дней после дня его принятия направляется Губернатору Томской области для подписания и опубликования.</p> <p><u>5.</u> Законы, а также иные нормативные правовые акты области вступают в силу со дня их официального опубликования, если действующим законодательством или самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.</p> <p><u>6.</u> Оценка соответствия Устава (Основного Закона) Томской области, нормативных правовых актов области Конституции Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации.</p>
30.	<p>Статья 66</p> <p>1. Дума осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов и иных нормативных правовых актов области, областного бюджета, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из бюджета Российской Федерации и бюджета области, средств внебюджетных фондов, выполнением программ и планов социально-экономического развития области.</p>	<p>Статья 66</p> <p>1. Дума осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов и иных нормативных правовых актов области, областного бюджета, использованием кредитных ресурсов и ассигнований из бюджета Российской Федерации и бюджета области, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, выполнением программ и планов социально-экономического развития области.</p>
31.	<p>Статья 76</p> <p>5. Вступление в должность Губернатора Томской области осуществляется в торжественной обстановке на собрании Законодательной Думы Томской области с приглашением Председателей Томского областного суда и Арбитражного суда Томской области, прокурора области, начальника Управления внутренних дел Томской области, начальника Управле-</p>	<p>Статья 76</p> <p>5. Вступление в должность Губернатора Томской области осуществляется в торжественной обстановке на собрании Законодательной Думы Томской области с приглашением Председателей Томского областного суда и Арбитражного суда Томской области, прокурора области, начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, начальника Управления Федеральной службы безопас-</p>

	<p>ния Федеральной службы безопасности по Томской области, глав муниципальных образований Томской области, почетных граждан области, представителей средств массовой информации, общественных и других организаций.</p>	<p>ности по Томской области, глав муниципальных образований Томской области, почетных граждан области, представителей средств массовой информации, общественных и других организаций.</p>
32.	<p>Статья 77</p> <p>1. Первые заместители Губернатора Томской области назначаются <u>и освобождаются</u> от должности Губернатором Томской области по согласованию с Думой.</p>	<p>Статья 77</p> <p>1. Первые заместители Губернатора Томской области назначаются на должность Губернатором Томской области по согласованию с Думой.</p>
33.	<p>Статья 83</p> <p>Губернатор Томской области обладает следующими полномочиями:</p> <p>г) вносит в Думу представления по согласованию назначения <u>и освобождения от должности</u> первых заместителей Губернатора Томской области, а также представляет для утверждения <u>и освобождения от должности</u> руководителя финансового органа области. Процедура утверждения <u>и освобождения от должности</u> указанных должностных лиц происходит путем тайного голосования в порядке, предусмотренном Регламентом Думы;</p>	<p>Статья 83</p> <p>Губернатор Томской области обладает следующими полномочиями:</p> <p>г) вносит в Думу представления по согласованию назначения на должности первых заместителей Губернатора Томской области, а также представляет для утверждения на должность руководителя финансового органа области. Процедура согласования назначения на должности, утверждения на должности указанных должностных лиц происходит путем тайного голосования в порядке, предусмотренном Регламентом Думы;</p>
34.	<p>Глава 30. ВЫРАЖЕНИЕ ДОВЕРИЯ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ АДМИНИСТРАЦИИ ОБЛАСТИ</p>	<p>Глава 30. ВЫРАЖЕНИЕ НЕДОВЕРИЯ (ДОВЕРИЯ) ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ АДМИНИСТРАЦИИ ОБЛАСТИ</p>
35.	<p>Статья 85</p> <p>1. Группа депутатов Думы численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы вправе внести в Думу мотивированное предложение о выражении недоверия Губернатору Томской области, а также его первому заместителю, заместителям Губернатора Томской области, руководителям органов и структурных подразделений Администрации области.</p>	<p>Статья 85</p> <p>1. Группа депутатов Думы численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы вправе внести в Думу мотивированное предложение о выражении недоверия Губернатору Томской области, а также его первому заместителю, заместителям Губернатора Томской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Томской области, в назначении которых на должность Законодательная Дума Томской области принимала участие в соответствии с Уставом</p>

	<p>2. Дума принимает решение о недоверии должностным лицам, перечисленным в п. 1 настоящей статьи, не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов.</p> <p>3. Решение Думы о недоверии заместителям Губернатора Томской области, руководителям органов и структурных подразделений Администрации области носит для Губернатора Томской области рекомендательный характер.</p> <p>4. Решение Думы о недоверии первому заместителю Губернатора Томской области влечет за собой рассмотрение в течение одного месяца вопроса о новом назначении и согласовании с Думой кандидатуры первого заместителя Губернатора Томской области.</p>	<p>(Основным Законом) Томской области.</p> <p>2. Дума принимает решение о недоверии должностным лицам, перечисленным в п. 1 настоящей статьи, не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов.</p> <p>3. Постановление Думы о недоверии первому заместителю Губернатора Томской области, заместителям Губернатора Томской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Томской области направляется Губернатору Томской области для рассмотрения вопроса об освобождении указанных должностных лиц от должности.</p> <p>В случае несогласия с решением Думы о выражении недоверия соответствующим должностным лицам Губернатор Томской области представляет в Думу мотивированное обоснование своей позиции по данному вопросу.</p> <p><i>4. Признать утратившим силу.</i></p>
36.	<p>Статья 86</p> <p>7. Постановление Губернатора Томской области о назначении представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Администрации области вступает в силу, если на очередном или внеочередном заседании Законодательной Думы Томской области две трети от общего числа депутатов не проголосуют против назначения данного представителя в порядке, установленном Регламентом Думы.</p>	<p>Статья 86</p> <p><i>7. Признать утратившим силу</i></p>
37.	<p>Статья 87</p> <p>Дума вправе обратиться к Губернатору Томской области с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в правовые акты Губернатора Томской области, Администрации области либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии указанных правовых актов Конституции Российской Федерации.</p>	<p>Статья 87</p> <p>Дума вправе обратиться к Губернатору Томской области или в исполнительные органы государственной власти Томской области с предложением о внесении изменений в правовые акты Губернатора Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии указанных правовых актов Конституции Российской Федерации.</p>

38.	<p>Статья 88</p> <p>1. Губернатор Томской области вправе отклонить переданный ему для подписания и опубликования закон области в срок, не превышающий четырнадцати календарных дней со дня его поступления, с указанием оснований отклонения.</p>	<p>Статья 88</p> <p>1. Губернатор Томской области вправе отклонить переданный ему для подписания и опубликования закон области в срок, не превышающий четырнадцати календарных дней со дня его поступления, с указанием мотивированного обоснования отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.</p>
39.	<p>Статья 96</p> <p>3. В состав областной собственности входят средства областного бюджета, ценные бумаги, <u>активы</u>, имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти Томской области, государственных гражданских служащих Томской области, работников областных государственных унитарных предприятий и областных государственных учреждений, иное имущество в соответствии с федеральными законами.</p>	<p>Статья 96</p> <p>3. В состав областной собственности входят средства областного бюджета, ценные бумаги, имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти Томской области, государственных гражданских служащих Томской области, работников областных государственных унитарных предприятий и областных государственных учреждений, иное имущество в соответствии с федеральными законами.</p>
40.	<p>Статья 97</p> <p>4. Имущество, являющееся собственностью области и закрепленное собственником за учреждением, состоящим на областном бюджете, находится в оперативном управлении этого учреждения.</p>	<p>Статья 97</p> <p>4. Имущество, являющееся собственностью Томской области и закрепленное собственником за учреждением, созданным Томской областью, находится в оперативном управлении этого учреждения.</p>
41.	<p>Статья 98</p> <p>2.</p> <p>Органы государственной власти области осуществляют государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.</p>	<p>Статья 98</p> <p>2.</p> <p>Уполномоченные органы исполнительной власти Томской области осуществляют областной государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории области, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.</p>

42.	<p style="text-align: center;">Статья 115</p> <p>Нотариальная деятельность по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществляется государственными и частными нотариусами в порядке, определенном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области.</p>	<p style="text-align: center;">Статья 115</p> <p>Нотариальная деятельность в Томской области осуществляется <u>нотариусами, работающими в государственной нотариальной конторе или занимающимися частной практикой, уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований</u> в порядке, определенном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области.</p>
-----	--	---



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.01.2013

№ 2-060/80-13

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области».

Приложение: на 56 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

24.12.2012 № 04-5286
на № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д.6

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 12.12.2012 № 1949
по результатам проведения правовой экспертизы

на Устав (Основной Закон) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295, Законов Томской области от 04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от 14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 1-ОЗ, от 09.06.2012 г. № 87-ОЗ, от 08.10.2012 г. № 173-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Устава (Основного Закона) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295, Законов Томской области от

Законодательная Дума
Томской области
Дата 24.12.2012 Время 15:44
№7373/0521-12

04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от 14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 1-ОЗ, от 09.06.2012 г. № 87-ОЗ, от 08.10.2012 г. № 173-ОЗ) (далее – Устав).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Устав является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области Закона Томской области от 08.10.2012г. № 173-ОЗ «О внесении изменения в статью 77Устава (Основного Закона) Томской области».

Предметом правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта являются общественные отношения в сфере установления общих принципов организации и осуществления государственной власти и местного самоуправления в Томской области.

Анализируемый Устав принят в целях закрепления конституционно - правового статуса Томской области.

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 2, ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ);

Федеральными законами:

от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ),

от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 238-ФЗ),

от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Конституции Российской Федерации край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.

Согласно п. «а» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

На основании ч. 2 ст. 66 Конституции Российской Федерации статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно пп. «а» п. 1 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ, принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему отнесено к полномочиям законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

В соответствии с абз. 1, 2 ст. 58 и пп. «а» п. 1 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области, постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области, которая уполномочена принимать Устав, законы и иные нормативные правовые акты области, вносить в них изменения и дополнения. Дума реализует свои полномочия путём принятия законов, постановлений, заявлений, обращений, а также посредством контрольной деятельности.

Таким образом, при принятии Устава законодательный (представительный) орган государственной власти Томской области действовал в пределах своей компетенции.

Первоначальный текст Устава опубликован в областной газете «Томский вестник» от 30.08.1995 г. № 154.

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено, однако выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.

1) Согласно ст. 28 Устава, каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина. В случаях, предусмотренных федеральным законом и законом области, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В то же время, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Таким образом, норма ст. 28 Устава нуждается в уточнении в целях обеспечения ее соответствия названному Федеральному закону в части определения права иностранных граждан и лиц без гражданства на получение бесплатной юридической помощи.

2) Согласно п.1 ст. 56 Устава, Законодательная Дума Томской области, ее комитеты, исполнительные органы государственной власти области организуют публичные слушания по вопросам жизни населения области по проектам актов, представляющих общественный интерес. Представительные органы и главы муниципальных образований организуют публичные слушания по проектам муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, по иным вопросам в соответствии с федеральным законодательством. В публичных слушаниях вправе принимать участие представители общественности и средств массовой информации.

В то же время, согласно части 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Названными муниципальными нормативными правовыми актами организация проведения публичных слушаний может быть закреплена не за представительным органом и главой муниципального образования, как это предусмотрено в п.1 ст. 56 Устава.

Таким образом, п.1 ст. 56 Устава противоречит части 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку ограничивает самостоятельность органов местного самоуправления в вопросах их компетенции.

Также не соответствуют федеральному законодательству, в части вторжения в компетенцию органов местного самоуправления, ст. 31, п. 3 ст. 36, п. 5 ст. 66 Устава.

3) В силу п.2 ст. 56 Устава, Губернатор Томской области, главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.

Порядок проведения собраний, заседаний устанавливается регламентом органа местного самоуправления.

При этом частью 3 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) закреплено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Таким образом, редакция п.2 ст. 56 Устава в части, обязывающей глав муниципальных образований, руководителей органов местного самоуправления организовывать обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства с установлением порядка проведения собраний, заседаний регламентом органа местного самоуправления, не соответствует ч. 3 ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ, поскольку ограничивает права органов местного самоуправления на решение вопросов, находящихся в их компетенции.

4) Согласно п.2 ст. 60 Устава, в течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной гражданской службы, государственные должности Томской области, государственные должности государственной гражданской службы Томской области, а также **выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы.**

В то же время п.1 ст. 12 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что в течение срока своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности **федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и**

должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Таким образом, федеральным законодательством установлен более широкий перечень запретов депутату на замещение должностей, чем Уставом: запрещено замещать должности федеральной государственной службы всех видов, а не только государственной гражданской службы; запрещено замещать любые муниципальные должности, а не только выборные муниципальные должности.

Соответственно, в этой части норма п.2 ст. 60 Устава противоречит п.1 ст. 12 Федерального закона № 184-ФЗ.

5) Согласно абз. 1 п.3 ст. 60 Устава, депутаты Думы могут работать в Думе с отрывом от основной деятельности на постоянной оплачиваемой основе или без отрыва от основной деятельности. **Число депутатов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, устанавливается Думой самостоятельно.**

В то же время, в соответствии с п.6 ст. 4 Федерального закона № 184-ФЗ, число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается **законом субъекта Российской Федерации.**

Таким образом, абз. 1 п.3 ст. 60 Устава противоречит ч.6 ст. 4 Федерального закона № 184-ФЗ, поскольку определяет иной порядок определения числа депутатов, работающих на постоянной оплачиваемой основе, чем порядок, установленный федеральным законодательством.

6) Согласно абз. 2 п.3 ст. 60 Устава, депутат Думы, работающий на постоянной основе, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В то же время п. 9 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) устанавливает, что депутаты, выборные должностные лица, работающие на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Таким образом, абз. 2 п.3 ст. 60 Устава не соответствует п. 9 ст. 4 Федерального закона № 67-ФЗ, поскольку допускает осуществление депутатами, выборными должностными лицами, работающими на постоянной основе, преподавательской, научной и иной творческой деятельности без соблюдения требований к такой деятельности, установленных названной нормой Федерального закона № 67-ФЗ.

7) Согласно п.п. 1, 2 ст. 85 Устава, группа депутатов Думы численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы вправе внести в Думу мотивированное предложение о выражении недоверия Губернатору Томской

области, а также его первому заместителю, заместителям Губернатора Томской области, руководителям органов и структурных подразделений Администрации области. Дума принимает решение о недоверии должностным лицам, перечисленным в п. 1 настоящей статьи, не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов.

В то же время п. «д» ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в том числе оформляется решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Как гласят подп.подп. «к», «л» п.1 ст. 64 Устава, к числу полномочий Законодательной Думы Томской области по вопросам организации и обеспечения государственной власти относится в том числе согласование назначения и освобождения от должности Губернатором Томской области его первых заместителей; утверждение по представлению Губернатора Томской области руководителя финансового органа области, согласование назначения на должность руководителя органа по управлению государственной собственностью области, иных должностных лиц в соответствии с законами области.

Таким образом, Законодательная Дума Томской области в соответствии с Уставом принимает участие в назначении первых заместителей Губернатора Томской области, ряда руководителей органов Администрации области, но при этом наделяется правом выразить недоверие любому из руководителей органов и структурных подразделений Администрации области. В данной части положения Устава противоречат п. «д» ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ.

Кроме того, необходимо отметить, что подп.подп. «к», «л» п.1 ст. 64 Устава предоставляют Законодательной Думе Томской области право на утверждение по представлению Губернатора Томской области руководителя финансового органа области, согласование назначения на должность руководителя органа по управлению государственной собственностью области.

В то же время п. 1 ст. 24 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Закона Томской области от 19.06.2012 № 88-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области», систему исполнительных органов государственной власти Томской области составляют:

1) высший исполнительный орган государственной власти Томской области - Администрация Томской области;

2) исполнительные органы государственной власти Томской области, образованные в форме департаментов, комитетов, управлений, инспекций и представительств, осуществляющие общее, отраслевое или межотраслевое управление в установленных сферах деятельности в целях реализации полномочий, отнесенных к их ведению.

Согласно п. 1 Положения о Департаменте по управлению государственной собственностью Томской области, утвержденного Постановлением Губернатора Томской области от 28.01.2008 № 7, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области и финансируемым за счет средств областного бюджета.

Таким образом, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области в состав высшего исполнительного органа государственной власти Томской области - Администрации Томской области не входит, поэтому руководитель названного Департамента должностным лицом Администрации Томской области не является.

Соответственно, в данной части подп. «л» п.1 ст. 64 Устава противоречит п. 1 ст. 24 Федерального закона № 184-ФЗ.

8) Как гласит п. 4 ст. 85 Устава, решение Думы о недоверии первому заместителю Губернатора Томской области влечёт за собой рассмотрение в течение одного месяца вопроса о новом назначении и согласовании с Думой кандидатуры первого заместителя Губернатора области.

Статьей 1 Федерального закона № 184-ФЗ закреплены принципы деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, к числу которых, в частности, относятся принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица (п.п. «д» п. 1 ст. 1) и принцип самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий (п.п. «ж» п. 1 ст. 1).

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно выражал позицию о том, что право представительного органа выражать недоверие должностным лицам исполнительного органа власти не может быть истолковано иначе как ограничение полномочий главы исполнительного органа власти, если решение о недоверии понимается как основание для обязательного ухода в отставку соответствующих должностных лиц (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края», определение Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2003 года № 1-О «По запросу Правительства Кировской области о проверке

конституционности положений пунктов «л», «м» статьи 42 и пункта «г» статьи 55 Устава (Основного Закона) Кировской области»).

Таким образом, положения п. 4 ст. 85 Устава противоречат п.п. «д», «ж» п. 1 ст. 1 Федерального закона № 184-ФЗ с учетом практики Конституционного Суда Российской Федерации.

9) П.1 ст. 94 Устава относит к числу государственных должностей Томской области в том числе должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области.

В силу ст. 1 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 58-ФЗ) государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, Уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

В систему государственной службы включается, в том числе, государственная гражданская служба (ст. 2 Федерального закона № 58-ФЗ).

Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации (п. 4 ст. 2 Федерального закона № 58-ФЗ).

Определение понятия «государственная должность субъектов Российской Федерации» содержится в ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Под государственной должностью субъектов Российской Федерации понимаются должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Аналогичным образом, ч.1 ст. 1 Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» закрепляет, что государственные должности Томской области - это должности, устанавливаемые Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области для непосредственного исполнения полномочий государственных органов Томской области.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), законодательный (представительный) орган

государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Как гласит абз. 1 ст. 58 Устава, постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Порядок подготовки, созыва и проведения собраний Думы, избрания Председателя и иных должностных лиц Думы, образования комиссий, комитетов, их деятельности, рассмотрения нормативных правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы Думы определяются Регламентом, утверждаемым Думой (п. 1 ст. 62 Устава).

Согласно п.п. 1, 3 ст. 69 Регламента Законодательной Думы Томской области, утвержденного Постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 № 1084 «О новой редакции Регламента Законодательной Думы Томской области», правовое, организационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов Думы, Совета Думы, комитетов, комиссий, иных органов Думы, Председателя Думы, его заместителей осуществляет аппарат Думы. Аппарат Думы возглавляет руководитель аппарата, который подчиняется непосредственно Председателю Думы и обеспечивает организацию работы аппарата.

Круг полномочий руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области определен разделом 4 Положения об аппарате Законодательной Думы Томской области, утвержденного Решением Государственной Думы Томской области от 06.07.2000 № 559 «О Положении об аппарате Законодательной Думы Томской области».

Согласно п. 4.1 названного Положения, руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области организует деятельность аппарата Думы, координирует и контролирует работу отделов, обеспечивает их взаимодействие, несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на аппарат, соблюдение трудовой дисциплины его сотрудниками.

Из изложенного следует, что должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области учреждена, в первую очередь, в целях обеспечения деятельности Законодательной Думы Томской области, а не в целях непосредственного исполнения полномочий законодательного органа.

Кроме того, необходимо учитывать следующее. Федеральным законом от 25.12.2008 № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» Федеральный закон № 184-ФЗ дополнен ст. 2.1, согласно которой перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

В соответствии с данной нормой Президентом Российской Федерации принят Указ от 04.12.2009 № 1381, которым утвержден Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации.

Таким образом, данный Указ является федеральным нормативным актом, определяющим Перечень государственных должностей субъектов Российской Федерации.

Перечень не содержит в числе государственных должностей субъектов Российской Федерации должность руководителя аппарата законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, из приведенных положений областного законодательства и подзаконных актов усматривается, что руководитель аппарата Законодательной Думы Томской области осуществляет функции по обеспечению исполнения полномочий государственного органа - Законодательной Думы Томской области и лиц, замещающих государственные должности Томской области, а не непосредственно исполняет полномочия государственного органа Томской области, следовательно, должность руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области не подпадает под определение государственной должности.

Приведенная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой, например Определением Верховного Суда РФ от 09.11.2011 № 55-Г11-12 «Об оставлении без изменения решения Верховного суда Республики Хакасия от 26.08.2011, которым удовлетворено заявление о признании недействующим приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» и части 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия».

10) Абз. 2 п. 2 ст. 98 Устава гласит, что органы государственной власти области осуществляют государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

При этом ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепляет понятие государственного экологического надзора, который осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 56 ч.2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе, относится решение вопросов осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области

охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

Таким образом, абз. 2 п. 2 ст. 98 Устава противоречит п. 56 ч.2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ.

Кроме того, к тексту Устава имеются замечания редакционного характера.

1) Как гласит ст. 3 Устава, по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Законодательная Дума Томской области вправе осуществлять собственное правовое регулирование этих вопросов, в том числе принимать законы. В случае издания федеральных законов законы и иные нормативные правовые акты области приводятся в соответствие с ними.

В то же время п. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) устанавливает, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 22 Федерального закона № 184-ФЗ, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Российской Федерации.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 80 Устава, Губернатор Томской области по вопросам, отнесенным к его ведению, принимает постановления и издает распоряжения; правовыми актами Администрации Томской области являются постановления и распоряжения.

То есть правовое регулирование, в том числе и по предметам совместного ведения, осуществляет не только законодательный орган - Законодательная Дума Томской области, но и Губернатор Томской области, Администрация Томской области.

Из изложенного следует вывод о том, что ст. 3 Устава ограничивает установленные п.п. 1, 2 ст. 22 Федерального закона № 184-ФЗ полномочия Губернатора Томской области, Администрации Томской области на осуществление

правового регулирования путем издания подзаконных актов по предметам совместного ведения.

2) Согласно п. 3 ст. 7 Устава, на территории области гарантируется свобода деятельности общественных и религиозных объединений в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Как гласит ч.1 ст. 117 Гражданского Кодекса Российской Федерации, общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Таким образом, некоммерческие организации создаются не только в форме общественных и религиозных объединений, но и в иных формах.

При этом из буквального толкования действующей редакции ч. 3 ст. 7 Устава можно сделать вывод о том, что на территории области гарантируется свобода деятельности только некоммерческих объединений, являющихся общественными и религиозными объединениями.

В целях обеспечения единства терминологии, применяемой в Уставе, с федеральным законодательством, ч. 3 ст. 7 Устава нуждается в уточнении.

Аналогичное замечание имеется к п. «д» ст. 47 Устава.

3) Как гласит ст. 15 Устава, Томская область делится на административно-территориальные единицы. Административно-территориальными единицами Томской области являются районы, города областного значения, города районного значения, поселки, сельские населенные пункты и иные поселения.

Ч. 1 ст. 5 Закона Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области» устанавливает, что административно-территориальными единицами в Томской области являются районы, городские населенные пункты (город, рабочий поселок), сельские населенные пункты (поселок, село, деревня, железнодорожный разъезд, станция и другие населенные пункты, не отнесенные к городским населенным пунктам).

Следует отметить, что понятие «поселение» приводится в абз. 4 п. 1 ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ. Согласно названной норме, поселение – это городское или сельское поселение.

Таким образом, в ст. 15 Устава одновременно используются термины, относящиеся и к административно-территориальному устройству Томской области, и к форме организации управления в муниципальных образованиях.

В целях обеспечения единства терминологии считаем целесообразным в ст. 15 Устава слова «и иные поселения» заменить словами «и иные населенные пункты».

4) Как гласит абз. 2 п. 3 ст. 16 Устава, в район Томской области входят, как правило, **районный центр, города районного значения, поселки, иные населенные пункты.**

В то же время в ч.1 ст. 3 Закона Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области» содержатся следующие понятия: «район - административно-территориальная единица, объединяющая в пределах границы географически и экономически связанные между собой населенные пункты, имеющая административный центр; **административный центр района** - городской или сельский населенный пункт, расположенный, как правило, на территории соответствующего района, который в установленном порядке определен в качестве места нахождения осуществляющих свою деятельность в соответствующем районе органов государственной власти Томской области, их структурных подразделений и (или) должностных лиц, и (или) должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации, государственных органов, органов местного самоуправления, их структурных подразделений и (или) должностных лиц; **город районного подчинения** - город, являющийся промышленным и культурным центром района, входящий в его состав, с численностью населения не менее двенадцати тысяч человек; населенный пункт - административно-территориальная единица, имеющая в пределах установленной границы жилую застройку, иные территории, необходимые для ее развития, и служащая местом проживания людей; **сельский населенный пункт** - населенный пункт, жители которого заняты преимущественно сельскохозяйственным производством, с административно-территориальным статусом - поселок, село, деревня, железнодорожный разъезд, станция, другим административно-территориальным статусом, за исключением городских населенных пунктов.»

Таким образом, в Уставе и Законе Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области» одни и те же понятия обозначаются разными терминами.

5) Согласно ст. 21 Устава, нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью областного права. Для этого не требуется их специального преобразования в право области. Закон области, входящий в противоречие с указанными нормами, недействителен.

Следует отметить, что согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются **составной частью ее правовой системы.** Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, можно говорить о том, что нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью правовой системы собственно Российской Федерации, а не ее субъектов.

На основании изложенного, считаем более корректной следующую формулировку ст. 21 Устава: «Нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией, являются составной частью правовой системы Российской Федерации»

Федерации и применяются на территории области. Закон области, входящий в противоречие с указанными нормами, недействителен.».

6) В соответствии с абз. 2 ст. 26 Устава, письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение тридцати дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях в соответствии с федеральным законом указанный срок может быть продлен.

При этом п. 2 ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» гласит, что обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Таким образом, названным Федеральным законом устанавливается более короткий срок рассмотрения отдельных обращений, чем срок, указанный в Уставе.

7) Согласно абз. 1 ст. 27 Устава, граждане имеют право на беспрепятственное получение информации о положении дел в области, в соответствующих муниципальных образованиях по вопросам, обсуждаемым в органах государственной власти области, органах местного самоуправления, за исключением информации, распространение которой ограничено федеральным законом.

В то же время ст. 5 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» гласит, что доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

В целях обеспечения единства терминологии, используемой областным и федеральным законодательством, считаем необходимым привести формулировку абз. 1 ст. 27 Устава в соответствие с названной нормой Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

8) Согласно ст. 38 Устава, органы государственной власти области и органы местного самоуправления вправе создавать и поддерживать образовательные организации и организации культуры и искусства.

При этом поддержка образовательных организаций и организаций культуры и искусства, созданных органами государственной власти области и органами местного самоуправления, является не правом, а обязанностью соответствующих органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

В данной части норма ст. 38 Устава нуждается в уточнении.

9) В соответствии с п. 4 ст. 40 Устава, в области осуществляется обязательное лицензирование деятельности по оказанию медицинских услуг в соответствии с перечнем, определенным федеральным законодательством.

Данную фразу можно истолковать в том смысле, что обязательное лицензирование деятельности по оказанию медицинских услуг относится к

полномочиям Томской области. При этом п. 7 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» относит к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья, в том числе, лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья, за исключением тех видов деятельности, полномочия по лицензированию которых переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях недопущения неоднозначного толкования ч. 4 ст. 40 Устава необходимо уточнить содержащиеся в ней формулировки.

10) Как гласит ст. 47 Устава, население области осуществляет государственную власть области посредством следующих форм демократии:

- а) областных референдумов;
- б) выборов и отзыва депутатов Законодательной Думы Томской области;
- в) обсуждения важных вопросов жизнедеятельности области, а также проектов законов и других нормативных правовых актов законодательной (представительной) и исполнительной власти области, имеющих областное значение;
- г) гражданской законодательной инициативы;
- д) создания общественных объединений граждан в интересах сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти области;
- е) других форм прямого волеизъявления населения, предусмотренных настоящим Уставом (Основным Законом) и законами области.

Согласно ст. 48 Устава, порядок проведения областного референдума, выборов и отзыва депутатов Думы, реализации гражданской законодательной инициативы, а также публичного обсуждения проектов законов, иных нормативных правовых актов области, парламентских слушаний в Думе определяется законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом (Основным Законом) и другими нормативными правовыми актами области.

В названных статьях, расположенных в Главе 9 Устава «Институты и формы демократии в области», нет указания на такую форму демократии, как выборы и отзыв Губернатора Томской области. Таким образом, ст.ст. 47, 48 Устава не согласованы со ст. 76 Устава, закрепляющей выборность Губернатора Томской области.

11) Согласно п. 2 ст. 50 Устава, на областной референдум не могут быть вынесены вопросы о принятии или об изменении областного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств Томской области, о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения, а также иные вопросы, перечень которых установлен соответствующим федеральным законом.

При этом вопросы, которые не могут быть вынесены на областной референдум, перечислены в ч. 3 ст. 3 Закона Томской области от 12.01.2007 № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме». Всего таких вопросов пять, два из них (указанные в п.п. 4, 5 ч. 3 ст. 3 названного Закона Томской области) перечислены в п. 2 ст. 50 Устава.

В целях исключения частичного бланкетного характера названной нормы предлагаем в п. 2 ст. 50 Устава перечислить все вопросы, которые не могут быть вынесены на областной референдум.

12) Как гласит п.2 ст. 56 Устава, Губернатор Томской области, руководители исполнительных органов государственной власти, главы муниципальных образований, руководители органов местного самоуправления обеспечивают гласность работы аппаратов, организуют обсуждение проектов важных решений на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.

Порядок проведения собраний, заседаний устанавливается регламентом соответствующего исполнительного органа государственной власти области, органа местного самоуправления.

Полагаем, что порядок проведения собраний граждан по месту их работы и жительства не может регулироваться регламентом соответствующего исполнительного органа государственной власти области, органа местного самоуправления, поскольку введение такого регулирования по сути означает наложение дополнительных обязательств на граждан.

13) В соответствии с п. 1 ст. 63 Устава, вопросы, отнесенные к ведению Думы, решаются на ее собраниях. Собрания Думы проводятся открыто за исключением случаев, установленных законодательством.

При этом п. 12 ст. 4 Федерального закона № 184-ФЗ гласит, что заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации являются открытыми, за исключением случаев, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, а также регламентом или иным актом, принятым данным органом и устанавливающим порядок его деятельности.

Таким образом п. 1 ст. 63 Устава ограничивает права Законодательной Думы Томской области на установление своими актами случаев проведения закрытых собраний и в данной части нуждается в уточнении.

14) В п. 1 ст. 77 Устава упоминается Глава Администрации Томской области.

Однако согласно ч. 1 ст. 76 Устава Губернатор Томской области является высшим должностным лицом Томской области (руководителем Администрации Томской области).

Далее в соответствии со ст. 3 Регламента работы Администрации Томской области, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.06.2004 г. № 98 «О Регламенте работы Администрации Томской области» Администрацию возглавляет Губернатор Томской области - руководитель исполнительного органа государственной власти Томской области.

Кроме того, статьей 5 указанного Регламента структура Администрации области включает: Губернатора Томской области, первого заместителя Губернатора Томской области, заместителей Губернатора Томской области, управляющего делами Администрации Томской области, структурные подразделения Администрации области.

Таким образом, согласно действующему областному законодательству, Администрацию возглавляет Губернатор Томской области.

Замечания аналогичного характера, в части использования понятия «Глава Администрации», имеются и к иным положениям Устава: ст. 83, гл. 29 (название), п. 3 ст.86, ст.89, п.п. 5, 6 ст. 94, ст. 103.

15) Согласно п.1 ст. 88 Устава, Губернатор Томской области вправе отклонить переданный ему для подписания и опубликования закон области в срок, не превышающий четырнадцати календарных дней со дня его поступления, с указанием оснований отклонения.

При этом ч.2 ст. 8 Федерального закона № 184-ФЗ устанавливает, что в случае отклонения закона субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отклоненный закон возвращается в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.

Полагаем необходимым уточнить норму ч.1 ст. 88 Устава.

16) Согласно п. 4 ст. 97 Устава, имущество, являющееся собственностью области и закрепленное собственником за учреждением, состоящим на областном бюджете, находится в оперативном управлении этого учреждения.

Ч.2 ст. 120 Гражданского Кодекса Российской Федерации гласит, что учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение).

Согласно п. 1 ст. 9.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

В целях обеспечения единства терминологии, используемой в областном и федеральном законодательстве считаем необходимым уточнить содержащуюся в п. 4 ст. 97 Устава формулировку «учреждение, состоящее на областном бюджете».

17) В соответствии со ст. 115 Устава, нотариальная деятельность по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществляется государственными и частными нотариусами в порядке, определенном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области.

В то же время ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1, закрепляет, что нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Кроме того, согласно ст.1 названных Основ законодательства Российской Федерации, в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные

действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

Следует отметить, что последние несколько лет в Томской области государственные нотариальные конторы отсутствуют.

С учетом изложенного полагаем необходимым скорректировать содержание ст. 115 Устава.

18) Согласно Указу Президента Российской Федерации от 04.12.2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» к числу государственных должностей субъектов Российской Федерации отнесены, в том числе, должности мировых судей.

Вместе с тем п. 1 ст. 94 Устава не относит должности мировых судей к числу государственных должностей Томской области, что не отвечает принципу единства правовых и организационных основ государственной службы, закрепленному ст. 3 Федерального закона № 58-ФЗ.

Кроме того, в ходе проведения правовой экспертизы выявлены следующие пробелы в правовом регулировании.

1. Согласно п.1 ст. 8 Федерального закона № 184-ФЗ, законы субъекта Российской Федерации, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, направляются указанным органом для обнародования высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок, который устанавливается конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Уставом такой срок не установлен.

2. В соответствии с п. 4 ст. 23 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее 10 и более 14.

Уставом число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса не установлено.

На основании изложенного предлагаем привести Устав (Основной Закон) Томской области от 26.07.1995 г. № 136 (в редакции Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 06.05.1996 г. № 295, Законов Томской области от 04.06.1999 г. № 16-ОЗ, от 15.06.1999 г. № 18-ОЗ, от 20.07.2000 г. № 31-ОЗ, от 14.09.2000 г. № 35-ОЗ, от 01.12.2000 г. № 50-ОЗ, от 05.06.2001 г. № 57-ОЗ, от 18.09.2001 г. № 102-ОЗ, от 06.03.2002 г. № 6-ОЗ, от 10.07.2002 г. № 46-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 1-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 100-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 137-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 16-ОЗ, от 13.03.2006 г. № 45-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 64-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 142-ОЗ, от 06.09.2006 г. № 206-ОЗ, от 12.01.2007 г. № 20-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 100-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 82-ОЗ, от

10.06.2010 г. № 103-ОЗ, от 27.12.2010 г. № 323-ОЗ, от 12.08.2011 г. № 169-ОЗ, от 11.10.2011 г. № 249-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 1-ОЗ, от 09.06.2012 г. № 87-ОЗ, от 08.10.2012 г. № 173-ОЗ) в соответствии с федеральным законодательством, о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения сообщить в наш адрес.

Заместитель начальника Управления

 Е.Г. Карташова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

22.08.2012 № 07-08-д/12

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии актов, принятых в прошлые годы, и мониторинга судебной практики выявлена необходимость в совершенствовании Устава (Основного Закона) Томской области (далее по тексту – Устав).

Так, Устав содержит норму, ограничивающую самостоятельность местного самоуправления и его органов в вопросах их собственной компетенции. Такая норма содержится в статье 56 Устава, регулирующей порядок организации публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и по иным вопросам, в той части, в которой закрепляет обязанность по организации таких слушаний именно представительным органом и главой муниципального образования.

В то же время в силу части 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Таким образом, в указанных муниципальных нормативных правовых актах организация проведения публичных слушаний может быть закреплена и не за представительным органом и главой муниципального образования, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 56 Устава.

Ряд положений Устава не в полной мере отвечают требованиям федерального законодательства об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В частности, статьёй 85 Устава предусмотрены порядок и последствия выражения Законодательной Думой Томской области (далее - Дума) недоверия Губернатору Томской области, а также его первому заместителю, заместителям Губернатора Томской области, руководителям органов и структурных подразделений Администрации области.

По смыслу пункта «д» части 3 статьи 5, части 2 статьи 24 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее –

АА № 052769

Прокуратура Томской области
№Иорг07-34/12

Дата 23.08.2012 Время 15:31
№4553/0516-12

Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе выразить недоверие руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность он принимал участие. Вместе с тем формулировка пунктов 1, 2 статьи 85 Устава предусматривает право Думы выразить недоверие любым руководителям органов и структурных подразделений Администрации области, в том числе и тем, в назначении на должность которых она участие не принимала.

Согласно пункту 4 статьи 85 Устава решение Думы о недоверии первому заместителю Губернатора Томской области влечёт за собой рассмотрение в течение одного месяца вопроса о новом назначении и согласовании с Думой кандидатуры первого заместителя Губернатора области.

Вместе с тем согласно статье 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В соответствии со статьёй 10 Конституции Российской Федерации осуществление государственной власти в субъектах Российской Федерации должно базироваться на основе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей и вытекающей из этого самостоятельности их органов. Аналогичные требования закреплены в статье 1 Федерального закона № 184-ФЗ.

Согласно неоднократно выраженной позиции Конституционного Суда Российской Федерации, право представительного органа выражать недоверие должностным лицам исполнительного органа власти не может быть истолковано иначе как ограничение полномочий главы исполнительного органа власти, если решение о недоверии понимается как основание для обязательного ухода в отставку соответствующих должностных лиц (в частности, постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края», определение Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2003 года № 1-О «По запросу Правительства Кировской области о проверке конституционности положений пунктов «л», «м» статьи 42 и пункта «г» статьи 55 Устава (Основного Закона) Кировской области»).

Наряду с этим в подпункте «л» пункта 1 статьи 64 Устава в числе полномочий Думы предусмотрено утверждение по представлению Губернатора Томской области руководителя финансового органа области, а также согласование назначения на должность руководителя органа по

управлению государственной собственностью области, иных должностных лиц в соответствии с законами области. Вместе с тем частью 1 статьи 24 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрена возможность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимать участие в формировании только высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Департамент по управлению государственной собственностью Томской области в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 88-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области», Положением, утверждённым постановлением Губернатора Томской области от 28 января 2008 года № 7, в структуру Администрации Томской области не входит, а соответственно, его руководитель должностным лицом Администрации не является. В этой связи наделение Думы полномочием по участию в формировании должности руководителя органа по управлению государственной собственностью области неправомерно.

В пункте 2 статьи 60 Устава установлены ограничения для депутата Думы, в частности, запрет на занятие государственных должностей федеральной государственной гражданской службы и выборных муниципальных должностей. Однако в статье 12 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено ограничение в период исполнения депутатских полномочий на замещение наряду с должностью федеральной государственной гражданской службы должностей иных видов федеральной государственной службы, всех муниципальных должностей, а не только выборных.

В пункте 3 статьи 60 Устава области установлено, что депутат Думы, работающий на постоянной основе, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В то же время данная норма Устава не содержит предусмотренного в части 2 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ ограничения, из которого следует, что депутат Думы не может заниматься и указанными видами деятельности (преподавательской, научной и иной творческой), если они финансируются исключительно за счёт средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства (за исключением случаев, когда иное предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации).

Установлены в Уставе противоречия федеральному законодательству о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Так, в статье 94 Устава должность руководителя аппарата Думы отнесена к государственной должности Томской области.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные должности субъектов Российской Федерации представляют собой должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации. Аналогичное определение закреплено и в части 1 статьи 1 Закона Томской области от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области», согласно которой к государственным должностям Томской области относятся должности, устанавливаемые Уставом, законами Томской области для непосредственного исполнения полномочий государственных органов Томской области.

В силу статьи 58 Устава постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно статье 62 Устава порядок подготовки, созыва и проведения собраний Думы, избрания Председателя и иных должностных лиц Думы, образования комиссий, комитетов, их деятельности, рассмотрения нормативных правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы Думы определяются Регламентом, утверждаемым Думой.

Постановлением Государственной Думы Томской области от 22 ноября 2001 года № 1084 утверждён Регламент Законодательной Думы Томской области (далее – Регламент), который действует в редакции от 26 января 2012 года.

Согласно статье 69 Регламента аппарат Думы осуществляет правовое, организационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов Думы, Совета Думы, комитетов, комиссий, иных органов Думы, Председателя Думы и его заместителей. Руководитель аппарата обеспечивает организацию работы аппарата Думы.

Таким образом, должность руководителя аппарата учреждена, в первую очередь, в целях обеспечения деятельности Думы. Соответственно, по своей правовой природе данная должность относится к должностям государственной гражданской службы, то есть профессиональной служебной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Отнесение к

компетенции руководителя аппарата Думы некоторых вопросов, связанных с участием в реализации отдельных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти области (к примеру, участие с правом решающего голоса в работе Совета Думы), не свидетельствует о непосредственном исполнении им полномочий указанного государственного органа.

Помимо этого, в соответствии со статьёй 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» в числе государственных должностей в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации определены должности председателя указанного органа, его первого заместителя и заместителей, председателя и заместителей председателя комитета (комиссии), а также депутатов указанного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Должность руководителя аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации к государственным должностям субъекта Российской Федерации не отнесена.

Таким образом, должность руководителя аппарата Думы не может быть отнесена к государственной должности Томской области.

Не в полной мере соответствует Устав положениям федерального законодательства об охране окружающей среды.

Пунктом 2 статьи 98 Устава предусмотрено осуществление органами государственной власти области государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Между тем, согласно пункту 56 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области охраны водных объектов; регионального государственного

надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

Также нуждается Устав в доработке в связи с тем, что в нём не в точном соответствии с федеральным законодательством воспроизведены его отдельные положения либо воспроизведены не в полном объёме.

Так, пункт 1 статьи 2 Устава о том, что область обладает на своей территории всей полнотой государственной власти, кроме тех полномочий, которые относятся к ведению Российской Федерации, необходимо скорректировать с учётом положений статьи 73 Конституции Российской Федерации, в которой закреплено, что субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пункт 3 статьи 77 Устава о том, что в случаях, когда Губернатор Томской области временно не может исполнять свои обязанности, его полномочия осуществляет один из его первых заместителей следует скорректировать с учётом положений части 7.1 статьи 18, части 9.1 статьи 19 Федерального закона № 184-ФЗ, а именно: дополнить указанную норму словами «за исключением случая, предусмотренного пунктом 1 статьи 77-1 Устава».

Первое предложение статьи 3 Устава в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ после слов «в том числе принимать законы» следует дополнить выражением «до принятия федеральных законов». Также полагаем необходимым наряду с Думой предусмотреть право на осуществление правового регулирования и иными субъектами.

В статье 87 Устава предусмотрено право Думы обратиться только к Губернатору Томской области с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в правовые акты Губернатора Томской области, Администрации области либо об их отмене, а также право обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии указанных правовых актов Конституции Российской Федерации. Вместе с тем частью 4 статьи 23 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено право представительного органа обратиться с аналогичным вопросом и в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В пункте 1 статьи 88 Устава с учётом положений части 2 статьи 8 Федерального закона № 184-ФЗ вместо формулировки «с указанием оснований отклонения» следует закрепить «с указанием мотивированного обоснования отклонения».

Отдельные положения Устава не отвечают общеправовым критериям определённости и недвусмысленности правовых норм и, как следствие, вносят неясность в организационный механизм их реализации.

Так, в статье 47 Устава предусмотрено, что население области осуществляет государственную власть области, в том числе, посредством таких форм демократии как выборы и отзыв депутатов Думы. В то же время действующим законодательством основания для досрочного прекращения полномочий депутата и порядок его отзыва не урегулированы. Кроме того, указанная статья Устава не предусматривает такую форму демократии как выборы и отзыв Губернатора области, в то время как Федеральным законом № 184-ФЗ предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Допускается в Уставе использование слов и выражений в значении, не обеспечивающих их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве, что приводит (может привести) к расширительному толкованию и, как следствие, нарушению указанного выше общеправового критерия определённости, ясности, недвусмысленности нормы и её согласованности с системой действующего правового регулирования.

В целях исключения возможного неоднозначного понимания и применения статьи 49 Устава её следует привести в соответствие с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), а именно: установить в качестве условия возникновения активного избирательного права не критерий проживания на территории области, а «место жительства в пределах избирательного округа», как это предусмотрено в указанном Федеральном законе.

Пункт 3 статьи 60 Устава с учётом положений части 6 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗ необходимо дополнить нормой о том, что число депутатов, работающих на профессиональной основе, устанавливается Думой именно в форме закона.

Формулировка подпункта «м» пункта 2 статьи 13 Устава допускает расширительное толкование полномочий Томской области по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами области, подразумевая возможность осуществления областью прав собственника по отношению ко всем природным ресурсам области. Между тем, на территории области находятся природные ресурсы, относящиеся к различным формам собственности, при этом Томская область может осуществлять права собственника лишь в отношении природных ресурсов, находящихся в государственной собственности области (статья 209 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Наряду с этим для обеспечения единства терминологии пункт 2 статьи 52 Устава следует скорректировать с учётом положений статьи 15 Федерального закона № 67-ФЗ, закрепив полномочие Думы назначать референдум, а не определять сроки его проведения (как это предусмотрено в действующей норме Устава).

Из пункта 1 статьи 50 Устава необходимо исключить понятие «общее голосование населения области», которое не закреплено в каких-либо иных нормативных правовых актах как федерального, так и регионального уровней и не является тождественным понятию «референдум».

В пункте 1 статьи 53 Устава слово «одобрен» следует скорректировать с учётом терминологии, используемой в Федеральном законе № 67-ФЗ. Кроме этого, целесообразно предусмотреть и иные решения, которые в соответствии с указанным Федеральным законом могут быть приняты на референдуме (наряду с урегулированием вопросов результатов референдума, на который выносятся проект закона или иного нормативного правового акта).

В пункте 1 статьи 54 Устава вместо выражения «обладающего избирательным правом» следует закрепить «обладающих избирательными правами» (с учётом того, что в Федеральном законе № 67-ФЗ предусмотрено два вида избирательных прав: активное и пассивное).

В подпункте «к» пункта 2 статьи 64 Устава понятие «реестр» необходимо заменить на «единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», как это предусмотрено в Федеральном законе от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

С учётом положений статьи 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации положения пункта 1 статьи 66 Устава необходимо скорректировать, заменив выражение «за использованием средств внебюджетных фондов» на «за использованием средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда».

В целях исключения обозначения в Уставе одного понятия разными терминами («региональные налоги», «областные налоги») в соответствии с положениями статей 12, 14 Налогового кодекса Российской Федерации по тексту Устава термины «областные налоги» (в частности, в подпункте «и» пункта 2 статьи 13, подпункте «г» пункта 2 статьи 64) следует заменить на «региональные налоги».

Используются в Уставе термины, определения которых не даны ни в нём самом, ни в иных правовых актах.

В частности, в пункте 3 статьи 96 Устава используется понятие «активы» как составная часть областной собственности, вместе с тем Гражданским кодексом Российской Федерации не предусмотрен такой объект гражданских прав.

В подпунктах «з», «и» пункта 2 статьи 13 Устава используются понятия «областные экономические службы» и «фонды развития», определения которых также в правовых актах не раскрыты.

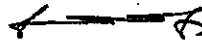
В пункте 5 статьи 76 Устава использовано название не существующего органа - «Управление внутренних дел Томской области».

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

Н.С. Шилева, тел. 52-79-66
С.М. Крымская, тел. 53-25-83
С.В. Облицова, тел. 53-40-28
Т.А. Косенко, тел. 53-20-83
М.В. Мишакова, тел. 53-40-30
И.С. Трофимова, тел. 52-81-74
Н.В. Федотова, тел. 53-25-10



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Беллинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

28.12.2012 № 07-08-2012

На № _____ от _____

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

Прокуратурой области по заданию Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведен анализ работы органов государственной власти Томской области по исполнению требований части 3 статьи 87 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», по результатам которого выявлена необходимость в совершенствовании Устава (Основного Закона) Томской области (далее по тексту – Устав).

Так, положениями подпункта «к» пункта 1 статьи 64, пункта 1 статьи 77, пункта «г» статьи 83 Устава предусмотрено участие Законодательной Думы Томской области не только в назначении, но и в освобождении от должности первых заместителей Губернатора Томской области, а также руководителя финансового органа области.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 18.01.1996 № 2-П, от 01.02.1996 № 3-П, от 10.12.1997 № 19-П и от 07.06.2000 № 10-П пришел к выводу, что само по себе право законодательного (представительного) органа на участие в формировании исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации путем согласования представляемых главой исполнительной власти субъекта Российской Федерации кандидатур на отдельные должности в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации – при том, что законодательно не закрепляется необходимость согласия законодательного органа на освобождение их от должности, как и его право выражать недоверие данным должностным лицам, если такое недоверие не предполагает их обязательный уход в отставку.

Положения о необходимости согласия органов законодательной (представительной) власти на освобождение от должности должностных лиц органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации являются неправомерным вторжением в полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации как главы исполнительной власти, несущего ответственность за ее деятельность, и лишают его возможности действовать самостоятельно в системе разделения властей в Российской Федерации.

АБ № 033279

Прокуратура Законодательной Думы
№07-08Иорг/343/12/ области
Дата 29.12.2012 Время 14:54
№7524/0516-12

Одновременно с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 07.06.2000 № 10-П, предлагаем скорректировать пункт 1 статьи 8 и название раздела 3 Устава об определении источника власти в области – населения. В части 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации уже установлено, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Указанное положение не предполагает возможности установления субъектами Российской Федерации какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти.

Также при доработке изменений в Закон Томской области от 11.01.2007 № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» предлагаем учесть правовые позиции, изложенные в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2012 № 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области».

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Проект закона «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Думы Кравченко В.К. (вх. № 128/0601-13 от 15.01.2013), изучен при проведении правовой экспертизы.

Принимая во внимание содержание предлагаемых изменений в Устав (Основной Закон) Томской области, а также учитывая экспертное заключение от 12.12.2012 № 1949 Управления Министерства юстиции РФ по Томской области (вх. № 7373/0521-12 от 24.12.2012), в соответствии с приведенным ниже обоснованием предлагаем дополнить внесенный проект закона следующими положениями (либо иным образом уточнить его текст).

1. П. 2 ст. 56 Устава (Основного Закона) Томской области (далее – Устав) предлагаем изложить в следующей редакции (согласно ст.ст. 6 и 9 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»):

«2. Государственные органы Томской области, органы местного самоуправления обеспечивают доступ к информации о деятельности государственных органов Томской области и органов местного самоуправления также иными способами, в том числе путем организации присутствия граждан (физических лиц) на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов органов местного самоуправления.».

Внесение данного изменения потребует соответствующего уточнения подп. «б» п. 24 ст. 1 проекта закона.

2. Поскольку в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» (ч. 1 ст. 11) и п. 1 ст. 94 Устава используется термин «депутат, работающий на профессиональной постоянной основе», считаем необходимым унифицировать применяемую в Уставе терминологию путем замены в

статье 60 Устава (п. 3) слов «постоянной оплачиваемой основе» словами «профессиональной постоянной основе». Данное предложение потребует внесения в п. 25 ст. 1 проекта закона соответствующих изменений.

3. Формулировка ст. 51 Устава не в полной мере соответствует Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ч. 2 ст. 3), в связи с чем предлагаем внести в статью 1 проекта новый пункт следующего содержания:

«статью 51 изложить в следующей редакции:

«Статья 51

Гражданин Российской Федерации участвует в областном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.».

4. Согласно ст. 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» п. 27 ст. 1 проекта закона предлагаем дополнить нормой, согласно которой законом области определяется порядок принятия решения не только о включении соответствующего объекта культурного наследия в единый государственный реестр, но и об исключении объекта из реестра.

5. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» изменен порядок формирования Совета Федерации, согласно которому член Совета Федерации - представитель от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ наделяется полномочиями на основании решения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). В этой связи потребует уточнения также п. «м» ст. 83 Устава (в части положений о назначении представителя от Администрации Томской области).

К проекту закона имеются также предложения о необходимости уточнения иных его положений (в том числе юридико-технического характера), которые будут представлены при доработке указанного проекта.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова
24.01.2013