

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по экономической политике (Кляйн) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 19.02.2013 № РК5-17-142

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.02.2013 № СЖ-08-246

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений».

На заседаниях комитетов и собрания Думы законопроект будет представлять Заблоцкий Владимир Ильич – начальник Департамента лесного хозяйства Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 1 Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 33 (155), постановление от 14.11.2009 № 2776) изменение, изложив ее в следующей редакции:

#### **«Статья 1**

К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относятся:

1) заготовка древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях выполнения государственных или муниципальных контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием заготовленной древесины:

а) при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;

б) для реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности Томской области или в

муниципальной собственности, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета;

в) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета;

г) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

2) заготовка древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в федеральные, региональные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.»

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области  
«Об установлении исключительных случаев заготовки древесины  
для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд,  
заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних  
праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»**

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» (далее – законопроект) разработан в целях упорядочения деятельности по организации выполнения лесохозяйственных работ на лесных участках, не переданных в аренду или постоянное (бессрочное) пользование, а также совершенствования мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Согласно действующей редакции пунктов 1, 3 статьи 1 Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» к числу исключительных случаев заготовки древесины относятся, в том числе, заготовка древесины при осуществлении мероприятий по уходу за лесами, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий на лесных участках, не предоставленных в аренду или постоянное (бессрочное) пользование и заготовка древесины при проведении работ по ликвидации последствий техногенного и природного повреждения лесных насаждений (в том числе уборка ветровалов, буреломов).

В то же время порядок осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов определен статьей 19 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), а порядок осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров - статьей 53.7. ЛК РФ, в связи с чем необходимость регулирования на уровне субъекта Российской Федерации отсутствует.

Согласно части 8 статьи 29 ЛК РФ граждане и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, при этом минимальный срок такого договора аренды составляет десять лет (часть 3 статьи 72 ЛК РФ). Как показывает практика, сельскохозяйственным товаропроизводителям не выгодно брать в аренду участки лесного фонда для заготовки древесины на такой длительный период

для удовлетворения насущных потребностей (например, потребностей в ремонте и отоплении зданий и сооружений своих хозяйств).

Для решения обозначенной проблемы законопроектом предлагается установить исключительный случай заготовки древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в региональные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью строительства, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения, а также их отопления.

Принятие законопроекта будет способствовать увеличению поступлений в областной бюджет за счет доходов от проведения аукционов по заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области  
«Об установлении исключительных случаев заготовки древесины  
для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд,  
заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних  
праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»**

| № п/п | Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения | Редакция действующих положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»  | Редакция положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» с учетом предлагаемых изменений   |
|-------|---|--|---|
| 1.    | Статья 1  | <p align="center">Статья 1</p> <p>К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Томской области относится заготовка древесины:</p> <p>1) при осуществлении мероприятий по уходу за лесами, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;</p> <p>2) при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;</p> <p>3) при проведении работ по ликвидации последствий техногенного и природного повреждения лесных насаждений (в том числе уборка ветровалов, буреломов);</p> <p>4) для реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности Томской области или в муниципальной собственности, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета;</p> <p>5) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета;</p> <p>6) для благоустройства территорий поселений,</p> | <p align="center">Статья 1</p> <p>К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относятся:</p> <p>1) заготовка древесины <b>юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями</b> в целях выполнения государственных или муниципальных контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием <b>заготовленной древесины</b>:</p> <p>а) при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;</p> <p>б) для реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности Томской области или в муниципальной собственности, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета;</p> <p>в) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета;</p> <p>г) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета</p> |

|  |  |   |   |
|--|--|---|---|
|  |  | финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования. | и (или) внебюджетных источников финансирования;<br><b>2) заготовка древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в федеральные, региональные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.</b> |
|--|--|---|---|

## ***Выписки из Лесного Кодекса Российской Федерации***

### **Статья 19. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов**

1. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, или использующими леса в соответствии с настоящим Кодексом лицами.

2. В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"), при условии, что иное не установлено настоящим Кодексом.

3. При размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины. В этих целях заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений.

4. В случае, если договор, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, не заключен, заказ на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов размещается без продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

5. Особенности размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

### **Статья 29. Заготовка древесины**

1. Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины.

2. Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

3. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.

4. Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок.

5. Возрасты рубок и порядок исчисления расчетной лесосеки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6. Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Граждане, юридические лица в целях заготовки древесины вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

8. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков.

8.1. В случае, если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

8.2. В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

9. Правила заготовки древесины устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

### **Статья 53.7. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров**

1. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в том числе на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

2. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляются в первую очередь на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами или земельными участками, на которых расположены объекты инфраструктуры.

3. Граждане вправе осуществлять в первоочередном порядке заготовку

древесины для собственных нужд, заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на лесных участках, на которых осуществляется ликвидация последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в порядке, установленном статьями 30 и 33 настоящего Кодекса.

4. При размещении заказа на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в порядке, установленном частью 3 статьи 19 настоящего Кодекса.

5. Объем древесины, заготовленной при ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и последствий этой чрезвычайной ситуации, в расчетную лесосеку не включается.

6. По результатам осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и последствий этой чрезвычайной ситуации вносятся изменения в лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка и проекты освоения лесов.

7. В случае, если осуществление мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров, или последствий этой чрезвычайной ситуации повлекло за собой существенное изменение обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при заключении такого договора, он может быть изменен или расторгнут в соответствии со статьей 9 настоящего Кодекса.

## **Статья 72. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности**

1. По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса.

2. Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

3. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных статьями 36, 43 - 46, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса. Указанный договор заключается в случаях, предусмотренных статьей 36 настоящего Кодекса, на срок от двадцати до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных статьями 43, 45, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса, на срок до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных

статьями 44, 46 настоящего Кодекса, на срок от одного года до сорока девяти лет.

4. Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком разрешенного использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом.

5. Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

### **Статья 75. Договор купли-продажи лесных насаждений**

....

Было до 14.03.2009

6. Исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Стало:

6. Утратил силу. - Федеральный [закон](#) от 14.03.2009 N 32-ФЗ.



Прокуратура Российской  
Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,  
г. Томск, Россия, 634029

22.02.2013 № 07-18-2013  
На № 6-051/476-13 от 14.02.2013

В Законодательную Думу  
Томской области

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 1  
Закона Томской области  
«Об установлении исключительных  
случаев заготовки древесины для  
обеспечения государственных нужд  
или муниципальных нужд, заготовки  
елей и (или) деревьев других  
хвойных пород для новогодних  
праздников на основании договора  
купли-продажи лесных насаждений»

В прокуратуре области изучен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» (далее по тексту - проект закона, законопроект).

Представленный законопроект не отвечает общеправовым принципам определённости, ясности и недвусмысленности, в частности, из подпункта б) пункта 1 статьи 1 областного закона в редакции законопроекта не ясно, идёт речь о финансировании самих объектов (зданий, строений, сооружений) или работ (реконструкция, ремонт).

Также проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Так, одним из исключительных случаев заготовки древесины в подпункте а) пункта 1 статьи 1 действующего областного закона в редакции законопроекта предусмотрена заготовка древесины при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование.

В то же время, исходя из своих полномочий, установленных статьёй 82 Лесного кодекса Российской Федерации, субъект Российской Федерации вправе установить исключительные случаи заготовки древесины только в тех случаях, которые не относятся к полномочиям Российской Федерации, определённым в статье 81 данного кодекса.

АБ № 035609

|  |
|--|
| Законодательная Дума<br>Томской области<br>Дата 22.02.2013 Время 11:30<br>№956/0512-13 |
|--|

С учётом положений Лесного кодекса Российской Федерации, Правил заготовки древесины, утверждённых приказом Рослесхоза от 01.08.2011 № 337, Правил ухода за лесами, утвержденных приказом Минприроды России от 16.07.2007 № 185, Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414, вопросы заготовки древесины на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, урегулированы федеральным законодательством, и соответственно, к нормотворческой компетенции субъекта Российской Федерации не отнесены. Аналогичная правовая позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15.02.2012 № 9-Г-12-2.

Часть 2 статьи 1 областного закона в редакции законопроекта противоречит федеральному законодательству в той мере, в которой предусматривает возможность упрощённого способа заготовки древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включённых в федеральные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельхозтоваропроизводителей. В соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится поддержка сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами).

Отсутствие понятия «сооружения сельскохозяйственного назначения», на строительство и ремонт которых в указанной норме законопроекта предусмотрен упрощённый порядок заготовки древесины, в процессе правоприменения может привести к необоснованно широкому толкованию, в частности, к отнесению к таковым офисных помещений сельхозтоваропроизводителей.

Фактически в вышеприведённой норме законопроекта под видом создания государственной нужды путём включения в региональную программу конкретных сельхозтоваропроизводителей вводится новая мера государственной поддержки сельскохозяйственного производства, не предусмотренная действующим законодательством, в том числе Законом Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», чем создаются предпосылки для нарушения прав иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих заготовку древесины.

Таким образом, законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

М.В.Мишакова, тел. 53-40-30

И.Г.Борзенко, тел. 53-24-51



Т.Н. Мелихова

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»**

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 713/0801-13 от 14.02.2013), считаем необходимым отметить следующее.

Согласно представленной редакции пункта 2 статьи 1 Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений предлагается отнести заготовку древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в федеральные, региональные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отопления.

Анализ пояснительной записки к законопроекту позволяет сделать вывод, что речь идет о предоставлении права сельскохозяйственным товаропроизводителям заготавливать древесину не на основании договоров аренды лесных участков, а на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для удовлетворения своих насущных потребностей (потребностей в ремонте, отоплении зданий и сооружений своих хозяйств).

В соответствии со статьей 29 Лесного кодекса РФ граждане и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков.

В случае, если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, федеральный законодатель, определяя порядок заготовки древесины, предусмотрел, что по общему правилу заготовка древесины осуществляется на основании договоров аренды лесных участков. Региональному законодателю предоставлено право устанавливать лишь исключительные случаи, когда такого рода заготовка древесины осуществляется на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Однако, предусмотрев такую возможность, Лесной кодекс РФ предусматривает обязательное требование к таким исключительным случаям, а именно то, что эти случаи должны быть связаны с обеспечением государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Под государственными заказчиками согласно статье 4 указанного Федерального закона понимаются государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, казенные учреждения и иные получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Анализ указанных норм федерального закона позволяют сделать вывод о том, что реализация направлений и осуществление мероприятий, включенных в федеральные, региональные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отопления, является своего рода мерой (формой) государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, но оказание такой поддержки не может быть расценено как обеспечение государственных нужд.

Учитывая вышеизложенное полагаем, что предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям возможности заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (в том виде, в котором это представлено в законопроекте) не может расцениваться как исключительный случай заготовки древесины для государственных или муниципальных нужд.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела

Исполнитель:  
Елисеев Ю.А.  
510-365



Л.Н. Железчикова  
18.02.2013