Проект подготовлен комитетом по законодательству, государственному устройству и безопасности

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области в части материального обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности»

Рассмотрев проект закона Томской области «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области в части материального обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять Закон Томской области «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области в части материального обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» согласно приложению.
- 2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

СПРАВОЧНО: проект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключениях юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 18.03.2013 и Управления Минюста России по Томской области от 19.03.2013.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

### РЕШЕНИЕ

### 19.03.2013 № 326

### г. Томск

О проекте закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной работы»

Рассмотрев проект закона Томской области «О признании утратившим силу **(()** Закона Томской области материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной работы», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом В.К.Кравченко, предложение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области об изменении наименования указанного законопроекта,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области в части материального обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02 duma@tomsk.gov.ru

14.03.2013

№ 2-060/801-13

Председателю Законодательной Думы Томской области

О.В. Козловской

### Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности».

Приложение: на 4 л.

Депутат Законодательной Думы Томской области, председатель комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности

В.К. Кравченко

Приложение к	постановлению
Законодательной думі	
T	омской области
ОТ	$N_{\underline{0}}$

## ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области в части материального обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности

### Статья 1

Признать утратившими силу:

Закон Томской области от 19 июня 2006 года № 126-ОЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 53 (114), постановление от 25.05.2006 № 3152);

Закон Томской области от 16 ноября 2006 года № 273-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О гарантиях пенсионного обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 58 (119)-II, постановление от 26.10.2006 № 3635);

Закон Томской области от 9 июня 2007 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 214);

Закон Томской области от 8 октября 2007 года № 210-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 596).

### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области в части материального обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с протестом прокурора Томской области от 28.01.2013 № 7-05-2013 и экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 15.02.2013 № 333 на Закон Томской области от 19 июня 2006 года № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 08.10.2007 № 210-ОЗ).

Законопроект направлен на приведение действующего областного законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37 E-mail: <a href="mailto:boss@findep.org">boss@findep.org</a>, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайл 128179 Флора ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

12.03.2013 No APP-170

на № 2-080/819-13 от 15.03.2013

О заключении на законопроект

Председателю комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности

В.К.Кравченко

## Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» (далее – Проект) и поддерживает его с учетом следующего.

Предлагаем перечень законов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, дополнить Законом Томской области от 9 июня 2007 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О материальном Государственной обеспечении депутатов Думы Томской области. осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва основной деятельности» и Законом Томской области от 8 октября 2007 года № 210-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О материальном Государственной обеспечении депутатов Думы Томской области. без осуществляющих депутатскую деятельность отрыва основной деятельности».

Кроме того, предлагаем наименование Проекта изложить в следующей редакции: «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области».

С уважением,

А.М.Феденёв

19 июня 2006 года № 126-ОЗ

### ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# О МАТЕРИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕПУТАТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЕЗ ОТРЫВА ОТ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(в редакции Законов Томской области от 16.11.2006 № 273-ОЗ, от 09.06.2007 № 107-ОЗ, от 08,10.2007 № 210-ОЗ)

### Статья 1

Государственной Депутаты Думы Томской области, осуществлявшие депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности (далее – депутаты Думы), получающие в соответствии с федеральным законодательством трудовую пенсию по старости (инвалидности), а также пенсию по государственному пенсионному обеспечению при условии достижения возраста назначения трудовой пенсии по старости, имеют право на ежемесячное материальное обеспечение (далее – доплата). Доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма пенсии (без учета надбавки на иждивенцев) и доплаты составила следующее процентное соотношение к районного коэффициента) должностному окладу (с учетом депутата работающего на постоянной профессиональной основе, с учетом индексации на момент исчисления доплаты:

55% - для отработавших один срок полномочий Государственной Думы Томской области;

65% - для отработавших два срока полномочий Государственной Думы Томской области;

75% - для отработавших три и более срока полномочий Государственной Думы Томской области.

### Статья 2

Установление, перерасчет, выплата доплаты депутатам Думы осуществляются органами социальной защиты населения Томской области за счет средств областного бюджета.

### Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 1994 года.

Губернатору Томской области в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона установить порядок назначения, перерасчета и выплаты депутатам Думы.

Глава Администрации (Губернатор) Томской области В.М. Кресс



#### Прокуратура Российской Федерации

### ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029 28.01.2013 № 4-05-2013

## ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 19.06.2006 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности»

Законом Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ (в редакции Закона области от 16.11.2006 № 273-ОЗ) «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области» предусмотрено материальное обеспечение для депутатов областной Думы, осуществлявших депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности и получающих в соответствии с федеральным законодательством трудовую пенсию по старости (инвалидности). Указанное обеспечение осуществляется за счёт средств областного бюджета в виде ежемесячно выплачиваемой доплаты к пенсии по старости (инвалидности).

Данный Закон области не соответствует федеральному законодательству по следующим основаниям.

На основании пунктов «к», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

На основании статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации устанавливаются гарантии депутатской деятельности.

Однако рассматриваемым Законом области предусмотрено предоставление гарантий материального характера для лиц, которые на момент их получения не являются депутатами законодательного органа Томской области. Таким образом, установленная им выплата не может рассматриваться в качестве гарантии депутатской деятельности.

В силу пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Прокуратура Томской области №07-05Иорг155-13/369

Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать условия и порядок осуществления за счёт средств бюджета субъекта доплат в рамках пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан.

Вместе с тем, согласно статье 2 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по государственному пенсионному обеспечению представляет собой ежемесячную государственную денежную выплату, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными данным Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Таким образом, пенсионное обеспечение, как и трудовая пенсия, имеет целью компенсацию гражданам утраченного ими заработка.

Соответственно, доплата к пенсии может быть назначена лишь депутату, работавшему в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации на постоянной профессиональной основе, получавшему денежное вознаграждение за указанную работу и утратившему его в связи с выходом на пенсию, поскольку он имеет право на компенсацию утраченного дохода в виде непосредственно трудовой пенсии, а также доплаты к ней. Установление такой доплаты депутатам, работающим на непостоянной профессиональной основе, не получавшим соответствующего денежного содержания противоречит установленному федеральным законодательством принципу назначения трудовой пенсии как компенсации утраченного заработка.

Указанный вывод подтверждается и практикой Верховного Суда Российской Федерации (определение от 11.07.2012 № 12-АПГ12-3).

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ПРЕДЛАГАЮ:

Отменить Закон Томской области от 19.06.2006 № 126-ОЗ (в редакции Закона области от 16.11.2006 № 273-ОЗ) «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области».

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем собрании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник юстиции 3 класса



В.С. Войкин



## МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003, тел./факс: 8 (3822) 65-89-71 e-mail: secret@justice.tomline.ru

19-02.2013	№ <u>04-603</u>	
на №	OT	

# ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ~ 333 от 15.02.2013<sub>2</sub>.

на Закон Томской области от 19.06.2006 г. № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» (в редакции Законов Томской области от 16.11.2006 г. № 273-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 107-ОЗ, от 08.10.2007 г. № 210-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения Управлении Министерства юстиции Российской Федерации ПО субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» (в редакции Законов Томской области от 16.11.2006 г. № 273-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 107-О3, от 08.10.2007 г. № 210-О3) (далее – Закон).

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства в области социального обеспечения отдельных категорий граждан.

Предметом регулирования Закона являются общественные отношения в области социального обеспечения.

Рассматриваемый нормативный правовой акт принят в целях установления ежемесячного материального обеспечения депутатам Государственной Думы Томской области, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, получающим в соответствии с федеральным законодательством трудовую пенсию по старости (инвалидности), а также пенсию по государственному пенсионному обеспечению при условии достижения возраста назначения трудовой пенсии по старости.

Согласно п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с ч. 2 ст.76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне указанные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Федерации (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 г. № 268-ФЗ), Трудовым кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.12.2012 г. № 280-ФЗ), Федеральными законами от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 г. № 271-ФЗ), от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в редакции Федерального закона от 11.07.2011 г. № 200-ФЗ), от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ), от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 г. № 243-ФЗ), от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 г. № 243-ФЗ).

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам

ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), № 53 (114), май 2006 г.

Порядок официального опубликования Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

При проведении юридической экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено.

Однако рассматриваемый Закон принят законодательным органом Томской области с превышением компетенции, установленной федеральным законодательством.

Рассматриваемым Законом предусмотрено, что депутаты законодательного органа Томской области, осуществлявшие депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, получающие в соответствии с федеральным законодательством трудовую пенсию по старости (инвалидности), имеют право на ежемесячное материальное обеспечение. Данное обеспечение осуществляется за счет средств областного бюджета в виде доплаты к пенсии по старости (инвалидности).

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации субъект Российской Федерации вправе устанавливать социальные и иные гарантии деятельности депутатов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 06. 10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, субъект Российской Федерации наделен правом самостоятельно определять условия предоставления доплат отдельным категориям граждан, в том числе депутатам.

Согласно статье 2 Федерального закона от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными данным Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Таким образом, пенсионное обеспечение осуществляется в целях компенсации гражданам утраченного заработка в связи с назначением трудовой пенсии по старости или по инвалидности.

Следовательно, доплата к пенсии может быть назначена лишь депутату, работавшему в законодательном органе субъекта Российской Федерации постоянной профессиональной основе, получавшему денежное вознаграждение за указанную работу, утратившему это вознаграждение в связи с выходом на пенсию, и соответственно, имеющему право на его компенсацию в виде непосредственно трудовой пенсии, а также доплаты к ней. Установление такой доплаты депутатам, работающим на непостоянной профессиональной основе, не получавшим соответствующего денежного содержания и, следовательно, не утратившим его с установленному противоречит федеральным выходом на пенсию, законодательством принципу назначения трудовой пенсии как компенсации утраченного заработка.

Кроме того, в тексте Закона выявлены нарушения правил юридической техники.

В статье 1 Закона говорится о правах депутатов Государственной Думы Томской области.

Следует отметить, что согласно ч. 3 ст. 9 Устава (Основного Закона) Томской области высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти области является Законодательная Дума Томской области.

Далее, в статье 3 упоминается Глава Администрации (Губернатор) Томской области.

В соответствии с ч. 1 ст. 76 Устава (Основного Закона Томской области) высшим должностным лицом Томской области (руководителем Администрации Томской области) является Губернатор Томской области.

На основании изложенного предлагаем Закон Томской области от 19.06.2006 г. № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» (в редакции Законов Томской области от 16.11.2006 г. № 273-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 107-ОЗ, от 08.10.2007 г. № 210-ОЗ) признать утратившим силу. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления

Е. Г. Карташова



## МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИПИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003, тел./факс: 8 (3822) 65-89-71 e-mail: secret@justice.tomline.ru

19. 0 3. 2013 № на № 2-052/817-13 от 15.03.2013

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О признании утратившим силу Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности».

К представленной редакции проекта имеются следующие замечания:

1. Статьей 1 Проекта признается утратившим силу Закон Томской области от 19.06.2006 126-O3 «O гарантиях  $N_{\underline{0}}$ пенсионного обеспечения Государственной Думы Томской области».

Вместе с тем, данный Закон в редакции от 08.10.2007 № 210-ОЗ имеет наименование «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности».

2. Проект имеет наименование «О признании утратившим силу Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности.

Однако, Проектом признаются утратившими силу два Закона Томской области.

В Законодательную Думу Томской области

3. В Закон Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» были внесены изменения следующими Законами Томской области:

от 09.06.2007 № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности»;

от 08.10.2007 № 210-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности».

Вместе с тем, данные Законы не признаются Проектом утратившими силу.

В соответствии с ч. 2 ст. 35 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» одновременно с утратой нормативным правовым актом юридической силы юридическую силу утрачивают также нормативные правовые акты, которыми были внесены изменения в нормативный правовой акт, утративший силу. При утрате нормативным правовым актом Томской области юридической силы в обязательном порядке отдельными позициями в перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются основной нормативный правовой акт, нормативный правовой акт о введении в действие соответствующего нормативного правового акта, а также все нормативные правовые акты, которыми в разное время вносились изменения в основной нормативный правовой акт.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

Therend -

Е. Г. Карташова