Проект подготовлен комитетом по экономической политике

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насажлений»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, доработанный с учетом поступивших заключений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» согласно приложению.
- 2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель Законодательной Думы Томской области

О.В.Козловская



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# Комитет по экономической политике **РЕШЕНИЕ**

от 19.03.2013 № РК5-19-157

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, доработанный с учетом поступивших заключений,

#### Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» с проектом постановления о принятии его во втором чтении.



### ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37 E-mail: <a href="mailto:boss@findep.org">boss@findep.org</a>, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

15.03.2013 No AP-151

О направлении доработанного законопроекта

Председателю Законодательной Думы Томской области

О.В.Козловской

#### Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляем Вам проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» для рассмотрения во втором чтении.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

#### 28.02.2013 № 980

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

#### Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» в первом чтении согласно приложению.

- 2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
- 3. Комитету по экономической политике (Кляйн) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель Законодательной Думы Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению Законодательной Думы Томской области от 28.02.2013 № 980

ПРОЕКТ

### ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

#### Статья 1

Внести в статью 1 Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 33 (155), постановление от 14.11.2009 № 2776) изменение, изложив ее в следующей редакции:

#### «Статья 1

К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров куплипродажи лесных насаждений относятся:

- 1) заготовка древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях выполнения государственных или муниципальных контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием заготовленной древесины:
- а) при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;

- б) для реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности Томской области или в муниципальной собственности, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета;
- в) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета;
- г) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 2) заготовка древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в федеральные, региональные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

#### СПРАВОЧНО:

Законопроект принят в первом чтении на февральском собрании ЗДТО, без учета поступивших заключений, в которых высказан ряд замечаний.

По состоянию на 15.03.13 редакция, согласованная с прокуратурой Томской области и юридическим отделом аппарата Думы, не выработана, так как есть принципиальная позиция Администрации Томской области оставить часть 2 статьи 1 законопроекта.

Доработанный текст будет представлен к заседанию комитета.

#### Выписки из Лесного Кодекса Российской Федерации

#### Статья 19. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов

- 1. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 84 настоящего Кодекса, или использующими леса в соответствии с настоящим Кодексом лицами.
- 2. В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"), при условии, что иное не установлено настоящим Кодексом.
- 3. При размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины. В этих целях заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений.
- 4. В случае, если договор, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, не заключен, заказ на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов размещается без продажи лесных насаждений для заготовки древесины.
- 5. Особенности размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

#### Статья 29. Заготовка древесины

- 1. Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины.
- 2. Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

- 3. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.
- 4. Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок.
- 5. Возрасты рубок и порядок исчисления расчетной лесосеки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
- 6. Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.
- 7. Граждане, юридические лица в целях заготовки древесины вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.
- 8. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков.
- 8.1. В случае, если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.
- 8.2. В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.
- 9. Правила заготовки древесины устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

## Статья 53.7. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров

- 1. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в том числе на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 84 настоящего Кодекса.
- 2. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляются в первую очередь на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами или земельными участками, на которых расположены объекты инфраструктуры.
  - 3. Граждане вправе осуществлять в первоочередном порядке заготовку

древесины для собственных нужд, заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на лесных участках, на которых осуществляется ликвидация последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в порядке, установленном статьями 30 и 33 настоящего Кодекса.

- 4. При размещении заказа на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в порядке, установленном частью 3 статьи 19 настоящего Кодекса.
- 5. Объем древесины, заготовленной при ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и последствий этой чрезвычайной ситуации, в расчетную лесосеку не включается.
- 6. По результатам осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и последствий этой чрезвычайной ситуации вносятся изменения в лесной план субъекта Российской Федерации, лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка и проекты освоения лесов.
- 7. В случае, если осуществление мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров, или последствий этой чрезвычайной ситуации повлекло за собой существенное изменение обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при заключении такого договора, он может быть изменен или расторгнут в соответствии со статьей 9 настоящего Кодекса.

## Статья 72. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

- 1. По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 настоящего Кодекса.
- 2. Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.
- 3. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных статьями 36, 43 46, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса. Указанный договор заключается в случаях, предусмотренных статьей 36 настоящего Кодекса, на срок от двадцати до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных статьями 43, 45, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса, на срок до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных

статьями 44, 46 настоящего Кодекса, на срок от одного года до сорока девяти лет.

- 4. Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком разрешенного использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом.
- 5. Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

#### Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

	•		
<b>№</b> п/п	Редакция положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ действующая	Редакция положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ, принятая в первом чтении	Редакция положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ, доработанная ко второму чтению
1.	Статья 1	Статья 1	Статья 1
	К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений	К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений	К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений
	в Томской области относится заготовка	относятся:	относятся:
	древесины:	1) заготовка древесины юридическими	1) заготовка древесины юридическими
	1) при осуществлении мероприятий по	лицами и индивидуальными	лицами и индивидуальными
	уходу за лесами, санитарно-оздоровительных	предпринимателями в целях выполнения	предпринимателями в целях выполнения
	и противопожарных мероприятий на лесных	государственных или муниципальных	государственных или муниципальных
	участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование;  2) при создании лесной инфраструктуры на лесных участках, не предоставленных в	контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием заготовленной древесины:	контрактов на поставку древесины выполнение работ или оказание услуг связанных с использованием заготовленной древесины:
	аренду, постоянное (бессрочное) пользование;	а) при создании лесной инфраструктуры	а) при создании лесной инфраструктурь
	3) при проведении работ по ликвидации последствий техногенного и природного повреждения лесных насаждений (в том числе уборка ветровалов, буреломов);	на лесных участках, не предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование; б) для реконструкции, ремонта, отопления зданий, строений, сооружений,	на лесных участках, не предоставленных и аренду, постоянное (бессрочное) пользование;  а) для реконструкции, ремонта отопления, финансируемых за счет <i>средстве</i>
	4) для реконструкции, ремонта,	находящихся в собственности Томской	

области или в муниципальной собственности,

счет

средств

области или в муниципальной собственности, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета; в) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств

Томской

финансируемых

отопления зданий, строений, сооружений,

в собственности

- а) для реконструкции, ремонта, отопления, финансируемых за счет *средств регионального или муниципального бюджетов и осуществляемых в отношении* зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности Томской области или в муниципальной собственности;
- б) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств

№	Редакция положений Закона Томской области	Редакция положений Закона Томской области	Редакция положений Закона Томской области
$\Pi/\Pi$	от 24.11.2009 № 256-О3	от 24.11.2009 № 256-ОЗ,	от 24.11.2009 № 256-ОЗ,
	действующая	принятая в первом чтении	доработанная ко второму чтению
	5) для строительства зданий, строений, сооружений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета; 6) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования.	соответствующего бюджета;  г) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;  2) заготовка древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в федеральные, региональные целевые программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.	соответствующего бюджета;  в) для благоустройства территорий поселений, финансируемого за счет средств соответствующего бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;  2) заготовка древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий региональных целевых программ поддержки сельскохозяйственного производства, связанных со строительством, ремонтом и отоплением зданий, строений, сооружений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.
2.	Абзац 1 статьи 2  «К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Томской области относятся:»  1) заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород юридическими лицами или гражданами, заключившими государственный или муниципальный контракт или иной гражданско-правовой договор на поставку этих деревьев для новогодних праздников в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки	заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области	Абзац 1 статьи 2  «К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков в Томской области относятся:»  1) заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород юридическими лицами или гражданами, заключившими государственный или муниципальный контракт или иной гражданско-правовой договор на поставку этих деревьев для новогодних праздников в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки

<b>№</b> π/π	Редакция положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ действующая	Редакция положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ, принятая в первом чтении	Редакция положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ, доработанная ко второму чтению
	товаров, выполнение работ, оказание услуг		товаров, выполнение работ, оказание услуг
	для государственных или муниципальных		для государственных или муниципальных
	нужд;		нужд;
	2) заготовка елей и (или) деревьев других		2) заготовка елей и (или) деревьев других
	хвойных пород юридическими лицами или		хвойных пород юридическими лицами или
	гражданами для обеспечения новогодних		гражданами для обеспечения новогодних
	праздников в бюджетных учреждениях		праздников в бюджетных учреждениях
	культуры, образования и социальной защиты		культуры, образования и социальной защиты
	населения, а также для установки новогодних		населения, а также для установки новогодних
	елей на территории населенного пункта в		елей на территории населенного пункта в
	местах проведения культурно-массовых		местах проведения культурно-массовых
	мероприятий.		мероприятий.



#### МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003, тел./факс: 8 (3822) 65-89-71 e-mail: secret@justice.tomline.ru

19.03.2913 № 04-1135 Ha № 6-052/884-13 OT 10.05 20182 В Законодательную Думу Томской области

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области установлении исключительных «Об случаев обеспечения заготовки древесины для государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи насаждений»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений».

Предложений и замечаний к представленной редакции законопроекта не имеем.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от  $26.02.2010 \, \text{г.} \, \text{N}_{2} \, 96 \, \text{«Об}$  антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

Sheered\_

Е.Г. Карташова

Ю.В. Иванченко 65-87-60



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В Законодательную Думу Томской области

ул. Белинского, 14, г. Томск, Россия, 634029 *Д.Б. Г. Д.Н.* У. – 18 – 2013

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

В прокуратуре области изучен предлагаемый к принятию во втором чтении проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений» (далее по тексту - проект закона, законопроект).

По общему правилу, установленному в части 8 статьи 29 и в части 3 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации, граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, заключаемых на срок от 10 лет.

В силу части 8.2 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается установление исключительных случаев заготовки древесины без заключения договора аренды, но только для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд.

К такому исключительному случаю законопроектом предлагается отнести заготовку древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий региональных целевых программ поддержки сельскохозяйственного производства, связанных со строительством, ремонтом и отоплением зданий, строений, сооружений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Согласно пояснительной записке к законопроекту сельскохозяйственным товаропроизводителям «не выгодно брать в аренду

1. 1. 4

Законодательная Дума Томской области Дата 25.03.2013 Время 17:19 №1684/0512-13 участки лесного фонда для заготовки древесины на такой длительный период для удовлетворения насущных потребностей», в связи с чем предлагаемое мероприятие рассматривается в качестве меры их государственной поддержки.

В то же время правовая природа нормотворческой компетенции субъекта Российской Федерации по реализации полномочий в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины и поддержки сельскохозяйственного производства различна. Цель первой состоит, прежде всего, в обеспечении охраны биологического разнообразия лесов, повышения их потенциала, охраны и защиты (статья 1 Лесного кодекса Российской Федерации), цель второй, - в развитии сельского хозяйства (статья 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», подпункт 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Однако фактически в вышеприведённой норме законопроекта под видом «исключительности» по существу предусматривается мера государственной поддержки отдельных сельхозтоваропроизводителей, которая не связана с государственными (муниципальными) нуждами. Тем самым создаются предпосылки для нарушения прав иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих заготовку древесины на общих основаниях путём заключения договоров аренды лесных участков либо приобретающих уже заготовленную древесину по рыночной стоимости, в том числе для строительства зданий, строений, сооружений.

Так, по данным Томскстата в 2012 году средняя цена в Томской области на круглую древесину хвойных пород (без налогов и акцизов, стоимости транспортировки) составляла в среднем 1616 рублей за кубический метр, лиственных пород — 1567 рублей за кубический метр.

При этом применяемые при определении начальной цены договора купли-продажи лесных насаждений ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310, в отношении лесных насаждений хвойных пород начинаются от 6,84 рубля за кубический метр, максимально предусмотренная стоимость кубического метра лесных насаждений составляет 109,26 рублей (за кубический метр деловой древесины без коры породы кедр крупного диаметра с расстоянием вывозки менее 10 км.), в отношении деловой древесины лиственных пород цены варьируются от 1,26 рубля до 45,54 рубля за кубический метр.

В отличие от арендатора лесных участков отдельные сельскохозяйственные товаропроизводители не только будут приобретать древесину по существенно более низкой стоимости, но и будут полностью освобождаться от выполнения мероприятий по охране, защите, лесовосстановлению и осуществлению противопожарных мероприятий в лесах.

Принятие закона также нарушит установленный в статьях 78, 79 Лесного кодекса Российской Федерации принцип равного доступа к участию в объявленном аукционе по продаже права на заключение договора куплипродажи лесных насаждений.

К выводу об отсутствии государственной (муниципальной) нужды в данном случае, ссылаясь на Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ), пришёл и юридический отдел Законодательной Думы Томской области (заключение от 18.02.2013).

В соответствии с позицией Управления ФАС России по Томской области, сформулированной в ответе от 21.03.2013 на запрос прокуратуры области, при отсутствии государственной (муниципальной) нужды реализация предлагаемой законопроектом нормы (в случае принятия закона в предложенной редакции) будет противоречить Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Неприменение в контексте данного законопроекта определения государственной (муниципальной) нужды, сформулированного в статье 3 Федерального закона № 94-ФЗ, как предлагают разработчики законопроекта, будет свидетельствовать о правой неопределённости нормы закона, что создаст возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения.

О неопределённости правовой нормы свидетельствуют и положения пунктов б) и в) части 1 статьи 1 действующего закона в редакции законопроекта. Так, с учётом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, не ясно, о каком бюджете (бюджетах) идёт речь в законопроекте при использовании формулировки «соответствующего бюджета».

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, принцип формальной определённости закона, предполагающий точность и ясность законодательных предписаний, является неотъемлемым элементом верховенства права, вытекающего из принципа правового государства (статья 1 Конституции Российской Федерации). Необходимость соблюдения принципа правовой определённости подчёркивает и Европейский Суд по правам человека.

При изложенных обстоятельствах полагаем, что законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области старший советник юстиции

И.П.Котель

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02 duma@tomsk.gov.ru

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

Рассмотрев проект закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений», доработанный с учетом замечаний и предложений (вх. № 1389/0801-13 от 15.03.2013), считаем необходимым отметить следующее.

Статья 1 Закона Томской области от 24 ноября 2009 года № 256-ФЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора куплипродажи лесных насаждений» в редакции представленного законопроекта (за исключением пункта 2 статьи 1), а также поправки к статье 2 Закона Томской области законодательству Российской Федерации не противоречат.

Замечания к пункту 2 статьи 1 Закона Томской области (в редакции законопроекта) в части отнесения к государственным (муниципальным) нуждам возможности заготовки древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий региональных целевых программ поддержки сельскохозяйственного производства, изложенные в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 18.02.2013, не устранены.

К тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Исполнитель: Елисеев Ю.А. 510-365 71.H. Железчикова 26.03.2013