

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2012 год и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области»

Заслушав информацию об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2012 год и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2012 год и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области».

2. Поручить комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности совместно с Администрацией Томской области проанализировать возможность внесения изменений в Закон Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также возможность увеличения количества муниципальных образований Томской области, на территории которых сотрудниками подразделений вышеуказанного учреждения осуществляется деятельность по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.04.2013 № 340

г. Томск

Об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области»

Заслушав информацию об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2012 год и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2012 год и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области».

2. Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «Об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2012 год и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» с проектом постановления о принятии к сведению указанной информации и поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности проанализировать совместно с Администрацией Томской области возможность внесения изменений в Закон Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также возможность увеличения количества муниципальных образований Томской области, на территории которых сотрудниками подразделений вышеуказанного учреждения осуществляется деятельность по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: ru70@minjust.ru

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

пл. Ленина, д.6,
Томск, 634050

15.03.2013 № 06-1084
на № _____ от _____

Уважаемая Оксана Витальевна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области направляет обзор информации территориальных округов Минюста России, действующих в пределах Сибирского федерального округа, подготовленный по результатам мониторинга по оказанию бесплатной юридической помощи на территории округа.

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

Начальник Управления

Е.Г. Карташова

Афанасьева Е.В.
(83822) 44-58-94

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.03.2013 Время 14:15
№1409/0523-13

**Мониторинг деятельности
по оказанию бесплатной юридической помощи
в Сибирском федеральном округе**

Главным управлением Минюста России по Новосибирской области в соответствии с пунктом 5.1. решения Координационного совета при Главном управлении по вопросу «О практике оказания бесплатной юридической помощи, сложившейся в субъектах Российской Федерации, действующих в пределах Сибирского федерального округа: проблемы, перспективы развития» от 17.11.2011 обобщена информация территориальных органов Минюста России Сибирского федерального округа по оказанию бесплатной юридической помощи на территории округа.

**1. Правовое регулирование
в сфере оказания бесплатной правовой помощи**

Вступивший в силу с 15 января 2012 г. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), установил гарантии реализации права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в Российской Федерации и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также издание законов и иных нормативных правовых актов, в том числе расширяющих перечень категорий граждан, имеющих право на ее получение отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В течении 2012 года и до настоящего времени в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа идет процесс формирования нормативно-правовой базы для реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Принимаются новые законы либо вносятся изменения в действующее законодательство в соответствии с положениями Федерального закона о бесплатной юридической помощи.

В 2012 году в 6 субъектах Сибирского Федерального округа были приняты Законы о бесплатной юридической помощи, а также подзаконные нормативные акты, регулирующие механизм их реализации.

Так, на территории Сибирского федерального округа приняты нормативные правовые акты в сфере оказания бесплатной юридической помощи в следующих субъектах Российской Федерации:

в Республике Тыва:

- постановление Правительства от 28.12.2012 № 729 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи» на территории республики.

в Республике Бурятия:

- Закон от 06.12.2012 «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Бурятия»;

в Республике Хакасия:

- Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия»;

- постановление Правительства от 09.11.2012 № 756 «Об определении органа исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Хакасия от 13.11.2008 № 400 «Об уполномоченном органе»;

- постановление Правительства от 21.11.2012 № 791 (в ред. от 27.12.2012 № 920) об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь на территории Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи и Порядок представления Адвокатской палатой Республики Хакасия в Государственный правовой комитет Республики Хакасия ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Подготовлен *проект* постановления Правительства «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», предполагающий утверждение перечня органов исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи Республики Хакасия; порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия; порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

в Алтайском крае:

- постановление Администрации края от 22.05.2012 № 267 «Об органах исполнительной власти Алтайского края, подведомственных им учреждениях, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Алтайского края».

в Забайкальской крае:

- Закон Забайкальского края от 10.10.2012 № 701-ЗЗК «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 26.09.2012 № 410 «Об уполномоченном органе в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 26.12.2012 № 568 «О порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Забайкальского края», согласно которому исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, органы управления государственных внебюджетных фондов Забайкальского края ежеквартально направляют в Департамент отчеты об оказании ими бесплатной юридической помощи. На основании полученных отчетов Департамент формирует сводный отчет и публикует его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- постановление Правительства Забайкальского края от 29.12.2012 № 576 «О размерах и порядке оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам на территории Забайкальского края в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи».

в Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 06.11.2012 № 105-ОЗ «Об обеспечении юридической помощи в Иркутской области»;

- постановление Правительства от 17.12.2012 № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области»;

- постановление Правительства от 17.12.2012 № 707-пп «Об установлении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области при оказании бесплатной юридической помощи гражданам»;

- постановление Правительства от 17.12.2012 № 708-пп «Об установлении Порядка направления Адвокатской палатой Иркутской области ежеквартального доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области»;

- постановление Правительства от 17.12.2012 № 709-пп «О порядке осуществления областным государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» правового информирования и правового просвещения населения Иркутской области, в том числе правового информирования граждан Российской Федерации, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Иркутской области»;

- постановление Правительства от 21.01.2013 № 8-пп «Об установлении порядка принятия решений участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечения их исполнения».

в Кемеровской области:

- Закон от 29.01.2013 «Об оказании бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации».

в Новосибирской области:

- Закон Новосибирской области от 28.09.2012 № 252-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области»;

- Распоряжение Губернатора Новосибирской области от 13.04.2012 № 76-р «О плане мероприятий по реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

- постановление Губернатора Новосибирской области от 13.07.2012 № 120 «О министерстве юстиции Новосибирской области», являющимся областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим организацию и координацию на территории Новосибирской области деятельности по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью и правовому просвещению населения;

- постановление Правительства от 29.01.2013 № 29-п «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области»;

- приказ министерства юстиции Новосибирской области от 29.12.2012 №8 «Об утверждении Порядка направления Адвокатской палатой Новосибирской области в министерство юстиции Новосибирской области ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи»;

На стадии согласования:

- проект постановления Губернатора об оказании бесплатной юридической помощи областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, подведомственными им учреждениями и иными организациями, входящими в государственную систему;

- проект постановления Правительства о порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области.

В Омской области:

- 07.06.2012 внесены изменения в Закон Омской области от 27.12.2002 №420-ОЗ «О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области», согласно которым Губернатор Омской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяет орган исполнительной власти Омской области, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

- подготовлен *проект* указа Губернатора, определяющий порядок взаимодействия участников государственной системы, который находится на стадии согласования в Адвокатской палате Омской области.

в Томской области:

- Закон Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

- распоряжение Губернатора Томской области от 12.12.2012 № 419-р, определяющее уполномоченный исполнительный орган государственной власти томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

- постановление Администрации Томской области от 23.01.2013 № 20а, определяющее участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области.

В Республиках Алтай, Алтайском, Красноярском краях не приняты законы по оказанию бесплатной юридической помощи.

Согласно представленной информации в **Республике Алтай** разработан проект закона «О бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации на территории Республики Алтай», однако закон не внесен в Государственное собрание Эл-Курултай Республики Алтай.

05.12.2012 территориальным органом Минюста по Республике Алтай проведено заседание Координационного совета по вопросу оказания бесплатной юридической помощи, на котором были подняты проблемы отсутствия республиканского закона и соответствующего финансирования бесплатной юридической помощи. В адрес Главы республики и Председателя Правительства 06.12.2012 территориальным органом направлено обращение о необходимости принятия в 2013 году закона о бесплатной юридической помощи и ее финансирования.

В Алтайском крае работа по формированию государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи также не была завершена. До настоящего времени в крае не издан закон в сфере бесплатной юридической помощи, соответствующий действующему Федеральному закону. Не определен уполномоченный орган исполнительной власти края в сфере бесплатной юридической помощи; не определен порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи, а также роль органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и адвокатов в функционировании данной системы.

Территориальным органом Минюста России по Алтайскому краю 21.12.2012 в адрес Губернатора Алтайского края направлены предложения по вопросу реализации Федерального закона. Кроме того, по вопросу практики оказания бесплатной юридической помощи в крае в 2012 году было проведено 2 заседания Координационного совета (20.03.2012, 22.11.2012), в ходе которых были обсуждены вопросы о положении дел в формировании региональной системы бесплатной юридической помощи и перспективах ее развития.

В Красноярском крае распоряжением Правительства края от 20.03.2012 № 202-р создана рабочая группа для подготовки предложений по реализации в Красноярском крае государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в состав которой входят представители органов власти федерального и краевого уровня, а также президенты Адвокатской и Нотариальной палат Красноярского края. 31.01.2013 рабочей группой подготовлен проект Закона «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае».

В Республике Тыва и в Омской области не приняты новые законы. В ранее действующее законодательство, касающееся оказания бесплатной юридической помощи, были внесены изменения с учетом Федерального закона о бесплатной юридической помощи. В Республике Тыва – в Закон от 11.12.2003 № 464-ВХ «О регулировании вопросов, связанных с адвокатской деятельностью на территории Республики Тыва», в Омской области – в Закон от 27.12.2002 № 420-ОЗ «О

бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области».

Таким образом, из 12 субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа в 7 приняты законы о бесплатной юридической помощи (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Забайкальский край, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская и Томская области); в 2-х субъектах внесены изменения в действующие законы (Республика Тыва и Омская область); в 1 субъекте принят подзаконный акт в данной сфере (Алтайский край); в 2-х субъектах не приняты нормативные правовые акты в области оказания бесплатной юридической помощи (Республика Алтай, Красноярский край).

2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, уполномоченные в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

В большинстве субъектов Российской Федерации Сибирского Федерального округа в соответствии со ст.12 Федерального закона о бесплатной юридической помощи определен **уполномоченный орган** исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью:

- в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Иркутской области таким органом является Управление (Департамент) по обеспечению деятельности мировых судей;
- в Республике Тыва – Министерство Республики Тыва по делам юстиции; в Новосибирской области – Министерство юстиции Новосибирской области;
- в Республике Хакасия – государственной правовой комитет республики Хакасия;
- в Омской области – Министерство государственного правового развития Омской области;
- в Томской области – Администрация Томской области;
- в Красноярском крае – по проекту закона – Министерство социальной политики.

В Республике Алтай, Алтайском крае и Кемеровской области уполномоченный орган на сегодняшний день не определен.

3. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день, по информации поступившей от территориальных органов Минюста России Сибирского федерального округа, в 3 субъектах

Российской Федерации не предусмотрены средства на финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи (Республика Алтай, Кемеровская и Омская область).

В других субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа в основном законодательно закреплены средства на компенсацию расходов адвокатов по оказанию бесплатной юридической помощи.

Необходимо отметить, что в десять раз произошло увеличение финансирования бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия в сравнении с 2012 годом. Так, в бюджете Республики на 2012 на указанные цели было предусмотрено 100 тыс. рублей. Республиканским бюджетом на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 гг. предусмотрен 1 миллион рублей на реализацию Закона от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия».

В Алтайском крае объем бюджетных ассигнований на оказание бесплатной юридической помощи в 2013 году составляет 763 000 рубля. Однако основная часть денежных средств, приходится на годовую заработную плату двух специалистов многофункционального центра, выполняющих работу по оказанию бесплатной юридической помощи. Указанный центр приступил к работе 01.06.2012 и оплата сотрудников, занятых в работе по предоставлению услуг по бесплатной юридической помощи, осуществлялась в 2012 году за счет внутренних резервов организации, поскольку краевым бюджетом средства на эти цели не предусматривались.

В Забайкальском крае в 2012 году средства из краевого бюджета на осуществление бесплатной юридической помощи не выделялись. На 2013 год на эти цели предусмотрено 2, 351 тыс. рублей.

В Томской области в областном бюджете предусмотрено 10 млн. рублей на функционирование ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области».

В Иркутской области в областном бюджете на оказание бесплатной юридической помощи предусмотрено 602 000 рублей и 2 686,00 на функционирование государственного юридического бюро.

4. Дополнительные категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Сибирском федеральном округе

Положениями ст.20 Федерального закона о бесплатной юридической помощи установлены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы и случаи оказания такой помощи.

К полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено расширение перечня категорий, а также перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи; определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечения их исполнения.

В 6 субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа региональным законодательством предусмотрены дополнительные категории

граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская и Томская область).

Так, в **Республике Бурятия** в качестве дополнительных гарантий предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации вследствие стихийного бедствия, пожара, террористического акта.

В соответствии со статьей 3 Закона **Республики Хакасия** от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные статьей 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также следующие категории граждан:

- 1) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий;
- 3) инвалиды III группы;
- 4) представители коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия (далее - малочисленные народы), а также лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и ведущие такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в случаях, предусмотренных пунктом 16 части 1 статьи 7 настоящего Закона;
- 5) многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях;
- 6) граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации;
- 7) лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия, члены семей лиц, погибших и безвестно отсутствующих в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия;
- 8) граждане, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих по трудовому договору, - при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве.

В **Иркутской области** согласно Закону Иркутской области № 105 –ОЗ право на получение бесплатной юридической помощи помимо граждан, указанных в Федеральном законе, имеют следующие категории граждан:

- 1) безработные инвалиды III группы;
- 2) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;
- 3) вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны;

- 4) члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;
- 5) граждане, имеющие трех и более детей (в том числе усыновленных) в возрасте до 18 лет;
- 6) одинокие родители, имеющие несовершеннолетних детей;
- 7) члены общин коренных малочисленных народов и иных объединений коренных малочисленных народов, созданных на территории Иркутской области;
- 8) неработающие граждане, получающие трудовую пенсию по старости;
- 9) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В **Кемеровской области** определены дополнительные категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Так, право на получение такой помощи кроме категорий, установленных федеральным законодательством, имеют дети, родители, вдовы, пасынки (падчерицы) граждан, погибших (умерших), пропавших без вести в результате аварий на предприятиях угольной промышленности в Кемеровской области.

Адвокатами Кемеровской области, помимо категорий граждан, указанных в Законе о бесплатной юридической помощи и Законе Кемеровской области, на безвозмездной основе оказывается юридическая помощь и иным малоимущим гражданам: пенсионерам, гражданам, пострадавшим в результате аварий на угольных предприятиях области и др.

В **Красноярском крае** по состоянию на 04.02.2013 действует Закон Красноярского края от 26.11.2004 № 12-2582 «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Красноярского края» (далее – Закон Красноярского края от 26.11.2004 № 12-2582).

Законом перечень категорий лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнен категорией лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, - при обращении по вопросам, возникающим в связи с применением Федерального закона от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

По информации территориального органа, в крае осуществляется мониторинг численности лиц, относящихся к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на основании ст.20 Федерального закона, для определения объема возможного финансирования и рассмотрения вопроса о расширении данной категории лиц.

В **Томской области** законодательство также устанавливает дополнительные категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, к числу таких относятся граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. В случае возникновения происшествий и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью гражданина, и требующих незамедлительного (в течение 3 рабочих дней) оказания бесплатной юридической помощи, гражданину будет оказана такая юридическая помощь.

5. Государственная система бесплатной юридической помощи

5.1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения.

Согласно ст. 15 Федерального закона о бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
- 3) органы управления государственных внебюджетных фондов;
- 4) государственные юридические бюро.

Для первых трех вышеуказанных участников функция по оказанию юридической помощи составляет дополнительную задачу, которая решается наряду с приоритетными направлениями деятельности.

В порядке, установленном указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи могут наделяться адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь.

Во всех субъектах Сибирского федерального округа в рамках принятого федерального закона о бесплатной юридической помощи проводятся мероприятия по реализации государственной политики по созданию государственной системы бесплатной юридической помощи.

При разработке проектов нормативных правовых актов субъектов по вопросам оказания бесплатной юридической помощи в 2012 году территориальными органами Минюста России оказывалось активное содействие органам государственной власти субъектов.

Так, в **Новосибирской области** комитетом Законодательного собрания Новосибирской области был организован круглый стол с привлечением представителей Правительства Новосибирской области, федеральных органов государственной власти, Адвокатской палаты Новосибирской области, представителей общественных организаций и иных заинтересованных лиц для обсуждения проекта закона «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области» и перспектив его реализации. В данном мероприятии приняли участие и представители Главного управления Минюста России по Новосибирской области. Участниками круглого стола Губернатору Новосибирской области было рекомендовано создать Совет по развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области, а Законодательному Собранию Новосибирской области ускорить принятие проекта закона «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области».

Распоряжением Правительства **Красноярского края** от 20.03.2012 №202-р создана рабочая группа для подготовки предложений по реализации в Красноярском крае государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в состав которой входят представители органов власти

федерального и краевого уровня, а также президенты Адвокатской и Нотариальной палат Красноярского края.

Во исполнение вышеназванного распоряжения проведено два заседания рабочей группы, в результате которых определены основные направления деятельности в указанной сфере, и подготовлен проект закона Красноярского края «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» с учетом требований Федерального закона о бесплатной юридической помощи. Также, осуществляется мониторинг численности лиц, относящихся к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на основании статьи 20 Федерального закона, для определения объема возможного финансирования и рассмотрения вопроса о расширении данной категории лиц.

По информации представленной территориальными органами Минюста России, действующими на территории Сибирского федерального округа в некоторых субъектах округа определены органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственные им учреждения и иные организации, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации.

В Республике Тыва утвержден перечень органов исполнительной власти республики, включающий в себя 10 министерств, 3 службы, 2 агентства и 22 подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи.

В Алтайском крае постановлением Администрации Алтайского края от 22.05.2012 № 267 «Об органах исполнительной власти Алтайского края, подведомственных им учреждениях, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Алтайского края» определены участники региональной государственной системы бесплатной юридической помощи, к которым отнесены:

- 37 органов исполнительной власти края и подведомственные им учреждения, которым вменено в обязанность оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к их компетенции;

- краевое автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» (далее – Многофункциональный центр), на которое возложена обязанность по оказанию гражданам всех видов бесплатной юридической помощи.

В Томской области в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 23.01.2013 № 20а участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области являются:

- Администрация Томской области и исполнительные органы государственной власти Томской области, входящие в структуру исполнительных органов государственной власти Томской области;

- Подведомственные вышеуказанным исполнительным органам государственной власти Томской области учреждения, определенные правовым актом соответствующего исполнительного органа государственной власти Томской области, в штатном расписании которых предусмотрены должности, отвечающие квалификационным требованиям, установленным статьей 8 Федерального закона № 324-ФЗ;

- ОГКУ «Государственное юридическое бюро Томской области»;
- Органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области.

В Республике Бурятия территориальным органом Минюста России в декабре 2012 года в адрес Администрации Главы Республики и Правительства Республики Бурятия направлено предложение об определении органов исполнительной власти Республики Бурятия и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи, установлении их компетенции, а также внесении соответствующих изменений в положения об органах исполнительной власти республики и подведомственных им учреждений в части определения полномочий по оказанию бесплатной юридической помощи.

Согласно принятым законодательным актам исполнительными органами государственной власти оказывается бесплатная юридическая помощь в виде консультирования по правовым вопросам, входящим в их компетенцию. По сведениям Управления Минюста России по Красноярскому краю органы государственной власти Красноярского края оказывают бесплатную юридическую помощь в виде консультирования по правовым вопросам, входящим в их компетенцию. Так, в 2012 году Губернатору Красноярского края, в Правительство Красноярского края, а также в Администрацию Губернатора Красноярского края поступило более 700 обращений граждан. На личном приеме в Правительстве края принято более 1400 граждан.

Управление Минюста России по Иркутской области в 2012 неоднократно организовывало «Дни юстиции» с выездом в населенные пункты Иркутской области. К участию в проведении таких мероприятий привлекались адвокаты, нотариусы, специалисты Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Управления службы ЗАГС Иркутской области, органы местного самоуправления Иркутской области. В ходе проведения дней юстиции за юридической помощью обратилось 310 человек.

Таким образом, федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан. В рамках установленных полномочий бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

5.2. Государственные юридические бюро

Продолжают работу по оказанию бесплатной юридической помощи действующие с 2006 года государственные юридические бюро в **Иркутской и Томской областях**.

Реальная помощь, предоставляемая юридическими бюро посредством оказания консультационных услуг, составления документов правового характера, участия сотрудников в качестве представителей в гражданском процессе, оказалась востребованной гражданами, проживающими на территории данных субъектов. Госюрбюро имеют пункты приема граждан вне места своего нахождения, что позволяет обеспечить максимальную приближенность и доступность юридической помощи для населения в отдаленных и труднодоступных районах (в Иркутской области – 4 пункта, в Томской области – 4 пункта). При определении места нахождения подразделений Госюрбюро учитывались такие критерии как численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, удобное транспортное расположение населенных пунктов. Сотрудниками Госюрбюро по Иркутской области, помимо этого, прием граждан осуществляется в помещениях общественных организаций, социально-реабилитационных учреждений и в управлениях министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Наиболее распространенным видом юридической помощи являются устные и письменные консультации.

Анализ деятельности Госюрбюро свидетельствует о постоянном росте числа граждан, обращающихся за оказанием бесплатной юридической помощи. В течение всего периода их деятельности сохраняется тенденция наибольшего количества обращений в учреждение пенсионеров, ветеранов, инвалидов и безработных граждан.

Период	«Госюрбюро по Иркутской области»	«Госюрбюро по Томской области»
2006	2131	2494
2007	3198	3752
2008	3561	3446
2009	6445	4467
2010	6729	4266
2011	6099	4257
2012	5801	3914
Всего:	33964	26596

С 09.01.2013 Государственное юридическое бюро **Иркутской области** продолжило свою работу в форме областного государственного казенного учреждения.

По информации, представленной Управлением Минюста России по **Томской области**, региональная власть также заинтересована в дальнейшей деятельности Государственного юридического бюро. С 01.01.2013 Госюрбюро передано в

собственность Томской области с внесением соответствующих изменений в его учредительные документы. В настоящее время это учреждение действует в качестве Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области», учредителем определено Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области. Структура и штатная численность работников вновь созданного учреждения пока остались в прежнем виде. В рамках существующей штатной численности (15 единиц) оказание бесплатной юридической помощи гражданам в настоящее время осуществляется работниками этого учреждения в ранее занимаемых помещениях, расположенных в г. Томске, в г. Колпашево, г. Стрежевой, г. Асино и с. Мельниково.

По информации, представленной территориальными Управлениями, в большинстве субъектов РФ Сибирского федерального округа решения об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро не приняты (Республики Алтай, Тыва и Хакасия, Алтайский и Забайкальский края, Новосибирская, Кемеровская и Омская области).

Как отмечает Управление Минюста России по Кемеровской области, создание государственного юридического бюро будет зависеть от финансовых возможностей бюджета Кемеровской области на дополнительные расходы, поскольку финансирование расходов, связанных с их созданием и деятельностью, в соответствии с Федеральным законом является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

На рабочем совещании Верховного Хурала Республики Тыва (парламента) 02.02.2012, также обсуждались вопросы реализации Федерального закона на территории Республики Тыва. Учитывая необходимость вложения значительных финансовых средств для организации деятельности государственных юридических бюро, участники совещания пришли к мнению о нецелесообразности создания в республике государственного юридического бюро.

5.2. Адвокатура

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) адвокаты участвуют в функционировании как государственной, так и негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы осуществляется адвокатскими палатами.

В соответствии со ст. 29 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» задача по обеспечению доступности юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, возложена на адвокатские палаты субъектов Российской Федерации.

Квалифицированную юридическую помощь на профессиональной основе населению Сибирского федерального округа оказывают более 7 тысяч адвокатов.

Право на получение бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, имеют категории граждан, установленные ст. 20 Федерального закона «О

бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на основании заявления гражданина о предоставлении юридической помощи бесплатно, документа, удостоверяющего личность гражданина, при необходимости заключения органа местного самоуправления о среднедушевом доходе семьи (одиноко проживающего гражданина), при необходимости документа, подтверждающего отношение гражданина к той или иной категории.

Ранее из анализа практики реализации законов субъектов Российской Федерации по вопросу бесплатной юридической помощи, принятых еще до вступления в силу Федерального закона о бесплатной юридической помощи, усматривалось, что их применение практически не осуществлялось. По мнению практически всех территориальных органов проблемы, возникающие при осуществлении оказания бесплатной юридической помощи, были связаны со сбором и представлением обратившимися лицами документов, подтверждающих их право на получение юридической помощи бесплатно. Многие из числа обратившихся, несмотря на тяжелое материальное положение, не входили в круг лиц, имеющих право на получение правовой помощи бесплатно в соответствии с действующим законодательством. Однако юридическая помощь им оказывалась, что фиксировалось в соответствующих журналах, предусмотренных порядком делопроизводства для адвокатских образований.

В 2012 году во всех субъектах округа приняты нормативные акты, предусматривающие оплату труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В **Забайкальском крае** в целях оплаты труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях края, Правительством Забайкальского края принято Постановление от 29.12.2012 № 576 «О размерах и порядке оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам на территории Забайкальского края в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи».

Аналогичное постановление принято Правительством **Республики Хакасия**, устанавливающее порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов.

С 1 января 2013 года адвокаты Республики Хакасия участвуют в оказании бесплатной юридической помощи также в соответствии с Соглашением между Государственным правовым комитетом Республики Хакасия и Адвокатской палатой Республики Хакасия об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Гражданам, проживающим на территории **Томской области**, квалифицированная бесплатная юридическая помощь также оказывается адвокатами в числе других участников государственной системы бесплатной юридической помощи. Областное законодательство устанавливает дополнительные категории граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, к числу которых отнесли граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Так, в случае возникновения происшествий и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью гражданина и требующих незамедлительного (в течение 3 рабочих дней) оказания

бесплатной юридической помощи, гражданину будет оказана такая юридическая помощь.

Адвокатской палатой Томской области и Администрацией Томской области 30.01.2013г. заключено соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами Томской области, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Аналогичное соглашение заключено Адвокатской палатой **Новосибирской области** с Министерством юстиции Новосибирской области 04.02.2013г. В настоящее время на согласовании находится проект постановления Губернатора Новосибирской области об оказании бесплатной юридической помощи областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, подведомственными им учреждениями и иными организациями, входящими в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области, и проект постановления Правительства Новосибирской области о порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области.

Министерством юстиции Новосибирской области также ведется работа по разработке проектов нормативных актов Новосибирской области об утверждении порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и порядка материально-технического и финансового обеспечения адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Новосибирской области.

В **Республике Тыва** Постановлением Правительства Тыва от 05.08.2011 № 495 «О Порядке и размерах компенсации расходов адвокату, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, в том числе в труднодоступных и малонаселенных местностях Республики Тыва» установлены размеры компенсации расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации. Для получения компенсации расходов адвокатское образование предоставляет документы, предусмотренные указанным нормативным актом. Ответственность за достоверность представленных сведений несет адвокатское образование и адвокат, представивший данные сведения.

Адвокатская палата Республики Тыва проводит проверку представленных документов, составляет сводную заявку на выделение средств из республиканского бюджета на компенсации расходов адвокату и направляет ее в уполномоченный Правительством Республики Тыва орган исполнительной власти Республики Тыва не позднее 24-го числа каждого месяца. Уполномоченный орган перечисляет денежные средства на компенсацию расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь на расчетный счет Адвокатской палаты Республики Тыва в течение 20 дней со дня поступления сводной заявки на выделение средств из республиканского бюджета. Ответственность за правомерное, целевое, эффективное использование средств республиканского бюджета возлагается на уполномоченный орган (Министерство Республики Тыва по делам юстиции).

По сведениям Адвокатской палаты **Омской области** за 2012 год в оказании бесплатной юридической помощи участвовало 284 адвоката, к которым за юридической помощью обратилось 3888 человек, среди которых малоимущие граждане, ветераны Великой отечественной войны, пенсионеры, лица,

пострадавшие от политических репрессий, инвалиды и др. категории лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

В Кемеровской области задача обеспечения граждан квалифицированной юридической помощью возложена, прежде всего, на адвокатов. В 2012 году в оказании бесплатной юридической помощи населению области участвовал 471 адвокат.

Адвокатами, в основном, оказывается бесплатная юридическая помощь обвиняемым по уголовным делам, малоимущим гражданам по правовым вопросам, не связанным с уголовным судопроизводством, и другим гражданам на основании Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Федерального закона о бесплатной юридической помощи.

Согласно проекту закона Кемеровской области «Об оказании бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан Российской Федерации» определение порядка оплаты труда адвоката, оказывающего бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи относится к полномочиям Коллегии Администрации Кемеровской области.

Исходя из представленных Адвокатской палатой Кемеровской области статистических сведений за 2010-2012гг. можно сделать вывод о том, что в 2012 году увеличилось количество граждан, получивших в адвокатских образованиях Кемеровской области в соответствии со ст. 26 Закона об адвокатуре юридическую помощь бесплатно.

Несмотря на то, что ст. 20 Федерального закона о бесплатной юридической помощи установлены определенные категории граждан, которым оказывается юридическая помощь бесплатно, адвокатами Кемеровской области данная помощь оказывается всем обратившимся социально-незащищенным гражданам.

Поскольку до настоящего времени не определен уполномоченный орган исполнительной власти субъекта, список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, направлен в Администрацию Кемеровской области, а для сведения граждан размещен на сайте адвокатской палаты.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта также до сих пор законодательно не определен в Красноярском крае (по проекту – Министерство социальной политики). Вместе с тем, адвокаты находят альтернативные способы оказания бесплатной юридической помощи.

Так адвокаты Красноярского края оказывают бесплатную юридическую помощь не только в форме консультирования по правовым вопросам по месту нахождения адвокатских образований, но и на площадках, созданных по инициативе Совета Адвокатской палаты Красноярского края (общественная приемная партии «Единая Россия», общественная приемная В.В. Путина, общественная приемная партии «Правое дело», общественная приемная города Ачинска, общественная приемная города Енисейска).

Налажено взаимодействие с юридической клиникой ФГОУ ВПО «Сибирский федеральный университет». Совместно со студентами юридической клиники на базе созданных площадок осуществляется консультирование граждан, составление

юридических документов, а также дистанционное консультирование осужденных (ответы на письма осужденных).

Адвокаты принимают активное участие в выездных мероприятиях по оказанию бесплатной юридической помощи, организованных Красноярским региональным отделением ООО «Ассоциация юристов России», Днях бесплатной юридической помощи.

С целью правового просвещения и правового консультирования граждан осуществляется взаимодействие со СМИ, размещается информация на официальном интернет-сайте Адвокатской палаты Красноярского края.

Кроме того, по решению Совета Адвокатской палаты Красноярского края ежегодно, в течение недели накануне празднования Дня российской адвокатуры, осуществляется бесплатное консультирование всех обращающихся лиц. С 2005 года адвокаты постоянно бесплатно консультируют участников Великой отечественной войны, а с 2006 года – всех участников других войн и боевых действий (в которых принимали участие СССР и Россия) по всем вопросам, кроме предпринимательской деятельности.

Как правило, оказание бесплатной юридической помощи адвокатами осуществляется преимущественно в виде правового просвещения и правового консультирования (устного и письменного), реже - в виде составления юридических документов.

Адвокатское сообщество **Республики Бурятия** также активно продолжает участвовать в альтернативных формах оказания бесплатной юридической помощи несмотря на принятый закон субъекта:

- оказание юридической помощи в негосударственном Центре по оказанию бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан;
- участие в мероприятиях, организованных АЮР в Республике Бурятия;
- проведение акций по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, приуроченных ко Дню Победы, Дню пожилого человека, Дню матери;
- выступления в средствах массовой информации (газеты, радио, телевидение) с консультациями для граждан по правовым вопросам и разъяснениями действующего законодательства.

В «Днях бесплатной юридической помощи» продолжают участвовать и адвокаты **Иркутской области**. В течение 2012 года в адвокатских образованиях региона бесплатно проводились устные консультации. Результатом работы Адвокатской палаты Иркутской области по реализации Федерального закона о бесплатной юридической помощи стало принятие закона Иркутской области от 06.11.2012 № 105-ОЗ «Об обеспечении юридической помощи в Иркутской области». Данный нормативный акт призван регулировать правоотношения, связанные с оказанием адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области. Отдельным нормативным актом (постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2008 № 267-па «Об отдельных вопросах, связанных с компенсацией расходов адвокату в Иркутской области») урегулирован вопрос компенсации расходов адвокату.

Следующим образом сложилась практика оказания бесплатной юридической помощи на территории **Республики Алтай**. Поскольку закон республики до сих пор не принят, адвокаты Палаты Адвокатов Республики Алтай оказывают бесплатную юридическую помощь всем категориям граждан в форме устных консультаций.

Кроме материального положения обратившихся граждан, адвокаты также учитывают их просьбы по предоставлению адвокатской помощи. При этом адвокаты оказывают такую помощь и в других, не предусмотренных Федеральным законом о бесплатной юридической помощи, случаях.

В 2012 году Управлением Минюста России по Республике Алтай достигнута устная договоренность о проведении ежемесячных «Дней бесплатной юридической помощи», однако согласно письму Палаты Адвокатов Республики Алтай от 08.11.2012г. адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, будут оказывать бесплатную помощь гражданам в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», в связи с чем Палата Адвокатов Республики Алтай не будет направлять адвокатов для участия в «Днях бесплатной юридической помощи», проводимых Управлением.

В декабре 2012 года прошло заседание Координационного совета при Управлении Минюста России по Республике Алтай, на повестке дня которого было обсуждение вопроса оказания бесплатной юридической помощи в Республике Алтай. На заседании были озвучены проблемы, касающиеся отсутствия в Республике Алтай республиканского закона о юридической помощи и соответствующего финансирования мероприятий по оказании бесплатной юридической помощи. По решению Координационного совета в адрес Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай было направлено обращение с просьбой о рассмотрении возможности принятия в 2013 году республиканского закона о бесплатной юридической помощи. В связи с вышесказанным проект республиканского закона был повторно внесен в Государственно-правовое управление Правительства Республики Алтай; в настоящее время по нему проводится юридическая экспертиза. Внесение данного проекта на рассмотрение в Государственное собрание Эл-Курултай Республики Алтай планируется в феврале т.г., на ближайшей сессии.

5.3. Нотариат

Активное участие в оказании бесплатной юридической помощи принимают нотариальные палаты. Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предоставление юридической помощи гражданам не предусмотрено. Вместе с тем нотариальными палатами Сибирского федерального округа организовано и проводится консультирование граждан, в том числе малоимущих, по вопросам совершения нотариальных действий.

В системе оказания бесплатной юридической помощи активно участвует и некоммерческие организации нотариальных палат субъектов.

Так, нотариусами – членами **Томской областной нотариальной палаты** осуществляется проведение бесплатных консультаций граждан на основе ежегодных планов работы палаты.

На базе Томской областной нотариальной палаты под эгидой Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» организован и действует пункт по оказанию бесплатной юридической помощи населению, в котором ведется работа по безвозмездному

консультированию граждан, налажены контакты со всеми правоохранительными органами, осуществляющими правоприменительную деятельность, с целью оказания помощи более широкого правового спектра.

Также Томской областной нотариальной палатой регулярно проводятся выездные консультации в районы области с предварительным информированием через СМИ о данном мероприятии.

Нотариальная палата **Республики Алтай** также практикует проведение совместных консультаций с иными практикующими юристами: криминалистами, работниками органов прокуратуры, ГИБДД, органов опеки и попечительства и т.п.

Проведение бесплатных консультаций нотариусами **Республик Алтай, Хакасия и Тыва, Томской, Иркутской, Кемеровской и Новосибирской областей, Красноярском крае** осуществляется также в рамках деятельности региональных отделений Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Граждане могут получить разъяснения по правовым вопросам, вытекающим из наследственных, семейных, жилищных и других правоотношений.

На базе Нотариальной палаты **Омской области** во исполнение Соглашения о сотрудничестве с Омским региональным отделением ООО «Ассоциация юристов России» 05 октября 2010 года открыт пункт оказания бесплатной правовой помощи. Прием граждан организован в первый вторник каждого месяца с 17:00 до 20:00 час. Правовые консультации в данном пункте проводятся нотариусами – членами Нотариальной палаты в соответствии с графиком очередности дежурств нотариусов. Бесплатная правовая помощь оказывается по факту обращения всем желающим по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью, а именно: удостоверением завещаний, доверенностей, оформлением наследственных прав граждан, заключением брачных договоров, соглашений о разделе совместно нажитого имущества, алиментных соглашений и др.

В проведении Дней бесплатной юридической помощи, организованных Алтайским региональным отделением ООО «Ассоциация юристов России», активное участие принимают представители **Алтайской краевой** нотариальной палаты, чья работа была отмечена благодарственными письмами руководителя АРО ООО «Ассоциация юристов России» Кроме того, Президент АКНП и ведущий методист АКНП провели прием граждан в помещении Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» В.В. Путина.

Бесплатная юридическая помощь населению регулярно оказывается и нотариусами **Кемеровской области** на базе общественных приемных председателя партии «Единая Россия», приемных общественных организаций во всех городах и районах области. Кроме того, прием граждан проходит и в помещении нотариальной палаты три раза в месяц по предварительной записи.

Также нотариальные палаты активно взаимодействуют со СМИ и в целях пропаганды юридических знаний среди населения публикуют актуальные статьи по вопросам деятельности нотариусов.

С декабря 2009 года в г. **Иркутске** работает кабинет бесплатной юридической помощи населению, созданный при Нотариальной палате Иркутской области на основании статьи 24 Основ законодательства о нотариате.

Кроме того, с июля 2012 года при Нотариальной палате **Иркутской области** работает центр бесплатной юридической помощи, где прием граждан проводят нотариусы и помощники нотариусов. Юридическая консультация осуществляется

по вопросам наследственного права, нотариального оформления документов и другим вопросам, связанным с деятельностью нотариусов. Основная категория граждан, обращающихся за консультацией, это пожилые люди и пенсионеры.

С 2011 года нотариусы **Алтайского края** и **Новосибирской области** привлекались к работе Центра по оказанию бесплатной юридической помощи, созданных при Управлениях Минюста России по Алтайскому краю и Новосибирской области.

Сотрудничество со СМИ налажено в Новосибирской области, где Нотариальная палата Новосибирской области не только публикует статьи, но и проводит пресс-конференции с организацией горячих телефонных линий.

Нотариусами **Забайкальского края** в отчетном периоде бесплатная юридическая помощь оказывалась при реализации полномочий установленных статьей 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1, то есть непосредственно в рамках исполнения своих обязанностей при совершении нотариальных действий. Кроме того, один раз в неделю прием в помещении Нотариальной палаты Забайкальского края ведет Президент палаты.

В марте 2012 года Правлением Нотариальной палаты **Республики Тыва** принято решение о регулярном проведении дней бесплатной юридической помощи в виде консультирования по вопросам совершения нотариальных действий. Дня бесплатной юридической помощи проводятся в помещении Нотариальной палаты в последнюю пятницу каждого месяца. Сообщения о проведении таких дней размещены во всех нотариальных конторах Республики Тыва, публикуются в СМИ и размещаются на сайте Нотариальной палаты.

В октябре 2012 года Нотариальной палатой Республики Тыва общественным организациям инвалидов, действующим в Республике Тыва, направлены предложения о сотрудничестве и об оказании бесплатной юридической помощи членам таких организаций.

Принято решение о внедрении в практику Нотариальной палаты Республики Тыва выездов нотариусов и учреждения социальной защиты для консультирования и совершения нотариальных действий. Так, в сентябре 2012 года в Кызылском доме-интернате для престарелых и инвалидов нотариусы выступили с информацией о порядке составления и последующего удостоверения завещаний, кроме того были даны консультации по наследственному праву, по оформлению договоров дарения, о доверенностях на получение пенсии и распоряжение счетом в банке.

В декабре 2012 года нотариусы посетили воспитанников Республиканского центра социальной реабилитации дезадаптированных детей с приютом «Гуманный» разъяснив им права несовершеннолетних детей.

Нотариусы **Красноярского края** оказывают бесплатную юридическую помощь на специализированных площадках: в г. Красноярске – в помещении юридического института ФГОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», общественной приемной В.В. Путина, помещении Гражданской ассамблеи Красноярского края; в г. Енисейске - в пункте приема граждан на базе районной администрации; в г. Дивногорске - в пункте приема граждан на базе местного отделения КРО АЮР. Организовано проведение бесплатных он-лайн консультаций. Достигнута договоренность с администрацией Иланского района Красноярского края об организации бесплатных он-лайн консультаций по правовым вопросам для

населения, которые будут оказываться в помещении юридического института ФГОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» с участием нотариусов г. Красноярска. Обратившиеся граждане смогут не только получать устные консультации, но и направлять отсканированные документы для проведения правовой экспертизы.

С января 2012 года осуществляет свою работу специализированный Центр по оказанию бесплатной юридической помощи населению, созданный под эгидой АЮР в **Республике Бурятия**. Прием граждан осуществляется в помещении Нотариальной палаты Республики Бурятия частнопрактикующими нотариусами по вопросам в сфере нотариата последнюю субботу каждого месяца.

6. Негосударственная система бесплатной юридической помощи

6.1. Юридические клиники

Согласно полученной информации на территории Сибирского федерального округа бесплатная юридическая помощь оказывается в **59 юридических клиниках** при ВУЗах, из них: 20 – в Кемеровской области, 11 – в Новосибирской области, по 5 – в Алтайском крае, Омской и Иркутской областях, по 3 – в Забайкальском крае и в Томской области, 2 – в Республике Бурятия, по 1 – в Республиках Алтай, Тыва и Хакасия, Красноярском крае.

Организация и порядок деятельности юридических клиник определяется приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.11.2012 № 994 «Об утверждении порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи».

Данный вид бесплатной юридической помощи достаточно распространен. К работе в них допускаются студенты старших курсов юридических факультетов после изучения ими соответствующих теоретических дисциплин, и юридическую помощь они оказывают под контролем и руководством кураторов из числа профессорско-преподавательского состава.

В процессе консультирования граждан правовые клиники распространяют общие знания о правовой системе государства, законодательстве Российской Федерации и его применении, дают гражданам устные и письменные консультации по правовым вопросам, в том числе относительно порядка обращения за защитой прав, свобод и охраняемых законом интересов, содействуют им в подготовке заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов правового характера.

Данная форма работы успешно применяется для формирования у обучающихся навыков оказания правовой помощи в виде информирования и консультирования граждан, а также в целях организации прохождения практики. Такие клиники помогают воспитывать новое поколение юристов-профессионалов, ориентированных на оказание социальной помощи.

В некоторых субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа юридические клиники при оказании правовой помощи взаимодействуют с государственными органами и общественными объединениями.

Так, в **Республике Алтай**, юридическая клиника юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета тесно взаимодействует с региональным отделением «Ассоциации юристов России», члены которой совместно со студентами оказывают безвозмездную юридическую помощь социально незащищенным гражданам. Помимо этого, юридическая клиника взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай, Общественной палатой Республики, Главным федеральным инспектором, Прокуратурой и др.

В **Республике Тыва** в юридической клинике практикуется проведение научных конференций, семинаров, «круглых столов», в которых принимают участие представители государственной власти и местного самоуправления.

В **Забайкальском крае** юридическая клиника Забайкальского государственного университета также взаимодействует с приемной Президента Российской Федерации и с общественным советом при Управлении федеральной службы исполнения наказаний по Забайкальскому краю.

В **Красноярском крае** и **Томской области** студентами юридических клиник также практикуется оказание бесплатной юридической помощи осужденным в колониях и дистанционное консультирование, в том числе во взаимодействии с адвокатами.

В **Алтайском крае** помимо приема граждан по установленному графику, студенты юридических клиник принимают участие в мероприятиях по оказанию бесплатной юридической помощи, проводимых региональным отделением «Ассоциации юристов России».

В **Кемеровской области** при 6 высших учебных заведениях осуществляют деятельность 20 центров правовой информации. Кроме того, на территории Кемеровской области бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования граждан организована также отделом «Публичный центр правовой и социальной информации» Кемеровской областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова, включающим в себя 93 обособленных публичных центра правовой информации в 34 населенных пунктах области. Бесплатную юридическую помощь в данных центрах, помимо студентов старших курсов юридических факультетов вузов Кемеровской области, оказывают сотрудники центра, представители государственных органов, некоммерческих организаций.

В **Томской области** студентами юридического факультета Томского государственного университета в ходе летней практики под контролем преподавателей осуществляется оказание бесплатной юридической помощи по месту расположения мировых судей (консультирование, составление документов). Для этого Комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Томской области выделяется отдельное помещение, предоставляется необходимая техника и оборудование.

Согласно анализу, имеющейся информации в 2012 году в юридические клиники округа обратилось более 8 тыс. граждан. Как правило, в клиники обращаются следующие категории граждан: неработающие пенсионеры, инвалиды, малоимущие граждане, безработные, учащиеся, лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации. По поступившей информации своевременное оказание правовой помощи юридическими клиниками помогает многим из обратившихся

граждан решать возникающие проблемы, связанные с обеспечением их прав и законных интересов.

6.2. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи могут на добровольных началах выступать такие субъекты гражданского общества как некоммерческие организации, в том числе адвокатские и нотариальные сообщества, а также отдельные адвокатские образования и адвокаты, создавая негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Негосударственные центры могут создаваться как в виде юридического лица (некоммерческой организации) или структурной единицы юридического лица, а также могут не являться юридическим лицом. При этом Федеральным законом предусмотрены определенные требования, при наличии которых негосударственный центр направляет уведомление о своем создании в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

На сегодняшний день не определен порядок ведения списка негосударственных центров.

Вместе с тем, в территориальные органы Минюста России Сибирского федерального округа по Красноярскому краю, Иркутской и Томской областях поступила информация о создании и деятельности негосударственных центров.

Так, в Управление Минюста России по **Красноярскому краю** на 31.12.2012 поступила информация о создании **двух** негосударственных центров: «Центр гражданских практик», центр бесплатной юридической помощи Фонда содействия и правовой поддержки юридических и физических лиц в сфере здравоохранения и в случаях причинения вреда здоровью «Право-мед». В данных центрах определены ответственные лица, имеющие высшее юридическое образование и осуществляющее бесплатное консультирование граждан.

В 2012 году в **Иркутской области** начали работу **три** негосударственных центра:

- негосударственный центр правовой помощи Иркутского юридического института (филиала) ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия Минюста России», в работе которого по согласованному графику вели прием специалисты территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Иркутской области, преподаватели Иркутского филиала Российской правовой академии Минюста России и адвокаты. Оказание бесплатной юридической помощи осуществлялось в устной и письменной форме, составлялись процессуальные документы (иски, жалобы, ходатайства), направлялись запросы в органы и организации. В течении 2012 года в указанный центр обратилось 213 человек;

- негосударственный центр юридической помощи в апреле 2012 года создан адвокатом, который оказывал правовую помощь гражданам, имеющим право на ее получение в соответствии с Федеральным законом. В 2012 году была оказана помощь 28 гражданам, даны устные и письменные консультации, составлены исковые заявления и жалобы, осуществлялось представительство в государственных органах и суде;

- «Центр бесплатной юридической помощи (консультации по нотариальным вопросам) при Нотариальной палате Иркутской области» приступил к работе с 01.07.2012. Прием граждан по оказанию бесплатной юридической помощи по вопросам наследственного права, нотариального оформления документов осуществлялся нотариусами и помощниками нотариусов в помещении архива Нотариальной палаты Иркутской области. В 2012 году юридическая помощь в виде устных консультаций была оказана 312 гражданам.

В **Томской области** на базе Томской региональной социальной общественной организации «СВОБОДНАЯ ИНИЦИАТИВА» с 02.07.2012 начал работу центр бесплатной юридической помощи. За период своей работы указанным центром было налажено сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Томской области, с Управлением Минюста России по Томской области, Адвокатской и Нотариальной палатами, Управлением Федеральной службы судебных приставов, Департаментом государственного жилищного надзора, Управлением Росреестра по Томской области. Практиковались выезды в населенные пункты районов области, где была оказана помощь в виде устных консультаций 37 гражданам. Всего за 2012 год бесплатная юридическая помощь была оказана 305 гражданам.

В **Омской области** на базе Омского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в 2012 году действовал Центр бесплатной юридической помощи населению, в котором бесплатная юридическая помощь, как правило, оказывалась ветеранам Великой Отечественной войны, пенсионерам, инвалидам, безработным, работникам бюджетной сферы, несовершеннолетним, студентам, военнослужащим, иностранным гражданам и лицам без гражданства. В 2012 году в указанный Центр обратилось 1608 граждан, составлено более 1500 правовых документов и проведено устных консультаций по вопросам жилищного, семейного, земельного, наследственного, трудового, административного, уголовного права и права социального обеспечения.

18.02.2013

Отдел по вопросам адвокатуры,
нотариата, государственной
регистрации актов гражданского
состояния и проставления апостиля



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

11.04.2013 № АФ-208

на № 2-080/1167-13 от 09.04.2013

Председателю Комитета
Законодательной Думы
Томской области
по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

О направлении информации

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области сообщает, что с информацией об итогах деятельности Федерального казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2012 год и перспективах работы Областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Томской области» выступит начальник Госюрбюро по Томской области Юрченко Сергей Федорович.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

Елена Владимировна Пашук
(382 2) 510065
pashuk@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.04.2013 Время 13:09
№2067/0808-13

Информация
«Практика оказания бесплатной юридической помощи малоимущим
гражданам Госюрбюро по Томской области. Проблемы, перспективы
развития»
(выступление начальника Госюрбюро по Томской области Юрченко С.Ф.)

1. Общие положения

На современном этапе развития России провозглашенные задачи борьбы с правовым нигилизмом и коррупцией не могут быть осуществлены без обеспечения гарантированного ст.48 Конституции России права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи. Уровень правосознания гражданина зависит не только от наличия у него правовых знаний, но и сознания того, что для защиты своих прав и интересов он вправе обратиться за квалифицированной юридической помощью. Поэтому, совершенствование действующей в настоящее время системы бесплатной юридической помощи, позволит устранить еще существующие экономические препятствия для доступа малоимущих граждан к правосудию и обеспечить реальную возможность защиты ими своих прав, является на настоящий момент одной из важнейших задач современной правовой системы России.

2. Организация работы Государственного юридического бюро

2006 год ознаменовал начало проведения на территории Российской Федерации эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2005 года № 534 « О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам на территории десяти субъектов РФ были созданы федеральные государственные учреждения – Государственные юридические бюро.

На территории Томской области было создано Госюрбюро по Томской области. Предельная численность бюро установлена в количестве 15 человек. В настоящее время все работники бюро обладают достаточным как жизненным, так и профессиональным опытом. Возраст специалистов колеблется от 25 до 60 лет, стаж работы по специальности от 5 до 34 лет. Можно с уверенностью констатировать, что специалисты бюро обладают достаточной квалификацией. В настоящее время в соответствии со ст.30 Федерального закона № 324 от 21.11. 2011 года «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и распоряжением Правительства РФ №1928-р от 16.10.2012 года Госюрбюро по Томской области передано введение Томской области и является областным государственным казенным учреждением.

Деятельность Госюрбюро по Томской области основывается на Федеральном законе № 324 от 21.11. 2011 года «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законе Томской области № 149-ОЗ от 13 августа 2012

года «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» и заключается в оказании бесплатной юридической помощи гражданам, относящихся к малоимущим, в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- консультирование по правовым вопросам в устной и письменной форме;
- составление заявления, жалобы, ходатайства и иных документов правового характера;
- представление интересов граждан в гражданском судопроизводстве, исполнительном производстве по гражданским делам, в органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях.

В целях максимального приближения и доступности юридической помощи для населения в Томской области действуют четыре подразделения (г.Асино, г. Колпашево, г. Стрежевой, с Мельниково), где специалисты бюро ведут прием граждан.

3. Результаты работы Государственного юридического бюро

Практика работы Госюрбюро по Томской области показала востребованность деятельности бюро среди населения области.

Так, за период с января 2006 года по 31 декабря 2012 года в бюро оказана бесплатная юридическая помощь 26 596 гражданам. Анализ обращений граждан показал, что большинство обращений касается вопросов гражданского, наследственного законодательства – 12 756, далее по вопросам жилищного – 4520, семейного – 2837, иного законодательства – 2410, социального обеспечения – 1708, трудового - 1097, земельного – 523, исполнительного – 465, административного – 280. Большую часть обратившихся граждан составляют пенсионеры и инвалиды – 17 001 человек (или 64%). За два месяца работы в новом статусе оказана бесплатная юридическая помощь 594 гражданам, из которых 322 пенсионеры, инвалиды (или 54%).

Из общего числа обращений дано 17589 устных консультаций, 134 письменных, составлено 4 749 документов правового характера, принято участие с вынесением решений по существу в 751 судебных заседаниях. Эффективность участия специалистов бюро в судебных заседаниях составляет более 80%.

Кроме того, специалистами Госюрбюро по Томской области проводится день открытых дверей, когда ведется прием граждан независимо от доходов и документов, подтверждающих статус обратившегося. За 2012 год принято 171 граждан.

4. Информационное обеспечение деятельности Госюрбюро по Томской области.

С начала деятельности бюро и по настоящее время в СМИ области постоянно публикуются информации о работе бюро, главы муниципальных образований председатели общественных организаций инвалидов и ветеранов, общественные приемные ряда политических партий, информируются результатах деятельности Госюрбюро по Томской области, о порядке приема граждан. Информация о

порядке работы бюро имеется на стендах в помещениях судов, прокуратуры и иных общественных местах. В районных СМИ специалисты бюро ведут рубрику « вопрос-ответ». С рядом общественных организаций (ЛДПР, Ассоциация юристов), а также с УФСИН по Томской области, УФССП по Томской области заключены соглашения о взаимодействии по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.

5. Проблемы, перспективы развития Госюрбюро по Томской области

В настоящее время жесткая привязка права на получение бесплатной юридической помощи к доходу ниже прожиточного минимума на практике приводит к ограничению доступа к правосудию значительного числа жителей области, и как ни странно пенсионеров, получающих трудовые пенсии. Так, увеличение пенсионных выплат пенсионерам, инвалидам привело к тому, что основная часть пенсионеров, ветеранов, инвалидов имеют доходы выше прожиточного минимума, что исключает получение ими бесплатной юридической помощи в виде подготовки правовых документов и представительства в суде. Так, с 2010 года наблюдается снижение показателей по оказанию бесплатной юридической помощи указанным категориям граждан: в 2009 году было заключено **944** соглашения на подготовку правовых документов (в т.ч. **138** на участие в суде), в 2010 соответственно **850 (125)**, в 2011 году **766 (73)**, в 2012 – **664 (85)**. В 2012 году число граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь, уменьшилось на 343 человека, за три месяца 2013 – на 179.

Принятым федеральным законом № 324 от 21.11.2011 года определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и случаи оказания такой помощи. Это приводит к тому, что уменьшается число малоимущих граждан, могущих получить бесплатную юридическую помощь. Законом Томской области, принятым в развитие указанного федерального закона, в Томской области, к сожалению, не расширена категория граждан, могущих получить бесплатную юридическую помощь, не расширен перечень случаев оказания такой помощи.

Для исправления ситуации необходимо предусмотреть, что бесплатную юридическую помощь могут получить граждане, чей среднедушевой доход ниже, как минимум, двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Томской области, а также предусмотреть иные категории граждан, могущих получать все виды бесплатной юридической помощи и случаи оказания такой помощи.

Госюрбюро действует по штатному расписанию, утвержденному на стадии эксперимента, что ограничивает возможности по оказанию бесплатной юридической помощи вне районов нахождения подразделений. Оказание бесплатной юридической помощи в выездном режиме не разрешит ситуацию

Увеличение штатной численности, и соответственно увеличение финансирования позволит расширить границы действия бюро.

Решение указанных вопросов упирается в проблему финансирования. Финансы Томской области не беспредельны, а бюджет на 2013 год сформирован и реализуется. Надеемся, что при принятии бюджета на 2014 года указанные проблемы будут учтены и, главное, разрешены в пользу малоимущих граждан.

ИНФОРМАЦИЯ

об оказании бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам в Госюрбюро по Томской области за март 2013 года.

За январь - март 2013 года сотрудниками Госюрбюро по Томской области выполнена следующая работа.

Всего обратилось на прием 878 граждан. Оказана правовая помощь 878 малоимущим гражданам, из них 605 гражданам сельских районов, в том числе Томск - 72 чел., Мельниково - 154 чел., Асино - 258 чел., Колпашево - 117 чел., г.Стрежевой - 76 чел.).

Среди них: пенсионеры - 401 чел., ветераны - 6 чел., инвалиды - 59 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) - 322 чел., бюджетники - 56 чел., несовершеннолетние - 0 чел., студенты - 12 чел., безработные - 22 чел.

По отраслям права обращения граждан разделяются: по гражданскому законодательству - 263, жилищному - 174, трудовому - 27, соцобеспечению и льготам - 71, семейному - 122, земельному - 16, наследственному - 39 чел., делам особого производства - 34, административному - 5, исполнительному производству - 23, и иному законодательству - 104.

В целом дано устных консультаций 710, из них 458 - по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами - 168, из которых 81 для подготовки исковых заявлений, 12 - для оказания юридической помощи в суде, 75 - для подготовки и выдачи других правовых документов.

За аналогичный период прошлого 2012 года на прием обратилось 1057 граждан. Оказана правовая помощь 1057 гражданам, из них - 684 в сельских районах (Мельниково - 140 чел., Асино - 208 чел., Колпашево - 261 чел., г. Стрежевой - 75 чел.)

Среди них: пенсионеры - 558 чел., ветераны - 12 чел., инвалиды - 61 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) - 341 чел., бюджетники - 52 чел., несовершеннолетние - 0 чел., студенты - 6 чел., безработные - 27 чел.

Обращения граждан касались: по гражданскому праву - 368, жилищному - 162, трудовому - 37, соц. обеспечению и льготам - 65, семейному - 130, земельному - 19, наследственным делам 81, делам особого производства - 45, административным делам - 10, исполнительному производству - 30, и иному законодательству - 110.

Было дано 894 устных консультаций, из них 564 - по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами - 163, из которых 64 - для подготовки исковых заявлений, 15 - для оказания юридической помощи в суде, 84 для подготовки и выдачи других правовых документов.

В целом в сравнении с аналогичным периодом 2012 г. число обратившихся граждан уменьшилось на 179 человека, что является результатом изменения законодательства по вопросу оказания бесплатной юридической помощи. Можно спрогнозировать и далее значительное снижение данного показателя.

В 2013г. специалистами бюро выдано правовых документов - 155, принято участие в 29 судебных заседаниях, из которых рассмотрено с вынесением решения 11 дела, по 10 судом требования представителя удовлетворены, (90%).

За аналогичный период 2012г. специалистами бюро подготовлено и выдано правовых документов 146, принято участие в 23 заседаниях суда, из которых судом рассмотрено с вынесением решения 12 дел, по 9 из которых требования граждан удовлетворены, (75 %).

Подразделениями Госюрбюро в январе-марте 2013 года проводился день открытых дверей. Оказана юридическая помощь в виде устной консультации 30 обратившимся гражданам независимо от дохода и наличия справки о среднем душевом доходе.

Начальник Госюрбюро по Томской области



С.Ф. Юрченко

ИНФОРМАЦИЯ

об оказании бесплатной юридической помощи маломужим гражданам в Госюрбюро по Томской области по декабрь 2012 года.

За период с января по декабрь 2012 года сотрудниками Госюрбюро по Томской области выполнена следующая работа.

Всего обратилось на прием 3915 граждан. Оказана правовая помощь 3914 маломужим гражданам, из них 2518 гражданам сельских районов, в том числе Мельниково – 554 чел., Асино – 809 чел., Колпашево – 811 чел., г.Стрежевой – 344чел.).

Среди них: пенсионеры – 1977 чел., ветераны – 34 чел., инвалиды – 250 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) – 1333 чел., бюджетники – 206 чел., несовершеннолетние – 4 чел., студенты – 22 чел., безработные – 88 чел.

По отраслям права обращения граждан характеризуются: по гражданскому законодательству – 1365, жилищному – 628, трудовому – 120, соцобеспечению и льготам – 228, семейному – 479, земельному – 70, наследственным делам – 239 чел., делам особого производства – 188, административным делам – 54, исполнительное производство – 113, иному законодательству – 430.

В целом дано устных консультаций 3250, из них 2071 – по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами – 664, из которых – 263 для подготовки исковых заявлений, 85 – для оказания юридической помощи в суде, 316 – для подготовки и выдачи других правовых документов.

За аналогичный период прошлого 2011 года на прием обратилось 4257 граждан. Была оказана правовая помощь 4257 гражданам, из них – 2810 – в сельских районах (Мельниково – 588 чел., Асино- 1009 чел., Колпашево-885 чел., г. Стрежевой- 328 чел.)

Среди них: пенсионеры- 1993 чел., ветераны- 121 чел., инвалиды - 294 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) - 1466 чел., бюджетники - 204 чел., несовершеннолетние- 0 чел., студенты-34 чел., безработные- 145 чел.

Обращения граждан касались: по гражданскому праву- 1477, жилищному-724, трудовому- 150, соц. обеспечению и льготам - 284, семейному-478, земельному-91, наследственным делам 251, делам особого производства-217, административным делам- 70, исполнительному производству-122, иному законодательству 393.

Было дано 3491 устных консультаций, из них 2236 - по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами 766, из которых 318 - для подготовки исковых заявлений, 73 – для оказания юридической помощи в суде, 375 для подготовки и выдачи других правовых документов.

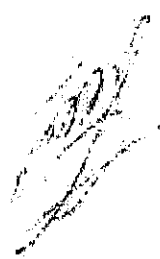
В целом в сравнении с аналогичным периодом 2011 г. наступило уменьшение обратившихся на 343 человека.

В 2012г. специалистами бюро подготовлено и выдано правовых документов 586, рассмотрено с вынесением решения 57 дел, по 51 из которых при вынесении решения судом требования представителя в интересах маломужих граждан удовлетворены, (или на 89,5 %).

За аналогичный период 2011г. специалистами бюро подготовлено и выдано правовых документов, 690 судом рассмотрено с вынесением решения 66 дела, по 60 из которых требования граждан удовлетворены, (или 90 %).

Исследованиями Томского и ранее - некабаре 2012 года проводился лишь отрывочный анализ в т.ч. с привлечением в исследовании научных работников. Оказана организационная помощь в виде устной консультации 171 обратившемуся гражданину независимо от дохода и наличия справки о среднем душевом доходе.

Начальник Томского по Томской области



С.Ф. Юрченко