

О Законе Томской области «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Томской области в целях повышения
социальной защищенности многодетных семей»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности
многодетных семей», внесенный в порядке реализации права законодательной
инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности
многодетных семей» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и
опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 19.06.2013 № 267

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской области
в целях повышения социальной
защищенности многодетных семей»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия в двух чтениях при наличии положительных заключений.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.06.2013 № СЖ-08-1074

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей»

На заседании комитета и собрании Думы законопроект будет представлять Трынченков Алексей Анатольевич – начальник Департамента по управлению государственной собственностью Томской области.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 9 октября 2003 года № 131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 23 (84), постановление от 25.09.2003 № 834; 2004, № 27 (88), постановление от 29.01.2004 № 1013; 2005, № 41 (102), постановление от 28.04.2005 № 1949; 2008, № 12 (134), постановление от 31.01.2008 № 940) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

«1.1. Многодетные семьи, имеющие в пользовании жилое помещение по договору безвозмездного пользования, заключенному в порядке, предусмотренном Законом Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области», имеют право на предоставление данного жилого помещения по договору социального найма при соблюдении совокупности следующих условий:

1) предоставляемое жилое помещение находится в безвозмездном пользовании многодетной семьи не менее девяти месяцев подряд;

2) у многодетной семьи отсутствует непогашенная задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг за весь период безвозмездного пользования жилым помещением;

3) один либо оба родителя (усыновителя) в многодетной семье не считаются подвергнутыми административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

4) отсутствуют факты лишения родительских прав (ограничений в родительских правах) одного или обоих родителей, отмены усыновления в отношении детей (ребенка) многодетной семьи.»;

б) пункт 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«Решение о предоставлении жилого помещения по договору социального найма многодетным семьям, указанным в пункте 1.1. настоящей статьи, принимается Администрацией Томской области с одновременным принятием решения об исключении указанного жилого помещения из специализированного жилищного фонда Томской области, в порядке, установленном Законом Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области», и о включении жилого помещения в областной государственный жилищный фонд социального использования.

Порядок предоставления жилых помещений по договору социального найма многодетным семьям, указанным в пункте 1.1. настоящей статьи, утверждается постановлением Администрации Томской области.»;

2) в статье 6:

а) в пункте 1 слова «законами Томской области» заменить словами «настоящим законом и иными законами Томской области.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Жилые помещения в областном государственном жилищном фонде предоставляются по договорам социального найма исходя из следующих норм предоставления:

- 17 квадратных метров общей площади на одиноко проживающего;
- 24,5 квадратных метра общей площади на семью из двух человек (супружеская пара, либо ребенок и родитель одного пола);

- 27,5 квадратных метра общей площади на семью из двух человек (разнополые взрослые родственники, родитель и ребенок разного пола);
- 33,5 квадратных метра общей площади на семью из трех человек;
- 43,5 квадратных метра общей площади на семью из четырех человек;
- 51,5 квадратных метра общей площади на семью из пяти и более человек;
- по нормам предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированного жилищного фонда, установленным для проживания многодетных семей, имеющих на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, Законом Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области», в случае предоставления жилых помещений многодетным семьям, указанным в пункте 1.1. статьи 4 настоящего Закона.

Общая площадь жилого помещения определяется как сумма площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении (в том числе кухня, внутриквартирный коридор, передняя, санитарно-гигиенические помещения), за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

При предоставлении жилых помещений в областном государственном жилищном фонде допускается отклонение от установленных норм предоставления жилья не более чем на 10 процентов.».

Статья 2

Внести в Закон Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 56(117), постановление от 24.08.2006 № 3422; 2007, № 7(129)-II, постановление от 30.08.2007 № 515; 2008, № 12(134), постановление от 31.01.2008 № 925; № 19(141), постановление от 28.08.2008 № 1603; 2009, № 32(154), постановление

от 22.10.2009 № 2650; 2010, № 37(159), постановление от 25.03.2010 № 3102; № 41(163), постановление от 29.07.2010 № 3443; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 48(170), постановление от 28.04.2011 № 4303; № 52(174), постановление от 29.09.2011 № 4701; 2012, № 4(180), № 5(181), постановление от 28.02.2012 № 80; № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 317; № 14(190), постановление от 29.11.2012 № 754; 2013, № 15(191)-II, постановление 20.12.2012 № 835; № _____, постановление от _____ № _____) следующие изменения:

1) пункт 2-2 статьи 5 дополнить словами:

«с отнесением указанного жилого помещения к жилому помещению областного государственного жилищного фонда социального использования и без такового;»;

2) статью 13 дополнить абзацем следующего содержания:

«Договор безвозмездного пользования жилым помещением, заключенный с гражданами из числа лиц, указанных в подпункте б) пункта 5 части 2 статьи 8 настоящего Закона, подлежит расторжению по соглашению сторон в случае принятия решения Администрацией Томской области о предоставлении данного жилого помещения по договору социального найма в соответствии с Законом Томской области от 9 октября 2003 года № 131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области» с одновременным исключением указанного жилого помещения из специализированного жилищного фонда Томской области и включением данного жилого помещения в областной государственный жилищный фонд социального использования.».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области
в целях повышения социальной защищенности многодетных семей»**

Законопроект подготовлен в целях совершенствования механизма обеспечения жильем многодетных семей на территории Томской области.

В соответствии с Законом Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» (далее – Закон № 212-ОЗ) с июня 2011 года многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставлено право на получение в пользование жилых помещений из специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан. В рамках реализации Закона № 212-ОЗ по состоянию на 3 июня 2013 года в пользование многодетным семьям по договору безвозмездного пользования передано 62 квартиры.

Вместе с тем, существующий механизм не создает у граждан стимулов для рачительного отношения к данным помещениям, вложения в них собственных денежных средств, а также условий для использования данных жилых помещений как средства платежа для дальнейшего улучшения жилищных условий гражданами за счет собственных и (или) кредитных средств.

Федеральным законодательством срок приватизации государственного жилищного фонда социального использования продлен до 1 марта 2015 года.

Таким образом, в случае установления законодательными актами Томской области механизма изменения целевого назначения жилых помещений специализированного жилищного фонда для социальной защиты отдельных категорий граждан в Томской области путем отнесения их к жилым помещениям жилищного фонда социального использования, а также в случае установления оснований, условий и порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда социального использования многодетным семьям данная категория граждан получит возможность приватизации данных жилых помещений и, как следствие, улучшения своего благосостояния и уровня социальной защищенности.

В целях решения вышеуказанных задач законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Томской области от 9 октября 2003 года № 131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области» (далее – Закон № 131-ОЗ) и Закон № 212-ОЗ.

Предлагаемые законопроектом изменения в Закон № 131-ОЗ предусматривают:

- определение многодетной семьи, имеющей в пользовании жилое помещение по договору безвозмездного пользования, заключенному в порядке, предусмотренном Законом № 212-ОЗ, как категории граждан, приобретающей право на получение жилого помещения по договору социального найма из областного государственного жилищного фонда социального использования. В рассматриваемом случае указанная категория граждан получает право на

приобретение на праве социального найма жилого помещения, находящегося в собственности Томской области и уже используемого ею по договору безвозмездного пользования;

- установление совокупности условий в отношении многодетной семьи, при выполнении которых данная семья может реализовать предоставленное законопроектом право на получение используемого ими по договору безвозмездного пользования жилого помещения на условиях уже социального найма;

- определение порядка принятия решений о предоставлении многодетной семье используемого ею жилого помещения по договору социального найма и порядка изменения целевого назначения данных жилых помещений путем исключения их из специализированного жилищного фонда социального использования и включение в жилищный фонд социального использования;

- установление нормы предоставления жилых помещений по договору социального найма для многодетной семьи;

- установление полномочий Администрации Томской области на утверждение порядка предоставления многодетным семьям жилых помещений по договору социального найма.

Внесение указанных изменений в Закон № 212-ОЗ полностью согласуется с положениями статей 49-50 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ). Так, в соответствии с частью 3 статьи 49 ЖК РФ законом субъекта Российской Федерации могут быть определены иные (по сравнению с ЖК РФ) категории граждан, признаваемые нуждающимися в жилых помещениях, и имеющие право на получение жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма. Данной нормой ЖК РФ субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия по определению специального порядка предоставления жилых помещений из жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма вышеуказанным категориям граждан, а также в соответствии с частью 3 статьи 50 ЖК РФ – полномочия по установлению норм предоставления жилых помещений.

Предлагаемые законопроектом изменения в Закон № 212-ОЗ устанавливают механизм расторжения договора безвозмездного пользования жилым помещением, заключенного с многодетной семьей, в случае принятия решения о предоставлении данной многодетной семье жилого помещения по договору социального найма.

Реализация законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень
законодательных актов Томской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области
в целях повышения социальной защищенности многодетных семей»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей» потребуется:

- внесение изменений в Постановление Администрации Томской области от 9 июня 2011 года № 167а «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления жилых помещений многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей»;
- принятие постановления Администрации Томской области о порядке предоставления жилых помещений по договору социального найма многодетным семьям.

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей»

№ Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция закона	Редакции закона с учетом предлагаемых изменений
1. Закон Томской области от 9 октября 2003 года №131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области»		
1.1 4 Пункт 1-1 статьи 4	Пункт 1-1 отсутствует	Статья 4. Социальный наем жилого помещения ... 1.1. Многодетные семьи, имеющие в пользовании жилое помещение по договору безвозмездного пользования, заключенному в порядке, предусмотренном Законом Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области», имеют право на предоставление данного жилого помещения по договору социального найма при соблюдении совокупности следующих условий: 1) предоставляемое жилое помещение находится в безвозмездном пользовании многодетной семьи не менее девяти месяцев подряд; 2) у многодетной семьи отсутствует непогашенная задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг за весь период безвозмездного пользования жилым помещением; 3) один либо оба родителя (усыновителя) в многодетной семье не считаются подвергнутыми административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного

		статьей 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации; 4) отсутствуют факты лишения родительских прав (ограничений в родительских правах) одного или обоих родителей, отмены усыновления в отношении детей (ребенка) многодетной семьи.	
1.2	Пункт 2 статьи 4	Статья 4. Социальный наем жилого помещения ... 2. Жилое помещение по договору социального найма предоставляется на основании решения уполномоченного органа местного самоуправления - в муниципальном жилищном фонде социального использования, уполномоченного органа государственной власти Томской области - в областном государственном жилищном фонде социального использования.	Статья 4. Социальный наем жилого помещения ... 2. Жилое помещение по договору социального найма предоставляется на основании решения уполномоченного органа местного самоуправления - в муниципальном жилищном фонде социального использования, уполномоченного органа государственной власти Томской области - в областном государственном жилищном фонде социального использования. Решение о предоставлении жилого помещения по договору социального найма многодетным семьям, указанным в пункте 1.1. настоящей статьи, принимается Администрацией Томской области с одновременным принятием решения об исключении указанного жилого помещения из специализированного жилищного фонда Томской области, в порядке, установленном Законом Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области», и о включении жилого помещения в областной государственный жилищный фонд социального использования. Порядок предоставления жилых помещений по договору социального найма многодетным семьям, указанным в пункте 1.1. настоящей статьи, утверждается постановлением Администрации Томской области.
1.3	Пункт 1 статьи 6	Статья 6. Предоставление жилых помещений в областном государственном жилищном фонде социального использования	Статья 6. Предоставление жилых помещений в областном государственном жилищном фонде социального использования

	1. В областном государственном жилищном фонде социального использования жилые помещения по договору социального найма предоставляются категориям граждан, установленным законами Томской области.	1. В областном государственном жилищном фонде социального использования жилые помещения по договору социального найма предоставляются категориям граждан, установленным настоящим законом и иными законами Томской области.
1.4 Пункт 2 статьи 6	Статья 6. Предоставление жилых помещений в областном государственном жилищном фонде социального использования ... 2. Жилые помещения в областном государственном жилищном фонде предоставляются по договорам социального найма исходя из следующих норм предоставления: - 17 квадратных метров общей площади на одиноко проживающего; - 24,5 квадратных метра общей площади на семью из двух человек (супружеская пара, либо ребенок и родитель одного пола); - 27,5 квадратных метра общей площади на семью из двух человек (разнополые взрослые родственники, родители и ребенок разного пола); - 33,5 квадратных метра общей площади на семью из трех человек; - 43,5 квадратных метра общей площади на семью из четырех человек; - 51,5 квадратных метра общей площади на семью из пяти и более человек. Общая площадь жилого помещения определяется как сумма площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных	Статья 6. Предоставление жилых помещений в областном государственном жилищном фонде социального использования ... 2. Жилые помещения в областном государственном жилищном фонде предоставляются по договорам социального найма исходя из следующих норм предоставления: - 17 квадратных метров общей площади на одиноко проживающего; - 24,5 квадратных метра общей площади на семью из двух человек (супружеская пара, либо ребенок и родитель одного пола); - 27,5 квадратных метра общей площади на семью из двух человек (разнополые взрослые родственники, родители и ребенок разного пола); - 33,5 квадратных метра общей площади на семью из трех человек; - 43,5 квадратных метра общей площади на семью из четырех человек; - 51,5 квадратных метра общей площади на семью из пяти и более человек; - по нормам предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированного жилищного фонда, установленным для проживания многодетных семей, имеющих на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, Законом Томской области от 6

	для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении (в том числе кухня, внутриквартирный коридор, передняя, санитарно-гигиенические помещения), за исключением балконов, лоджий, веранд и террас. При предоставлении жилых помещений в областном государственном жилищном фонде допускается отклонение от установленных норм предоставления жилья не более чем на 10 процентов.	сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области», в случае предоставления жилых помещений многодетным семьям, указанным в пункте 1.1. статьи 4 настоящего Закона. Общая площадь жилого помещения определяется как сумма площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении (в том числе кухня, внутриквартирный коридор, передняя, санитарно-гигиенические помещения), за исключением балконов, лоджий, веранд и террас. При предоставлении жилых помещений в областном государственном жилищном фонде допускается отклонение от установленных норм предоставления жилья не более чем на 10 процентов.
--	---	--

2. Закон Томской области от 6 сентября 2006 года №212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области»

2.1 Пункт 2-2 статьи 5	Статья 5. Полномочия Администрации Томской области Администрация Томской области осуществляет: ... 2-2) принятие решения о включении жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений с соблюдением требований и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных	Статья 5. Полномочия Администрации Томской области Администрация Томской области осуществляет: ... 2-2) принятие решения о включении жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений с соблюдением требований и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных законами, и исключение жилого помещения из указанного
--	--	--

		федеральными законами, и исключение жилого помещения из указанного фонда;	фонда с отнесением указанного жилого помещения к жилому помещению областного государственного жилищного фонда социального использования и без такового;
2.2	Статья 13	Статья 13. Договор безвозмездного пользования жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, установленных законами Томской области, предоставляются в порядке и на условиях, устанавливаемых Администрацией Томской области, на основании договора безвозмездного пользования.	Статья 13. Договор безвозмездного пользования жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, установленных законами Томской области, предоставляются в порядке и на условиях, устанавливаемых Администрацией Томской области, на основании договора безвозмездного пользования. Договор безвозмездного пользования жилым помещением, заключенный с гражданами из числа лиц, указанных в подпункте б) пункта 5 части 2 статьи 8 настоящего Закона, подлежит расторжению по согласению сторон в случае принятия решения Администрацией Томской области о предоставлении данного жилого помещения по договору социального найма в соответствии с Законом Томской области от 9 октября 2003 года № 131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области» с одновременным исключением указанного жилого помещения из специализированного жилищного фонда Томской области и включением данного жилого помещения в областной государственный жилищный фонд социального использования.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях повышения социальной защищенности многодетных семей», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 3446/0801-13 от 14.06.2013), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
24.06.2013

Исполнитель:
Елисеев Ю.А.
510-365