

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления»

Рассмотрев проект закона Томской «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**Справочно:** проект доработан с учетом заключения Администрации Томской области от 19.06.2013 г.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

24.06.2013 № 385

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.03.2012 № 155 и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

**ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**О внесении изменений в Закон Томской области**  
**«Об обращениях граждан в государственные органы Томской области**  
**и органы местного самоуправления»**

(О внесении изменений в Закон Томской области  
«Об обращениях граждан в государственные органы Томской области  
и органы местного самоуправления» и статью 2.1 Кодекса Томской области об  
административных правонарушениях)

**Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 11 января 2007 года № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 60 (121), постановление от 28.12.2006 № 3834; 2007, № 9 (131), постановление от 25.10.2007 № 658; 2010, № 42 (164), постановление от 30.09.2010 № 581; 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4168) следующие изменения:

1) преамбулу дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Настоящий Закон распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением государственными органами Томской области, органами местного самоуправления **и их должностными лицами** обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.»;

2) часть 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы Томской области, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в областные государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений**  
**в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы**  
**Томской области и органы местного самоуправления»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с необходимостью приведения положений Закона Томской области от 11 января 2007 года № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» (далее – Закон № 5-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 59-ФЗ в связи с принятием Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 18 июля 2012 года № 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области».

В этой связи проектом предлагается распространить действие Закона № 5-ОЗ на правоотношения, связанные с рассмотрением государственными органами Томской области и органами местного самоуправления обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции часть 1 статьи 4 Закона № 5-ОЗ, закрепив право граждан направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы Томской области, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в областные государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области**  
**«Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления»**

<p>Действующая редакция Закона Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления»</p>	<p>Редакция Закона Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» с учетом предлагаемых изменений</p>
<p><i>Преамбула:</i>  Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие в связи с обращениями граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления, и направлен на защиту права граждан на обращение.  Настоящий Закон не распространяется на правоотношения, возникающие в связи с реализацией права законодательной инициативы граждан в Законодательной Думе Томской области.</p>	<p><i>Преамбула:</i>  Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие в связи с обращениями граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления, и направлен на защиту права граждан на обращение.  <b>Настоящий Закон распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением государственными органами Томской области, органами местного самоуправления и их должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.</b>  Настоящий Закон не распространяется на правоотношения, возникающие в связи с реализацией права законодательной инициативы граждан в Законодательной Думе Томской области.</p>
<p>Статья 4. Право граждан на обращение</p> <p>1. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы Томской области, органы местного самоуправления и должностным лицам.</p> <p>2. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.</p>	<p>Статья 4. Право граждан на обращение</p> <p><b>1. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы Томской области, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в областные государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.</b></p> <p>2. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.</p>

---

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ  
ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(извлечение)

(в ред. Федеральных законов от 29.06.2010 [№ 126-ФЗ](#),  
от 27.07.2010 [№ 227-ФЗ](#), от 07.05.2013 [№ 80-ФЗ](#),  
с изм., внесенными [Постановлением](#) Конституционного Суда РФ  
от 18.07.2012 [№ 19-П](#))

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации (далее также - гражданин) закрепленного за ним [Конституцией](#) Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

2. Установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральными конституционными законами и иными федеральными законами.

3. Установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением случаев, установленных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

4. Установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

(часть 4 введена Федеральным [законом](#) от 07.05.2013 [№ 80-ФЗ](#))

## Статья 2. Право граждан на обращение

1. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

(часть 1 в ред. Федерального [закона](#) от 07.05.2013 N 80-ФЗ)

2. Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.

3. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"  
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления»**

Доработанный ко второму чтению проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» (принят в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.03.2012 № 155), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления». Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова  
25.06.2013





**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

19.06.2013 № АФ-288

на № 2-080/1911-13 от 11.06.2013

О результатах рассмотрения проекта  
закона Томской области

Председателю комитета  
Законодательной Думы Томской  
области по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает доработанный ко второму чтению проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» (далее – законопроект) с учетом следующего.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в пункте 1 статьи 1 законопроекта слова «рассмотрением государственными органами Томской области и органами местного самоуправления обращений» предлагаем заменить словами «рассмотрением государственными органами Томской области, органами местного самоуправления и их должностными лицами обращений».

С уважением,

А.М.Феденёв

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

4/4

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003  
тел./факс: 8(3822)65-89-71 /90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

20.06.2013 № 04-2862  
На № 2-052/1913-13 от 11.06.2013

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон  
Томской области «Об обращениях  
граждан в государственные органы  
Томской области и органы местного  
самоуправления»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления



Е. Г. Карташова



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,  
г. Томск, Россия, 634029

*21.06.2013 № 7-18-2013*

*На № 2-157/1015-13 от 11.06.2013*

В Законодательную Думу  
Томской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления».

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

И.П. Кошель

П.Е. Затеев, тел. 53-25-48

АБ № 038076

Прокуратура Томской области  
№ 152-13/170

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 24.06.2013 Время 15:54  
№ 3633/0512-13