

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области
«О внесении изменения в статью 8
Закона Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов
и других населенных пунктов
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 16.07.2013 № РК5-25-192

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в статью 8 Закона
Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов и других
населенных пунктов Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» с проектом постановления о принятии его в двух чтениях при наличии всех положительных заключений.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ
УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.07.2013 № 398

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в статью 8
Закона Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов и
других населенных пунктов Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 09.07.2013 № СЖ-08-1220),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений.

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета



В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, <http://www.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

09.07.2013 № СЖ-08-1220

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Баев Юрий Иванович – и.о. начальника Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»

Статья 1

Внести в статью 8 Закона Томской области от 15 августа 2002 года № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 9(70), постановление от 01.08.2002 № 258; № 11(72), постановление от 23.09.2002 № 341; 2003, № 14(75), постановление от 26.12.2002 № 436; № 21(82)-I, постановление от 31.07.2003 № 743; № 23(84), постановление от 25.09.2003 № 837; 2006, № 57(118), постановление от 28.09.2006 № 3496; 2007, № 61(122)-II, постановление от 25.01.2007 № 3908; № 9(131), постановление от 25.10.2007 № 656; 2008, № 13(135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1011; № 17(139)-II, постановление от 26.06.2008 № 1410; № 23(145), постановление от 18.12.2008 № 1912; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 51(173), постановление от 28.07.2011 № 4558) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 8. Защита прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере благоустройства

Решения органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления поселений, городских округов Томской области, органов и должностных лиц, осуществляющих контроль в сфере благоустройства, а также их действия, нарушающие права и свободы граждан, права и законные интересы юридических лиц, предусмотренные статьями 5 и 6 настоящего Закона, могут быть обжалованы в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу и(или) в судебном порядке.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов и других населенных пунктов
Томской области»**

Законопроект подготовлен по результатам рассмотрения поступившего в Законодательную Думу Томской области письма прокуратуры Томской области от 18 марта 2013 года № 07-08-2013 о необходимости совершенствования отдельных нормативных правовых актов Томской области.

В соответствии со статьями 71, 76 Конституции Российской Федерации нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации не может содержать нормы по вопросам исключительного ведения Российской Федерации, в том числе воспроизводить их.

В действующей редакции статьи 8 Закона Томской области от 15 августа 2002 года № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» воспроизведены нормы статьи 5 Закона Российской Федерации от 27 апреля 1993 года № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», а также части 4 статьи 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе процессуальные полномочия суда, данные правоотношения в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к исключительной компетенции Российской Федерации. Воспроизведение в региональном законе установленных на федеральном уровне сроков для обращения в суд в предусмотренной им формулировке фактически распространяет эти сроки и на обращения к вышестоящим должностным лицам, хотя подобное ограничение в федеральном законодательстве не предусмотрено.

Учитывая аргументы, изложенные в обращении прокуратуры Томской области, предлагается изложить статью 8 Закона Томской области от 15 августа 2002 года № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» в новой редакции, устранив дублирование норм федеральных нормативных актов по вопросам, не относящимся к совместному ведению Российской Федерации.

Принятие представленного законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств из областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов и других населенных пунктов
Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 15 августа 2002 года № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 15 августа 2002 года № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 8	«Статья 8. Защита прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере благоустройства 1. Решения органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления поселений, городских округов Томской области, органов и должностных лиц, осуществляющих контроль в сфере благоустройства, а также их действия, нарушающие права и свободы граждан, права и законные интересы юридических лиц, предусмотренные статьями 5 и 6 настоящего Закона, могут быть обжалованы в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу и(или) в судебном порядке. 2. Гражданин вправе обжаловать решения органов и должностных лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в следующие сроки: три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав; один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего	«Статья 8. Защита прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере благоустройства Решения органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления поселений, городских округов Томской области, органов и должностных лиц, осуществляющих контроль в сфере благоустройства, а также их действия, нарушающие права и свободы граждан, права и законные интересы юридических лиц, предусмотренные статьями 5 и 6 настоящего Закона, могут быть обжалованы в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу и(или) в судебном порядке.»

	органа, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ. Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом. Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе гражданина или по своей инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия или решения.»	
--	--	--

(Выписка)

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации
о поправках к Конституции Российской Федерации
от 30.12.2008 [N 6-ФКЗ](#) и от 30.12.2008 [N 7-ФКЗ](#))

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- п) федеральное коллизионное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических

- объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
 - т) федеральная государственная служба.

Статья 76

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

4. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с [частями первой и второй](#) настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

6. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с [частью четвертой](#) настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

22.07.2013 № 04-1331
на № 6-052/2332-13 от 12.07.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 8
Закона Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов и
других населенных пунктов Томской
области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Временно исполняющий обязанности
Начальника Управления

А.Н. Шамин



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

23.07.2013 № 07-18-2013
На № 6-051/183/-13 от 12.07.2013

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О
внесении изменения в статью 8 Закона
Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов и
других населенных пунктов Томской
области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О
внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах
благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской
области».

Замечаний к тексту законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Т.Н. Мелихова

И.С. Трофимова, тел. 52-81-74

АБ № 038166

Законодательная Дума Томской области Дата 23.07.2013 Время 13:30 №4351/0512-13

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.07.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8
Закона Томской области «Об основах благоустройства территории городов
и других населенных пунктов Томской области»**

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Томской области «Об основах благоустройства территории городов и других населенных пунктов Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 4021/0801-13 от 10.07.2013) законодательству не противоречит.

Одновременно, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

12.03.2013 № 07-08-2013

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии правовых актов, принятых в прошлые годы, выявлена необходимость в совершенствовании региональных законов.

Как следует из статей 71, 76 Конституции Российской Федерации нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации не может содержать нормы по вопросам исключительного ведения Российской Федерации, в том числе воспроизводить их. В то же время в ряде законов области содержатся дублирующие нормы федеральных нормативных актов по вопросам, не относящимся к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

Например, в части 2 статьи 8 Закона Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области» воспроизведены нормы статьи 5 Закона Российской Федерации от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», а также части 4 статьи 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе процессуальные полномочия суда, хотя данные правоотношения в силу пункта «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к исключительной компетенции Российской Федерации. Воспроизведение в региональном законе установленных на федеральном уровне сроков для обращения в суд в предусмотренной им формулировке фактически распространяет эти сроки и на обращения к вышестоящим должностным лицам, хотя подобное ограничение в федеральном законодательстве не предусмотрено.

В числе ограничений игровой деятельности Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» предусматривает запрет на осуществление такой деятельности вне игорных заведений, которые, в свою очередь (за исключением букмекерских контор и тотализаторов), не могут располагаться вне предусмотренных им игорных зон. Имея право ввести этот запрет со дня официального опубликования названного Федерального закона (1 января 2007 года), федеральный законодатель установил кратковременный

АА № 060432

Прокуратура Томской области
№07-08Иорг638-13
Дата 13.03.2013 Время 17:05
№1314/0516-13

переходный период (до 1 июля 2007 года), в течение которого субъекты Российской Федерации получили возможность осуществить собственное правовое регулирование условий деятельности по организации и проведению на своей территории азартных игр вне игорных зон до введения её общего запрета с 1 июля 2009 года. Однако подобные ограничения установлены Законом Томской области от 16.07.2007 № 140-ОЗ «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области».

О не предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ограничении свидетельствует формулировка подпункта 1 статьи 4 Закона Томской области от 10.08.2009 № 149-ОЗ «О благотворительной, меценатской и спонсорской деятельности в Томской области», из которой следует возможность размещения государственных заказов среди благотворителей, меценатов и спонсоров, то есть конкретной категории участников, чем создаются предпосылки для нарушения прав иных хозяйствующих субъектов (часть 3 статьи 18 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», в которой предусматривалась аналогичная мера, утратила силу в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Отдельные положения региональных законов не отвечают общеправовым критериям определённости, ясности, недвусмысленности правовых норм.

Так, в силу части 3.1 статьи 14 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» в отличие от федерального законодательства, в частности, пункта 1 статьи 2, части 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» обязанность органов и должностных лиц по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов ограничена только актами, затрагивающими права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также поставлена в зависимость от решения нормотворческого органа.

В абзаце 3 статьи 3 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» установлено, что в случае отклонения Губернатором Томской области закона Томской области, указанный закон, одобренный в установленном порядке Законодательной Думой Томской области в ранее принятой редакции, подлежит официальному опубликованию в течение семи дней со дня повторного «направления», а не «поступления» его Губернатору Томской области, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 88 Устава (Основного Закона) Томской области. А в абзаце 2 статьи 5 указанного регионального закона закреплено, что законы и иные нормативные правовые акты Томской области по вопросам защиты прав и свобод человека и

гражданина вступают в силу «по истечении десяти дней» после дня их официального опубликования, вместо «не ранее чем через десять дней» после их официального опубликования, как это прямо закреплено в части 5 статьи 8 Федерального закона от 06.12.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 52 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Однако на территории региона Законом Томской области от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области» установлены меры социальной поддержки по заключениям врачей только беременным женщинам и кормящим матерям из числа малоимущих семей.

Из положений Закона Томской области от 11.01.2007 № 9-ОЗ «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований» не следует необходимость прохождения процедуры согласования документов территориального планирования муниципальных образований, установленной в части 3 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации и регламентированной приказом Минрегиона России от 27.02.2012 № 69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

В части 2 статьи 5 Закона Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» не предусмотрено такое сведение, подлежащее включению в Регистр, как предписание антимонопольного органа (пункт 8 Методики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утверждённой приказом Минюста России от 19.12.2008 № 298). В части 2 статьи 6 данного Закона не установлено, что экспертное заключение уполномоченного органа по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области направляется в орган местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) акт, именно с предложением привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты, как это предусмотрено в пункте «е» части 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ.

Положения части 5 статьи 1 Закона Томской области от 12.02.2007 № 69-ОЗ «О гражданской законодательной инициативе в Томской области»

свидетельствуют о введении не предусмотренных статьями 54, 63 Устава (Основного Закона) Томской области ограничений для реализации законодательной инициативы населением области.

Из Закона Томской области от 13.02.2004 № 23-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями граждан, жилище которых признано непригодным для проживания» (далее – Закон области № 23-ОЗ) следует, что им регламентируется порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда вне зависимости от формы его собственности, хотя в силу статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям Томской области отнесено регулирование данных вопросов только в отношении специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

Отношения по распоряжению муниципальным жилищным фондом, в том числе специализированным, урегулированы также Законом Томской области от 09.10.2003 № 131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области». Кроме этого, из положений пункта 1 статьи 3.1 данного областного закона не ясно, каким образом на стадии предоставления гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются его действия по уменьшению размера занимаемых жилых помещений или их отчуждению, тогда как в соответствии со статьёй 53 Жилищного кодекса Российской Федерации намеренное ухудшение гражданами своих жилищных условий является обстоятельством, препятствующим самой постановке граждан на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В ряде областных законов не соблюден принцип единства с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве, что не способствует обеспечению их точного понимания.

Например, применяемые в указанном выше Законе области № 23-ОЗ понятия, не в полной мере соответствуют Положению о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 (например, «временно непригодное для проживания жилище»).

В Законе Томской области от 29.12.2007 № 310-ОЗ «О порядке отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности» содержится не соотносящееся с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации понятие «областная целевая программа».

Используемые в Законе Томской области «О государственной службе в Томской области», принятом решением Государственной Думы Томской области от 07.12.1995 № 228, понятия «государственная служба» и «государственный служащий» не в полной мере соотносятся с положениями Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». В силу статей 71, 72 Конституции Российской Федерации, статьи 10 вышеуказанного Федерального закона, а также норм Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской

службе Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять нормативное регулирование только в отношении государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации. Также нуждается в корректировке статья 14 данного регионального Закона, не в полной мере соответствующая статье 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части определения выплат, входящих в состав денежного содержания государственного гражданского служащего.

Под используемыми в Законе Томской области от 13.03.2008 № 43-ОЗ «О стандартах качества государственных услуг, оказываемых за счет средств областного бюджета в отраслях социальной сферы (бюджетных услуг)» определениями, в частности, «бюджетная услуга», подпадают как «государственные услуги», предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, так и Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которым в статье 14 установлены требования к стандарту предоставления данных услуг, отличные от сформулированных в региональном законе.

В Законе Томской области от 19.10.2010 № 238-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области» вместо понятия «региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации» как это закреплено Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен «контроль в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Применяемое в Законе Томской области от 07.06.2010 № 94-ОЗ «О физической культуре и спорте в Томской области» понятие «региональная спортивная федерация» отлично от используемого в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 257-ФЗ). Нуждается в корректировке и предусмотренная в областном законе процедура аккредитации региональной спортивной федерации.

В некоторых областных законах имеются юридико-технические недостатки, в частности, содержатся дублирующие друг друга нормы (например, в абзаце 2 части 1 и абзаце 2 части 5 статьи 7 Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»), а также не учтены произведённые изменения в структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области. Так, в Законах Томской области от 08.05.2007 № 89-ОЗ «О стимулировании реализации энергосберегающих проектов на территории Томской области» предусмотрено предоставление потребителями и энергоснабжающими организациями документов в Департамент модернизации и экономики ЖКХ Администрации Томской

области и в РЭК Томской области, в Законе Томской области от 24.11.2009 № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области» - оказание через Департамент государственной гражданской службы и развития местного самоуправления Администрации Томской области методической помощи органам местного самоуправления.

С учётом положительного опыта совместной работы по повышению качества нормотворческой деятельности, руководствуясь статьёй 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», об изложенном сообщается для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин