

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О порядке
разработки и принятия
административных регламентов
осуществления регионального
государственного контроля (надзора),
муниципального контроля»

Рассмотрев проект закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля», принятый в первом чтении и доработанный ко второму чтению с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.07.2013 № 399

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О порядке разработки и принятия
административных регламентов
осуществления регионального
государственного контроля (надзора),
муниципального контроля»

Рассмотрев проект закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 27.06.2013 № 1328 и доработанный прокуратурой Томской области с учетом поступивших замечаний и предложений (исх. от 11.04.2013 № 7-050-2013),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

11.04.2013 № 4-50-2013

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю Вам доработанный прокуратурой области с учетом поступивших предложений проект Закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля», для принятия во втором чтении.

Приложение: законопроект и материалы к нему на 8 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

Н.В. Федотова, тел. 53-25-10

АА № 063425

Прокуратура Томской области
№07-50/орг.1799-13/447
Законодательная Дума
Томской области
Дата 11.07.2013 Время 17:15
№4081/0511-13

**Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области «О порядке разработки и
принятия административных регламентов осуществления
регионального государственного контроля (надзора),
муниципального контроля»**

Проект Закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» разработан в целях реализации на территории Томской области отдельных положений статей 5 и 6 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон).

Так, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5 Федерального закона № 294-ФЗ порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации.

В пункте 2 части 2 статьи 6 Федерального закона определено, что порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности также должен быть установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Реализация представленного законопроекта обеспечит единый порядок разработки и принятия органами регионального государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, единые требования к содержанию и структуре административных регламентов.

Прокуратурой области в ходе осуществления надзора установлено, что отсутствие унифицированных требований к разработке, содержанию и принятию административных регламентов влечет принятие органами государственного регионального контроля (надзора), муниципального контроля правовых актов со ссылками на нормы закона, которые не регулируют отношения в данной сфере, а также за пределами предоставленных полномочий.

**Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Томской
области «О порядке разработки и принятия административных
регламентов осуществления регионального государственного контроля
(надзора), муниципального контроля»**

Принятие Закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Закона Томской области «О порядке
разработки и принятия административных регламентов осуществления
регионального государственного контроля (надзора),
муниципального контроля»**

В связи с принятием Закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» исполнительным органам государственной власти Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), и органам местного самоуправления, осуществляющим муниципальный контроль, необходимо будет привести в соответствие с названным Законом области действующие административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О порядке разработки и принятия административных регламентов
осуществления регионального государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

(О реализации на территории Томской области отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон регулирует отношения, направленные на реализацию норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон) на территории Томской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий сроки, порядок и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

административная процедура - логически обособленная последовательность действий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеющая конечный результат.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Исполнительные органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченные на разработку и принятие административных регламентов

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее также - органы регионального государственного контроля (надзора)) разрабатывают и принимают административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора) **или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности.**

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля (далее также - органы муниципального контроля) разрабатывают и принимают административные регламенты осуществления муниципального контроля.

При передаче для осуществления органам местного самоуправления полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности административные регламенты разрабатываются и принимаются органами регионального государственного контроля (надзора), уполномоченными **Губернатором Томской области.**

Статья 4. Общие требования к разработке проектов административных регламентов

1. Разработку проекта административного регламента осуществляет орган регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - орган, являющийся разработчиком административного регламента).

2. Проект административного регламента подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на официальном сайте органа, являющегося разработчиком административного регламента.

3. В случае отсутствия официального сайта органа, являющегося разработчиком административного регламента, проект административного регламента подлежит размещению в сети «Интернет» на официальном сайте

Администрации Томской области, муниципального образования.

4. С даты размещения в сети «Интернет» проект административного регламента должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления.

5. Проекты административных регламентов подлежат независимой экспертизе.

6. Предметом независимой экспертизы проекта административного регламента (далее - независимая экспертиза) является оценка возможного положительного эффекта, а также возможных негативных последствий реализации положений проекта административного регламента для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

7. Независимая экспертиза проводится физическими и юридическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств. Независимая экспертиза не может проводиться физическими и юридическими лицами, принимавшими участие в разработке проекта административного регламента, а также организациями, находящимися в ведении органа, являющегося разработчиком административного регламента.

8. Срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, указывается при размещении проекта административного регламента в сети «Интернет». Данный срок не может быть менее одного месяца со дня размещения проекта административного регламента в сети «Интернет».

9. По результатам независимой экспертизы составляется заключение, которое направляется в орган, являющийся разработчиком административного регламента. Орган, являющийся разработчиком административного регламента, обязан рассмотреть все поступившие заключения независимой экспертизы и принять решение по результатам каждой такой экспертизы.

10. Непоступление заключения независимой экспертизы в орган, являющийся разработчиком административного регламента, в срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, не является препятствием для принятия административного регламента.

11. Административный регламент должен быть принят в срок не позднее трех месяцев со дня размещения его проекта в сети «Интернет».

Статья 5. Требования к структуре административного регламента

В административный регламент включаются следующие разделы:

общие положения;

требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения;

порядок контроля за исполнением административного регламента;

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также их должностных лиц.

Статья 6. Содержание разделов административного регламента

1. Раздел «Общие положения» состоит из следующих подразделов:

1) вид регионального государственного контроля (надзора), вид муниципального контроля;

2) наименование органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль;

3) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с указанием их реквизитов;

4) предмет регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Раздел «Требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля» состоит из следующих подразделов:

1) порядок информирования об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, в котором указываются:

а) информация о месте нахождения, графике работы, телефонах, адресах официальных сайтов и адресах электронной почты органа регионального государственного контроля (надзора) и органа муниципального контроля, их

структурных подразделений и территориальных органов, способы получения информации о месте нахождения и графиках работы органов;

б) порядок получения информации заинтересованными лицами по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) срок осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в котором указывается общий срок проведения проверок и мероприятий по контролю.

3. Раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения» состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур.

4. Описание каждой административной процедуры содержит следующие обязательные элементы:

1) основание для начала административной процедуры;

2) содержание каждого действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения;

3) сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждого действия, входящего в состав административной процедуры;

4) результат административной процедуры и порядок передачи результата, который может совпадать с основанием для начала выполнения следующей административной процедуры.

5. В разделе «Порядок контроля за исполнением административного регламента» указывается порядок осуществления контроля за исполнением должностными лицами органа регионального государственного контроля (надзора) или муниципального контроля положений административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также за принятием ими решений.

6. В разделе «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также их должностных лиц» указывается:

1) предмет досудебного (внесудебного) обжалования;

2) исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления, должностные лица, которым может быть направлена **жалоба** в досудебном (внесудебном) порядке;

3) порядок подачи и рассмотрения **жалобы**;

4) сроки рассмотрения **жалобы**;

5) результат досудебного (внесудебного) обжалования.

Статья 7. **Заключительные положения**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Органам регионального государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: ru70@minjust.ru

№ *04-1282*
на № *2-052/2326-13* от *12.07.2013*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин

И.Г. Злобина
8(3822)90-17-16

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.07.2013 Время 16:10
№4278/0522-13

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

16.07.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О порядке разработки и принятия
административных регламентов осуществления регионального
государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Доработанный проект закона Томской области «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (принят в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 27 июня 2013 года №1328), законодательству не противоречит. Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова

Исп. Останин В.А.
тел. 51-08-51