

О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 30 апреля 2009 года № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике совместно с Администрацией Томской области изучить и внести предложения относительно изложенных в протесте доводов.
2. Направить настоящее постановление в Прокуратуру Томской области и Администрацию Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 19.11.2013 №362

О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 30 апреля 2009 года № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Принять в работу протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 30 апреля 2009 года № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области».

Председатель комитета

Л.Э.Глок



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

08.11.2013 № 07-09-2013

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 30 апреля 2009 года № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»

Постановлением Государственной Думы Томской области от 23 апреля 2009 года № 2209 принят Закон Томской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (далее - Закон области № 59-ОЗ).

Преамбула данного Закона определяет, что им установлены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области.

Статья 1 Закона области № 59-ОЗ, определяя круг лиц, на которых распространяется действие данного нормативного правового акта, установила среди них педагогических работников образовательных учреждений (вне зависимости от учредителя образовательного учреждения).

Защита прав и свобод человека и социальная защита, включая социальное обеспечение, в соответствии с пунктами «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Такие правовые акты, согласно части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, не могут противоречить федеральным законам.

Правовой статус педагогических работников, а также гарантии их реализации определены в статье 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Для обеспечения своевременного внесения изменений в региональную правовую базу с учётом новелл законодательства вступление в силу вышеуказанного Федерального закона было отсрочено и установлено с 1 сентября 2013 года (статья 111 Федерального закона № 273-ФЗ).

В части 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ закреплено, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельских

АА № 067675

Прокуратура Томской области
Законодательная Дума
Томской области
№ АПР 07-127-1/7

Дата 11.11.2013 Время 17:10
№ 6439/0513-13

населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом в этой же статье прямо определено, что законодательством субъектов Российской Федерации подлежат установлению размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам только организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций. Именно эти расходы обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации. В отношении федеральных государственных образовательных организаций подобные меры социальной поддержки устанавливаются Правительством Российской Федерации и, соответственно, обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Реализуя вышеуказанные положения Федерального закона № 273-ФЗ, 26.10.2013 принято постановление Правительства Российской Федерации № 963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа)».

В этой связи в соответствии с требованиями статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статью 1 Закона области № 59-ОЗ необходимо изложить с учётом изменений федерального законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

Статью 1 Закона Томской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих посёлках на территории Томской области» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



Прокуратура Российской
Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

14.11.2013 № 07-03-2013

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по образованию, науке и
культуре

Глоку Л.Э.

Уважаемый Леонид Эдуардович!

8 ноября текущего года прокуратурой области принесён протест на отдельные положения Закона Томской области от 30 апреля 2009 года № 59-ОЗ (далее - Закон области № 59-ОЗ).

Применение меры прокурорского реагирования потребовалось в связи с тем, что во исполнение положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» 26.10.2013 принято постановление Правительства Российской Федерации № 963, которым определён размер и порядок компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, а также руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населённых пунктах, рабочих поселках (посёлках городского типа).

В пункте 3 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации прямо закреплено, что финансовое обеспечение расходов, связанных с его реализацией, осуществляется за счёт средств федерального бюджета, то есть является расходным обязательством Российской Федерации

С учётом положений статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относятся, в том числе, установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации. При этом пунктом 6 статьи 85 БК РФ установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесённых к компетенции федеральных органов государственной власти. Реализация таких полномочий является расходным обязательством Российской Федерации, в связи с чем в силу статьи 84 БК РФ подлежит финансированию из федерального бюджета.

В связи с тем, что статья 1 Закона области № 59-ОЗ, определяя круг лиц, на которых распространяется действие данного нормативного правового акта, установила среди них педагогических работников образовательных

АА № 067670

Законодательная Дума Томской области Дата 14.11.2013 Время 16:26 №6520/0516-13

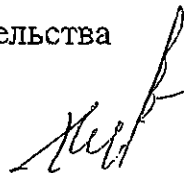
учреждений (вне зависимости от учредителя образовательного учреждения), финансирование расходов, связанных с его реализацией, в отношении педагогических работников федеральных государственных образовательных организаций будет свидетельствовать о неправомерном расходовании средств областного бюджета.

Наряду с изложенным при подготовке проекта закона в целях устранения пробела в правовом регулировании предлагаем дополнить Закон области № 59-ОЗ нормой о том, что указанная выше мера социальной поддержки распространяется также на руководителей, заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей, состоящих в штате по основному месту работы в государственных образовательных организациях Томской области и муниципальных образовательных организациях в Томской области, проживающих и работающих по трудовому договору в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа). Положение о том, что на них распространяются отмеченные меры социальной поддержки прямо предусмотрено в части 7 статьи 51, части 4 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В противном случае указанные категории работников будут поставлены в неравные условия по уровню социальных гарантий.

С учётом сложившегося положительного опыта совместной работы по повышению качества нормотворческой деятельности обсуждение всех возникающих вопросов в связи с вышеуказанным протестом возможно при активном взаимодействии с прокуратурой области.

Начальник управления по надзору за
исполнением федерального законодательства

старший советник юстиции



С.Б.Черневич



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

25.11.13г. № АР-532

на № 5-080/3809-13 от 14.11.2013

на № 5-080/3760-13 от 13.11.2013

О результатах рассмотрения протеста
прокуратуры Томской области

Председателю Комитета
Законодательной Думы Томской
области по труду и социальной
политике

Л.Э.Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области рассмотрела протест прокуратуры Томской области на Закон Томской области от 30 апреля 2009 года № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» и считает его обоснованным.

Одновременно сообщаем, что подготовка и вынесение на рассмотрение Законодательной Думы Томской области соответствующего законопроекта о внесении изменений в указанный закон планируется в I квартале 2014 года.

С уважением,

А.М.Феденёв

Ирина Александровна Трифонова
(382 2) 49 80 19 dszn@socialwork.tomsk.gov.ru
Ростислав Станиславович Радзивил
(382 2) 51 05 19 radrs@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 26.11.2013 Время 10:43
№6898/0808-13