

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

19.11.2013 № 459

г. Томск

О рекомендациях парламентских слушаний
«Об итогах реализации долгосрочной
целевой программы «Профилактика
правонарушений и наркомании в Томской
области (2010 - 2013 годы)»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области
«О рекомендациях парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной
целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской
области (2010 – 2013 годы)»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания
Законодательной Думы Томской области вопрос «О рекомендациях парламентских
слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы
«Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 – 2013
годы)» и рекомендовать принять соответствующее постановление.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству,
государственному устройству и безопасности

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

13.11.2013

№ 2-091/3744-13

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю для рассмотрения проект постановления Законодательной Думы Томской области «О рекомендациях парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2010 – 2013 годы)».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.К. Кравченко

Т.В. Щербакова
510-470

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.11.2013 Время 09:26
№6473/0601-13

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О рекомендациях парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 - 2013 годы)»

Рассмотрев Рекомендации парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 – 2013 годы)» от 15 октября 2013 года, учитывая необходимость продолжения деятельности по профилактике правонарушений и наркомании программно-целевыми методами, руководствуясь пунктом 3 статьи 66 Регламента Законодательной Думы Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одной из приоритетных задач в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Томской области в сфере профилактики правонарушений считать деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

2. Предложить Администрации Томской области:

а) продолжить осуществление комплексных мероприятий по профилактике правонарушений и наркомании программно-целевыми методами в целях обеспечения межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики правонарушений, а также повышения эффективности проводимых мероприятий;

б) рассмотреть вопрос об увеличении в 2014 году на 35 млн. руб. объема финансирования областной государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Томской области на 2014 – 2018 годы» в части

мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2014 – 2018 годы)», в рамках указанной подпрограммы предусмотреть мероприятия, направленные на:

укрепление материально-технической базы наркологической службы Томской области современным оборудованием;

поддержку и развитие негосударственных реабилитационных организаций для лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом.

3. Комитетам Законодательной Думы Томской области учесть в деятельности Рекомендации парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 – 2013 годы)», а также принять меры к реализации указанных Рекомендаций в соответствии с вопросами их ведения.

4. Предложить Администрации Томской области и Законодательной Думе Томской области рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и Томской области, указанные в пункте 6 Рекомендаций парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 - 2013 годы)» от 15 октября 2013 года.

5. Направить Губернатору Томской области настоящее постановление и Рекомендации парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 – 2013 годы)» от 15 октября 2013 года.

6. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательной Думы Томской области «О рекомендациях парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 - 2013 годы)»

Настоящий проект постановления подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 66 Регламента Законодательной Думы Томской области по итогам проведения 15 октября 2013 года парламентских слушаний «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2010 – 2013 годы)».

Проведенные парламентские слушания показали следующее.

По итогам 2012 года показатель употребления наркотических средств с вредными последствиями для здоровья составил 204 человека на 100 тыс. населения, что выше среднероссийского значения на 50 % (135,7) и на 18 % выше показателя по Сибирскому федеральному округу (172,6). При этом в последние 3 года в России отмечается снижение по данному показателю, а в Сибирском федеральном округе и Томской области – постепенное увеличение.

В настоящее время Томская область занимает 1-е место в Сибирском федеральном округе по темпам распространения ВИЧ-инфекции. За 9 месяцев 2013 года в Томской области зарегистрировано 1463 лица, впервые заболевших ВИЧ-инфекцией, что в 7,5 раз больше, чем за аналогичный период 2012 года. При этом 84,7 % лиц, инфицированных в 2013 году, заразились парентеральным (инъекционным) путем.

Количество впервые выявленных случаев заболевания ВИЧ-инфекцией за истекший период 2013 года в городе Томске возросло в 9,5 раз, в Кожевниковском районе – в 11 раз, в городе Северске – в 13,7 раз, в Шегарском районе – в 15,2 раза, в Колпашевском районе – возросло в 33 раза по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

Наркоситуация в Томской области характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных синтетических наркотических средств и лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, что представляет серьезную угрозу общественной безопасности, экономике Томской области и здоровью ее населения.

Таким образом, анализ статистических данных показывает недопустимость сокращения средств, направляемых на профилактику наркомании.

В этой связи представляется необходимым в 2014 году увеличить на 35 млн. руб. финансирование областной государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Томской области на 2014 - 2018 годы»

в части мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2014 – 2018 годы)», в том числе на:

1) поддержку негосударственных реабилитационных организаций для лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом; а также на финансирование мероприятий профилактического характера, реализация которых осуществлялась в рамках аналогичной программы в 2013 году;

2) укрепление материально-технической базы наркологической службы Томской области современным оборудованием. Так, в перечень мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2014 – 2018 годы)» необходимо включить приобретение для наркологической службы Томской области лабораторного оборудования - высокоэффективных жидкостных хроматографов типа MS-MS, позволяющих определять широкий спектр наркотических и психотропных веществ в биологических средах организма в низких концентрациях; а также обеспечение подготовки специалистов для работы на данном оборудовании.

Высокоэффективные жидкостные хроматографы высокого разрешения имеют чувствительность в пределах 1 нанограмм наркотика на миллилитр, что в 20 раз чувствительнее имеющегося оборудования. Указанное оборудование позволит:

- определять синтетический наркотик в течение 6-8 часов с момента потребления (на имеющейся аппаратуре – в пределах 2 часов);

- проводить от 100 до 150 исследований в сутки (на имеющемся оборудовании – только 24 исследования в сутки), что сыграет существенную роль при проведении профилактических медицинских осмотров, а также при тестировании учащихся и студентов;

- снизить экономические затраты на проведение исследований почти в 2 раза;

- расширить спектр определяемых новых синтетических наркотических средств и психоактивных веществ.

По оценкам ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер», затраты на приобретение данного оборудования, расходных материалов к нему и обучение соответствующих специалистов составят 27 581 тыс. руб.

Проект постановления содержит также иные рекомендации в адрес Законодательной Думы Томской области и Администрации Томской области.

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний Законодательной Думы Томской области «Об итогах реализации долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 - 2013 годы)»

г. Томск

15 октября 2013 года

Уровень общественной безопасности является одним из показателей качества жизни населения, важным фактором стабильного социально-экономического развития территории, ее инвестиционной привлекательности. Именно поэтому профилактика преступлений и иных правонарушений входит в число первоочередных задач, решение которой требует комплексного подхода, координации и объединения усилий всех ветвей и уровней власти, государственных и общественных институтов, широких слоев населения.

Статистические данные показывают, что уровень преступности в Томской области за последние 5 лет существенно снизился. Так, за период с 2009 по 2012 год количество зарегистрированных преступлений в Томской области уменьшилось на 19,2 %, (28673 и 23156 соответственно), а наблюдающаяся тенденция 2013 года (15552 преступления за 9 месяцев) позволяет надеяться на дальнейшее снижение их числа.

При этом количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, за период с 2010 по 2012 год снизилось на 28 %, а количество преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, снизилось на 10,5 %. В общей структуре преступности за 9 месяцев 2013 года их доля составляет 2,7 % и 31,2 % соответственно.

Между тем, удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, увеличился с 6,5 % в 2010 году до 9,1 % в 2012 году. При этом за 9 месяцев 2013 года доля таких преступлений составила уже 10,5%. По приросту количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения за 2012 год, Томская область занимала 5-е место в Сибирском федеральном округе и 40-е место в Российской Федерации.

Число преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах, возросло на 9,7 % (с 7254 в 2011 году до 7956 в 2012 году), при этом Томская область стабильно занимает 2 место в Сибирском федеральном округе по доле таких преступлений от числа зарегистрированных. Их удельный вес в общей структуре преступности в 2012 году составлял 34,4 %, а за 9 месяцев 2013 года доля таких преступлений составляет 32,9 % (15-е место по России).

Продолжает оставаться высоким уровень преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, за 2012 год выявлено 1916 таких преступлений, что на 16,5 % больше, чем в 2011 году. По приросту количества преступлений, связанных с незаконным

оборотом наркотиков, Томская область занимает 1 место в Сибирском федеральном округе и 10-е место в России.

За период 2009-2012 годов число лиц, больных наркоманией, сократилось с 431,9 до 363,4 человек на 100 тыс. населения, однако, болезненность наркоманиями за последние 5 лет остается в Томской области стабильно выше среднероссийского и среднеокружного показателей.

Так, в 2010 году было зарегистрировано 2720 лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями для здоровья, или 268 человек на 100 тыс. населения, что выше среднероссийского на 76 % (152) и на 28 % - показателя по Сибирскому федеральному округу (209).

Приведённые статистические данные показывают, что общий уровень преступности имеет тенденцию к снижению. При этом употребление алкоголя, наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ оказывают значительное влияние на состояние правопорядка и общественной безопасности. Указанные факторы могут повлечь увеличение количества преступлений, совершаемых в общественных местах, а также рост числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Реализация долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений и наркомании в Томской области (2010 – 2013 годы)» позволила продолжить развитие общей системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на территории Томской области, продемонстрировала факт достижения программных показателей, однако, принимаемые меры пока еще остаются малоэффективными по отношению к результатам обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

Заслушав доклады и выступления представителей органов государственной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, специалистов медицинских учреждений, представителей общественных объединений, участники парламентских слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Продолжить осуществление комплексных мероприятий по профилактике правонарушений и наркомании программно-целевыми методами в целях обеспечения межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики правонарушений, а также повышения эффективности проводимых мероприятий.

2. Одной из приоритетных задач в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Томской области в сфере профилактики правонарушений считать деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

3. Предложить Администрации Томской области разработать отдельную государственную программу, направленную на профилактику и борьбу с наркоманией, сохранив размер финансирования данной программы на 2014 год не ниже уровня финансирования, предусмотренного долгосрочной целевой программой «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области (2010 – 2013 годы)» на 2013 год.

4. Предложить Администрации Томской области рассмотреть вопрос о включении в указанную в пункте 3 настоящих Рекомендаций программу следующих мероприятий:

1) приобретение для наркологической службы Томской области лабораторного оборудования - высокоэффективных жидкостных хроматографов типа MS-MS, позволяющих определять широкий спектр наркотических и психотропных веществ в биологических средах организма в низких концентрациях; а также обеспечение подготовки специалистов для работы на данном оборудовании;

2) приобретение для наркологической службы Томской области дополнительных единиц автотранспорта в целях реализации проекта «Автобус профилактики» для оказания методической помощи наркологическим кабинетам центральных районных больниц Томской области;

3) мероприятия, направленные на модернизацию наркологической службы Томской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в частности, предусмотреть финансирование подготовительных мероприятий и разработку проектно-сметной документации по строительству 2-ой очереди ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер»;

4) реализация проекта «Томская антинаркотическая инициатива», разработанного Сибирским государственным медицинским университетом, в частности, создание Центра профилактики социальной дезадаптации, кризисных состояний и асоциального поведения молодежи;

5) расширение взаимодействия с негосударственными реабилитационными организациями для лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом, в том числе оказание финансовой поддержки;

6) реализация в образовательных учреждениях регулярных профилактических мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и профилактику наркомании, включая тестирование на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ;

7) широкое освещение проблемы распространения синтетических наркотиков, наркомании и ВИЧ-инфекции, в том числе с использованием средств телевидения, радио, печатных и электронных СМИ, сети «Интернет».

5. Рекомендовать Администрации Томской области включить в комплекс мероприятий разрабатываемой государственной программы «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014-2018 годы)» следующие:

- мониторинг оказания необходимой медицинской помощи гражданам, вернувшимся из мест лишения свободы, имеющим заболевания социально опасного характера;

- меры социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства, квотирования рабочих мест, оказания им медицинской и иной помощи;

- привлечение общественности к выявлению правонарушений и преступлений, связанных с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ, реализацией алкогольной продукции (незаконная продажа крепкого алкоголя, реализация алкоголя в ночное время, в запрещенных местах, в том числе несовершеннолетним), предусмотреть механизм взаимодействия с правоохранительными органами, в том числе меры поощрения лиц, сообщивших о преступлениях и иных правонарушениях в правоохранительные органы;

- подготовку и тиражирование раздаточного материала для обучающихся, родителей и специалистов в сфере профилактики правонарушений и наркомании по актуальным вопросам противодействия немедицинскому потреблению наркотических средств и психоактивных веществ, злоупотреблению алкоголем и табакокурению.

6. Законодательной Думе Томской области и Администрации Томской области рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и Томской области в части:

- упрощения процедуры прекращения, приостановления действия лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при совершении правонарушений, связанных с нарушением установленных для её осуществления правил и ограничений;

- информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о случаях обращения граждан по поводу отравления алкоголем для последующего проведения проверки по поступившим сообщениям;

- установления возможности медицинского вмешательства для вытрезвления лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, без его согласия, в целях профилактики и предупреждения преступлений;

- введения обязательного медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ для отдельных категорий лиц, профессия которых связана с управлением транспортными средствами, ношением оружия, а так же для других категорий граждан, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в соответствии с требованиями Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 302н от 12 апреля 2011 года «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования)».

Справочно:

**РЕГЛАМЕНТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(извлечение)**

Статья 66

1. Материалы парламентских слушаний протоколируются. Протокол заверяется подписью председательствующего на парламентских слушаниях.

2. Рекомендации парламентских слушаний доводятся до сведения депутатов на собрании Думы и Губернатора Томской области.

3. По результатам рассмотрения рекомендаций парламентских слушаний Дума принимает постановление. В данном постановлении могут быть определены сроки реализации мероприятий, предусмотренных рекомендациями парламентских слушаний, а также установлена необходимость заслушивания информации председателя комитета, осуществлявшего подготовку парламентских слушаний, об итогах реализации указанных мероприятий.

На собрание Думы для рассмотрения вопроса об итогах реализации рекомендаций парламентских слушаний могут быть приглашены соответствующие должностные лица органов и (или) организаций, в адрес которых такие рекомендации приняты.