

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, доработанный с учетом решения рабочей группы от 29.11.2013 комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять закон Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я.Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 10.12.2013 № РК5-31-246

О проекте закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» (от 09.12.2013 № АФ-538), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, доработанный с учетом решения рабочей группы от 29.11.2013 комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике, учитывая заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области,

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» с проектом постановления о принятии его во втором чтении.

Председатель комитета

А.Я.Эскин



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

9.12.2013 № АФ-538

на № _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

О направлении доработанного
проекта закона Томской области

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю доработанный ко второму чтению проект закона «Об
Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

Н.А.Глебович
(382 2) 55 87 87

Законодательная Дума
Томской области
Дата 10.12.2013 Время 09:28
№7171/0801-13

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области

Глава 1. Общие положения

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

Статья 1

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории Томской области, их *соблюдения органами* государственной власти Томской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, и должностными лицами на территории Томской области.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Томской области.

3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Томской области.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными объединениями субъектов предпринимательской деятельности Томской области и иными лицами.

6. Уполномоченный обязан соблюдать запреты и ограничения, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты;

содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Томской области;

информирование общественности Томской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности **исполнительными органами государственной власти Томской области** и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

взаимодействие с предпринимательским сообществом;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Глава 2. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного

Статья 3

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет Губернатором Томской области в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

2. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее образование, знания и опыт работы в сфере предпринимательской деятельности *или государственной гражданской службы* не менее двух лет.

3. Объявление о замещении должности Уполномоченного публикуется Законодательной Думой Томской области и размещается на официальном сайте Законодательной Думы Томской области не позднее чем за 30 дней до истечения срока полномочий действующего Уполномоченного. Решение об опубликовании объявления о замещении должности Уполномоченного принимается Советом Законодательной Думы Томской области.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного направляются в Законодательную Думу Томской области в течение тридцати дней со дня опубликования Законодательной Думой Томской области объявления о замещении должности Уполномоченного.

4. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вправе вносить:

- Губернатор Томской области;
- депутаты Законодательной Думы Томской области;
- представительные органы муниципальных образований Томской области;
- действующие в Томской области общественные объединения, уставной деятельностью которых является защита прав предпринимателей.

5. Предложение о кандидатах на должность Уполномоченного должно содержать основные сведения биографического характера о кандидате: фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, образование, наличие гражданства Российской Федерации, гражданства иностранного государства, данные о судимостях (если они не сняты), основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), серия, номер и дата выдачи паспорта гражданина Российской Федерации или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, наименование или код выдавшего его органа, а также заявление лица о его согласии на назначение на должность Уполномоченного.

6. Решение общественного объединения по вопросу о предложении кандидата для назначения на должность Уполномоченного должно быть принято уполномоченным на то органом общественного объединения в

порядке, предусмотренном его уставом, и оформлено решением с приложением копии устава и свидетельства о регистрации.

7. По результатам проведения голосования Законодательная Дума Томской области принимает решение о представлении Губернатору Томской области не более трех кандидатур на должность Уполномоченного, отвечающих требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.

8. Голосование осуществляется депутатами Законодательной Думы Томской области по всем внесенным и обсужденным кандидатурам на должность Уполномоченного, не взявшим самоотвод.

9. Решение о кандидатуре (кандидатурах) на должность Уполномоченного принимается в порядке, установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области, и оформляется постановлением Законодательной Думы Томской области. Указанное решение не позднее пяти рабочих дней со дня его принятия направляется Губернатору Томской области.

10. Губернатор Томской области рассматривает представленную Законодательной Думой Томской области кандидатуру (кандидатуры) на должность Уполномоченного, определяет кандидатуру, подлежащую назначению на должность Уполномоченного, или отклоняет представленные Законодательной Думой Томской области кандидатуру (кандидатуры).

В случае отклонения Губернатором Томской области представленной Законодательной Думой Томской области кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного Губернатор Томской области определяет кандидатуру на должность Уполномоченного самостоятельно.

11. Назначение кандидата на должность Уполномоченного осуществляется по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Томской области.

12. Решение о назначении на должность Уполномоченного оформляется распоряжением Губернатора Томской области.

Статья 4

1. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу распоряжения Губернатора Томской области о его назначении.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

3. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

4. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется Губернатором Томской области по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, либо с его согласия в течение тридцати дней с даты наступления случая, предусмотренного частью 5 настоящей статьи.

В случае принятия Губернатором Томской области решения о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного Губернатор Томской области уведомляет Законодательную Думу Томской области о принятом решении в течение пяти рабочих дней. Решение принимается в форме распоряжения и направляется в Законодательную Думу Томской области.

Законодательная Дума Томской области публикует объявление о замещении должности Уполномоченного не позднее пяти рабочих дней со дня поступления в Законодательную Думу Томской области соответствующего решения Губернатора Томской области.

Решение об опубликовании объявления о замещении должности Уполномоченного принимается Советом Законодательной Думы Томской области.

5. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случае:

- 1) отставки по собственному желанию;
- 2) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 3) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) признания его недееспособным либо ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 5) признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 6) его смерти;
- 7) утраты доверия по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 8) установления факта несоблюдения запретов и ограничений, установленных частью 6 статьи 1 настоящего Закона;
- 9) **установления факта неисполнения или ненадлежащего исполнения своих полномочий, предусмотренных настоящим Законом.**

Глава 3 . Деятельность Уполномоченного

Статья 5

1. В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

- 1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Томской области, и жалобы субъектов предпринимательской

деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Томской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Томской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

2) в пределах своей компетенции выполняет поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Томской области и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти, иными государственными органами и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Томской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;

7) рассматривает проекты законов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, при проведении оценки регулирующего воздействия, и в установленном порядке предоставляет по ним предложения уполномоченному исполнительному органу государственной власти Томской области в области оценки регулирующего воздействия.

2. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Томской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) вносить в установленном порядке предложения по проектам нормативных правовых актов Томской области, затрагивающим вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия, кроме случаев, предусмотренных пунктом 7 части 1 настоящего Закона, когда предоставление таких предложений является обязательным;

5) направлять в органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

6) направлять Губернатору Томской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Томской области;

7) при рассмотрении жалоб вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;

8) направлять обращения и жалобы заявителей в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

9) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

10) участвовать в собраниях Законодательной Думы Томской области и ее рабочих органов, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

11) выступать с докладами по предмету своей деятельности на **собраниях** Законодательной Думы Томской области;

12) направлять органам государственной власти Томской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Томской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

13) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;

14) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области.

3. В целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

Статья 6

1. Рассмотрение Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В случае установления факта нарушения прав заявителя, Уполномоченный обязан направить заявителю разъяснение о формах и способах защиты прав и(или) принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством, поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Федерации по защите прав предпринимателей и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы (обращения) сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

3. Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

Если жалоба (обращение) была направлена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, то предполагаемые меры по защите нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности должны быть согласованы заблаговременно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. О результатах реализации указанных мер по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности сообщается Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

4. Заключение и рекомендации Уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности, направляются в соответствующие органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, организации, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 7

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

- 1) ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного;
- 2) докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области.

2. Ежегодный доклад, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, и в Общественную палату Томской области не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Ежегодный доклад публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области и в Общественную палату Томской области в случае массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и в иных случаях по инициативе Уполномоченного.

4. Рассмотрение Законодательной Думой Томской области докладов Уполномоченного осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательной Думы Томской области.

Статья 8

1. Для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Томской области с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, а также Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный вправе назначать общественных помощников в муниципальных образованиях Томской области и общественных помощников по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

2. Положение об общественных помощниках утверждается Уполномоченным.

3. Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

4. Общественным помощникам Уполномоченного выдается удостоверение по форме, утвержденной Уполномоченным.

Глава 4. Организация деятельности Уполномоченного

Статья 9

1. Правовое, организационно-хозяйственное, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет аппарат Уполномоченного.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Томской области с правом юридического лица, имеющим лицевой счет, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Томской области.

3. Права, обязанности и ответственность сотрудников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими службы определяются законодательством о государственной гражданской службе в Томской области.

4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой. В пределах сметы расходов и с учетом предельной штатной численности Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего аппарата.

Предельная штатная численность аппарата Уполномоченного устанавливается распоряжением Губернатора Томской области.

Статья 10

Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Статья 11

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного и его аппарата.

2. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью Томской области.

3. Органы государственной власти Томской области обязаны предоставлять Уполномоченному копии нормативных правовых актов по вопросам, касающимся малого и среднего предпринимательства, принимаемых ими, в течение 15 дней со дня их подписания.

Глава 5. Заключительные и переходные положения

Статья 12

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Совет Законодательной Думы Томской области в целях назначения на должность Уполномоченного впервые принимает решение об опубликовании Законодательной Думой Томской области объявления о

замещении вакантной должности Уполномоченного. Предложения о кандидатах на вакантную должность Уполномоченного направляются в Законодательную Думу Томской области в течение тридцати дней со дня опубликования Законодательной Думой Томской области и размещения на официальном сайте Законодательной Думы Томской области объявления о замещении вакантной должности Уполномоченного.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите
прав предпринимателей в Томской области»

Законопроект разработан в связи с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ), в соответствии с которым необходимо создать до 1 декабря 2012 года институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях.

Необходимость создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей обусловлена тем, что нередко субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц, а также обусловлено необходимостью обновления механизмов взаимодействия бизнеса и власти, выстраивания эффективного диалога между ними, выработки совместного решения задач улучшения предпринимательского климата.

С этой целью Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначен Борис Юрьевич Титов, а также принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), вступивший в силу с 8 мая 2013 года, за исключением части 2 статьи 1 Федерального закона, указывающей на то, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица. Часть 2 статьи 1 Федерального закона № 78-ФЗ вступает в силу с 1 января 2014 года.

Федеральным законом № 78-ФЗ установлено, что правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, а также порядок назначения кандидата на эту должность устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений приведенного федерального закона.

Законопроектом определены правовое положение, основные задачи, компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный), а также порядок назначения кандидата на должность Уполномоченного.

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно Федеральному закону № 78-ФЗ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначается Президентом Российской Федерации и подотчетен Президенту Российской Федерации.

Законопроектом регламентируется процедура назначения Уполномоченного на должность, которой предусмотрено направление Законодательной Думой Томской области Губернатору Томской области решения о представлении не более трех кандидатур на должность Уполномоченного. Губернатор Томской области рассматривает представленную Законодательной Думой Томской области кандидатуру (кандидатуры) на должность Уполномоченного, определяет кандидатуру, подлежащую назначению на должность Уполномоченного, или отклоняет представленные Законодательной Думой Томской области кандидатуру (кандидатуры).

В случае отклонения Губернатором Томской области представленной Законодательной Думой Томской области кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного Губернатор Томской области определяет кандидатуру на должность Уполномоченного самостоятельно.

Назначение Уполномоченного на должность осуществляется Губернатором Томской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее образование, знания и опыт работы в сфере предпринимательской деятельности **и государственной гражданской службы не менее двух лет.**

К основным задачам Уполномоченного отнесены, в частности:

защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на Томской области и зарегистрированных на территории Томской области субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

взаимодействие с предпринимательским сообществом.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»**

Материальных затрат из расчета на год деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и его аппарата потребуется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателя в Томской области и его аппарата, в размере 10 000 000 рублей, исходя из следующего расчета.

Статья расходов	Сумма, рублей
Фонд оплаты труда	
Уполномоченный	1 850 000
Ведущий специалист	270 000
Водитель	220 000
Советник	740 000
Помощник (2 чел.)	1 160 000
Консультант (2 чел.)	1 110 000
Итого	5 350 000
Услуги связи	520 000
Прочие работы, услуги	1 900 000
Работы, услуги по содержанию имущества	730 000
Коммунальные услуги	850 000
Транспортные услуги	650 000
Итого	4 650 000
Всего	10 000 000

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателя в Томской области» потребуется внести изменения в Устав (Основной Закон) Томской области, Законы Томской области от 9 декабря 2005 года № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области», от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

РЕШЕНИЕ

рабочей группы по доработке ко второму чтению проекта закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

29.11.2013, 15.00

Законодательная Дума Томской области
каб. 326

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

от Законодательной Думы Томской области:

1. Эскин
Аркадий Яковлевич – председатель комитета Законодательной Думы
Томской области по экономической политике
2. Шутеев
Олег Михайлович – депутат Законодательной Думы Томской области,
комитет по законодательству, государственному
устройству и безопасности
3. Шипунова
Елена Петровна – и.о. начальника отдела по экономической политике
4. Полкова
Анна Борисовна – главный специалист отдела по экономической политике
5. Елисеев
Юрий Александрович – заместитель начальника юридического отдела

от Администрации Томской области:

6. Глебович
Николай Александрович – начальник Департамента развития предпринимательства
и реального сектора экономики Томской области
7. Ганай
Евгений Иванович – председатель комитета развития предпринимательства
Департамента развития предпринимательства и
реального сектора экономики Томской области
8. Лугин
Илья Евгеньевич – начальник отдела юридического и кадрового
обеспечения Департамента развития
предпринимательства и реального сектора экономики
Томской области
9. Пашук
Елена Владимировна – председатель Комитета организации взаимодействия с
представительными и законодательными органами
власти Администрации Томской области
10. Тумашова
Ксения Викторовна – консультант Комитета по государственно-правовым
вопросам Администрации Томской области

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Доработка ко второму чтению проекта закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

РЕШИЛИ:

Администрации Томской области в срок до 3 декабря 2013 года:

1. Учесть замечания прокуратуры от 24.10.2013 № 7-18-2013.
2. Доработать статью 3 проекта закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» в части прохождения конкурсного отбора на замещение должности Уполномоченного. В ходе обсуждения на рабочей группе принято решение: рекомендовать возложить обязанности по процедуре конкурсного отбора на Законодательную Думу Томской области, которая по итогам его проведения представляет на рассмотрение Губернатору Томской области не более 3-х кандидатов на должность Уполномоченного.
3. Дополнить часть 1 статьи 5 положением, устанавливающим обязанность Уполномоченного рассматривать проекты законов Томской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, направляемые ему при проведении оценки регулирующего воздействия, и предоставлять по ним свои предложения в адрес исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия.

Председатель комитета
Законодательной Думы
Томской области
по экономической политике



А.Я.Эскин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 24.10.2013 № РК5-28-226

О проекте закона Томской области
«Об уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» (от 14.10.2013 № СЖ-08-1697), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, учитывая поступившие заключения (прокуратура Томской области, Управление Министерства юстиции РФ по Томской области, юридический отдел аппарата Законодательной Думы Томской области), а также решение от 22.10.2013 № 437 комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности по данному вопросу,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

2. Создать рабочую группу с участием представителей Администрации Томской области и депутатов Законодательной Думы Томской области с целью доработки проекта закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» с учетом поступивших заключений и предложений, озвученных на заседании комитета.

3. Направить настоящее решение в Администрацию Томской области.

Заместитель председателя комитета

А.К.Шпетер

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.10.2013 № 437

г. Томск

О проекте закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, и доработанный с учетом поступивших заключений (исх. от 14.10.2013 № СЖ-08-1697), учитывая предложение прокуратуры Томской области и юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области о необходимости корректировки абзаца 7 статьи 2 законопроекта в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2012 года № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Поддержать принятие в первом чтении проекта закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета



В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 24.10.2013 № 24-12

О проекте закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, а также заключения прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2013 № 1529

г. Томск

О проекте закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОБ УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
26 апреля 2013 года

Одобен
Советом Федерации
27 апреля 2013 года

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Часть 2 статьи 1 данного документа вступает в силу с 1 января 2014 года ([часть 2](#) статьи 11 данного документа).

2. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный) и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

3. Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

4. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

5. Уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

6. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с

государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 3

1. Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в части, относящейся к компетенции Уполномоченного.

2. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальному опубликованию в "Российской газете".

Статья 4

1. Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.

2. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы субъекта предпринимательской деятельности (далее также - заявитель) к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

3. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

4. В случае, если в поступившей на имя Уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

5. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по

восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

4) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

5) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

6) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

6. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

7. Информация о результатах рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии обязательного обезличивания персональных данных.

Статья 5

1. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

3) в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных [статьями 159 - 159.6, 160 и 165](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также [статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы;

4) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

5) одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

3. В целях рассмотрения обращений Уполномоченного органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы государственной власти по инициативе Уполномоченного могут создавать рабочие группы.

Статья 6

В целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный вправе:

1) направлять Президенту Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

2) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности до решения этого вопроса соответствующим судом;

3) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения об отмене постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации;

4) направлять в Правительство Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия принятого федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, в том числе инвестиционной, деятельности;

5) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в случае, если соответствующие полномочия предусмотрены конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации);

6) давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. О результатах рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть уведомлен в письменной форме в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения соответствующего заключения;

7) направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части, относящейся к компетенции Уполномоченного, об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Статья 7

1. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах.

2. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

4. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.

5. Уполномоченный вправе создавать на территории Российской Федерации общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

Статья 8

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

2. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Информация о деятельности Уполномоченного, включая порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 9

1. Законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее - уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

2. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

4. Назначение кандидата на должность уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества.

5. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.

6. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению Уполномоченного либо с его согласия.

7. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 10

1. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

2. Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае, если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней субъекту

предпринимательской деятельности.

3. При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

4. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

5. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 11

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением **части 2 статьи 1** настоящего Федерального закона.

2. **Часть 2 статьи 1** настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2014 года.

3. Уполномоченный в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона утверждает порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
7 мая 2013 года
N 78-ФЗ

УКАЗ**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О ДОЛГОСРОЧНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

В целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики постановляю:

1. Правительству Российской Федерации принять меры, направленные на достижение следующих показателей:

- а) создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году;
- б) увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году;
- в) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года;
- г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года;
- д) повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году.

2. Правительству Российской Федерации:

а) в области стратегического планирования социально-экономического развития:
утвердить до 1 декабря 2012 г. **Основные направления** деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года и прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, обеспечивающие достижение целевых показателей, предусмотренных **пунктом 1** настоящего Указа;

подготовить и внести до 1 октября 2012 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о государственном стратегическом планировании, предусматривающий координацию стратегического управления и мер бюджетной политики;

утвердить до 31 декабря 2012 г. основные государственные программы Российской Федерации, в том числе такие как "Развитие здравоохранения", "Развитие образования", "Культура России", "Социальная поддержка граждан", "Развитие науки и технологий" и "Развитие транспортной системы";

б) в области совершенствования бюджетной, налоговой политики, повышения эффективности бюджетных расходов и государственных закупок:

подготовить и внести до 1 октября 2012 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий определение механизма использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также формирования, использования и управления средствами Резервного фонда и Фонда

национального благосостояния;

реализовать до 1 ноября 2012 г. мероприятия по упрощению бухгалтерской (финансовой) отчетности для отдельных категорий субъектов экономической деятельности;

представить в установленном порядке до 1 июня 2012 г. доклад о реализации мер по обеспечению обязательного предварительного публичного обсуждения размещаемых заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд. рублей, включая формирование начальной цены контрактов;

обеспечить до конца декабря 2012 г. реализацию мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения в Российской Федерации с помощью офшорных компаний и фирм-однодневок;

в) в области приватизации и совершенствования управления государственным имуществом:

внести до 1 ноября 2012 г. изменения в прогнозный **план** (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы и утвердить прогнозный **план** (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы, предусмотрев завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний "несырьевого сектора", не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса;

обеспечить до 1 ноября 2012 г. внесение в нормативные правовые акты изменений, направленных на ограничение приобретения компаниями с государственным участием, в которых Российская Федерация владеет более 50 процентами акций, государственными унитарными предприятиями, а также организациями, контролируруемыми этими компаниями и предприятиями, акций и долей хозяйственных обществ;

обеспечить до 1 декабря 2012 г. разработку и реализацию компаниями с государственным участием, в которых Российская Федерация владеет более 50 процентами акций, программ отчуждения непрофильных активов;

обеспечить до 1 марта 2013 г. проведение анализа эффективности работы "консолидированных" государством компаний, включая открытое акционерное общество "Объединенная авиастроительная корпорация", открытое акционерное общество "Объединенная судостроительная корпорация" и Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростехнологии", в целях подготовки предложений по совершенствованию их управления, обеспечения согласованности стратегий их развития с государственными программами развития соответствующих секторов экономики, завоевания передовых позиций в отдельных сегментах мировых рынков авиационной, судостроительной, информационно-коммуникационной и космической техники;

г) в области улучшения условий ведения предпринимательской деятельности:

обеспечить до 1 января 2015 г. существенное сокращение сроков прохождения процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в следующих сферах государственного регулирования: строительство, подключение к сетям, меры налогового стимулирования и налоговое администрирование, таможенное администрирование, в том числе при реализации **дорожных карт** по совершенствованию делового климата,

разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации;

представить в установленном порядке до 1 сентября 2012 г. проект [указа](#) Президента Российской Федерации, предусматривающий внедрение системы оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации на основе качественных и количественных показателей улучшения инвестиционного климата;

утвердить до 1 декабря 2012 г. комплекс мер, направленных на подготовку и переподготовку управленческих кадров в социальной сфере, технических специалистов и инженеров, привлечение иностранных высококвалифицированных специалистов;

создать до 1 декабря 2012 г. институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях;

обеспечить организацию начиная с 2013 года обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием;

обеспечить до 1 ноября 2012 г. создание механизма предоставления государственных гарантий при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъектов среднего предпринимательства, действующих в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых;

обеспечить до 1 декабря 2012 г. создание механизма привлечения иностранных организаций, обладающих современными технологиями и управленческими компетенциями, к участию в конкурсах и аукционах на строительство автомобильных дорог федерального и регионального значения;

обеспечить до 1 декабря 2012 г. внесение изменений в законодательство Российской Федерации в целях исключения возможности решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования, в том числе путем уточнения подведомственности судов общей юрисдикции и арбитражных судов по экономическим делам;

представить в установленном порядке до 1 октября 2012 г. предложения, направленные на обеспечение реализации принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений;

д) в области модернизации и инновационного развития экономики:

предусмотреть до 1 июля 2013 г. в составе разрабатываемых государственных программ Российской Федерации мероприятия по развитию национальной инновационной системы в соответствии со [Стратегией](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также формирование системы технологического прогнозирования, ориентированной на обеспечение перспективных потребностей обрабатывающего сектора экономики, с учетом развития ключевых производственных технологий;

утвердить до 1 января 2013 г. государственные [программы](#) Российской Федерации, включая такие как "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие авиационной промышленности", "Космическая деятельность России", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности", "Развитие судостроения", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности", а также Государственную [программу](#) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья

и продовольствия и при необходимости осуществить корректировку стратегий, направленных на модернизацию и развитие ведущих секторов экономики, предусмотрев увязку указанных программ и отраслевых стратегий с формируемыми приоритетными технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров;

представить в установленном порядке до 1 июля 2012 г. предложения по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять взаимодействие с соответствующими федеральными органами государственной власти в целях реализации настоящего Указа.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
7 мая 2012 года
N 596

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

10.12.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»
(повторно)

Проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», доработанный ко второму чтению (вх. № 7171/0801-13 от 10.12.2013), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

Елисеев Ю.А.
510-340



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

11.12.2013 № 04-5277

На № 6-052/4169-13 от 10.12.2013

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин