



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Бюджетно-финансовый комитет

### РЕШЕНИЕ

От 24.10.2013 № 24-

**ПРОЕКТ**

О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергосберегающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергосберегающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Принять к рассмотрению протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергосберегающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему.

2. Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергосберегающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему для рассмотрения на 24 собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу  
Томской области

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

11.10.2013 № 07-05-2013

## ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 12 января 2007 года № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть или мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему

Постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.12.2006 № 3830 принят Закон Томской области «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть или мазут» (далее - Закон области № 18-ОЗ).

Преамбула Закона области № 18-ОЗ определяет, что им установлен порядок и условия предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных районов Томской области, включённых в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть или мазут.

В статье 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) предусмотрено, что бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и т.д. В силу части 2 указанной статьи БК РФ законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить данному Кодексу.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона действующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с ним.

Федеральными законами от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ и от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ в БК РФ внесены изменения. Однако Закон области № 18-ОЗ до

АА № 066472

Прокуратура Томской области  
№ АПРО/2013/009  
Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 14.10.2013 Время 17:05  
№5759/0513-13

настоящего времени в соответствии с изменившимся федеральным законодательством не приведён.

Так, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ внесены изменения в статью 242 БК РФ, которые предусматривают уточнение нормы об использовании в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в текущем финансовом году.

Однако части 5 и 6 статьи 3 Закона Томской области № 18-ОЗ не учитывают изменений, внесённых в статью 242 БК РФ.

Также не приведён Закон Томской области № 18-ОЗ в соответствие с изменениями, внесёнными в БК РФ Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом для более результативного осуществления контроля за расходованием бюджетных средств перераспределены полномочия в сфере осуществления государственного (муниципального) финансового контроля. В соответствии с пунктом 2 статьи 265 БК РФ введён новый вид государственного (муниципального) финансового контроля - внешний, под которым понимается соответственно деятельность Счётной палаты Российской Федерации, контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В силу статьи 268.1 БК РФ сферы, подпадающие под внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль, определены в том числе в Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Согласно подпункту 9 части 1 статьи 9 данного Федерального закона контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации, является полномочием контрольно-счётного органа субъекта Российской Федерации. На территории региона в соответствии с Законом Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Томской области» реализация отмеченных полномочий возложена на Контрольно-счётную палату Томской области.

Вместе с тем в части 1 статьи 4 Закона Томской области № 18-ОЗ осуществление этих контрольных полномочий возложено на несуществующий в настоящее время Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области.

Наряду с изложенным не в полной мере Закон области № 18-ОЗ соответствует требованиям статьи 139 БК РФ.

В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 139 БК РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств,

возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Согласно пункту 4 части 1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация теплоснабжения в границах поселения относится к вопросам местного значения поселения.

Однако, как следует из Закона области № 18-ОЗ, а также Методики, являющейся приложением к нему, субсидии на компенсацию расходов по организации теплоснабжения предоставляются бюджетам муниципальных районов, хотя, как отмечено выше, организация теплоснабжения к их расходным обязательствам не относится.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### П Р Е Д Л А Г А Ю:

Закон Томской области от 12 января 2007 года № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть или мазут», а также Методику, являющуюся приложением к нему, привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С.Войкин

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

21.10.2013

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

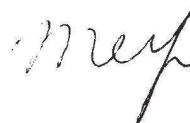
**на протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему**

Изучив внесенный в Законодательную Думу Томской области протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему, считаем необходимым отметить следующее.

Указанный протест содержит предложение о приведении Закона Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции федеральных законов от 07.05.2013 № 104-ФЗ, от 23.07.2013 № 252-ФЗ).

Считаем, что требования, изложенные в протесте, подлежат удовлетворению путем внесения изменений в Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут».

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова

Ю.А.Елисеев  
510340



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

22.10.2013 № АП-483

на № 6-080/3414-13 от 17.10.2013

О результатах рассмотрения  
протеста прокуратуры Томской  
области

Руководителю аппарата  
Законодательной Думы Томской  
области

С.Д.Кузнецову

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Администрация Томской области, рассмотрев протест прокуратуры Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергосберегающими организациями, использующими в качестве топлива нефть или мазут» (далее – Закон № 18-ОЗ) и Методику, являющуюся приложением к нему, сообщает следующее.

Закон № 18-ОЗ устанавливает порядок и условия предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных районов Томской области на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть или мазут. Срок действия данного Закона ограничен 31 декабря 2013 года.

В то же время, в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (далее – Закон № 170-ОЗ) целевое назначение, порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий и их распределение между муниципальными образованиями должны устанавливаться нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

В настоящее время в Томской области действует постановление Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области и их расходования» (далее – Постановление № 94а).

Учитывая изложенное, считаем нецелесообразным продление срока действия Закона № 18-ОЗ. Полагаем, что во исполнение Закона № 170-ОЗ и в целях приведения законодательства Томской области, регламентирующего порядок предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, необходимо внести соответствующие изменения в Постановление № 94а. Такой проект подготовлен и предусматривает уточнение нормы об использовании в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, о чем идет речь в протесте прокурора Томской области. В настоящее время проект направлен на согласование.

Считаем, что положение части 1 статьи 4 Закона № 18-ОЗ, согласно которому контроль за целевым использованием субсидий осуществляет Департамент

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 23.10.2013 Время 10:30  
№6016/0808-13

регулирования и государственного заказа Томской области не противоречит статье 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая регламентирует осуществление внешнего контроля.

К полномочиям органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Бюджетный Кодекс Российской Федерации относит контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета; контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета; контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счетные органы Томской области должны осуществлять внешний государственный финансовый контроль в силу прямого указания федерального законодательства. Принятия каких-либо специальных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации для этого не требуется.

Контроль за целевым использованием субсидий, возложенный на Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области, не подпадает под понятие внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Департамент государственного заказа Томской области осуществляет полномочия Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области в указанной части, являясь правопреемником последнего в соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 30.10.2012 № 143 «Об утверждении Положения о Департаменте государственного заказа Томской области».

Департамент государственного заказа Томской области осуществляет мониторинг целевого использования субсидий для выполнения возложенных на него полномочий по ведению учета реальной потребности в горюче-смазочных материалах и иной продукции в местностях Томской области, обеспечению стратегическими товарами отдаленных районов Томской области с ограниченными сроками завоза грузов и созданию нормативных запасов топлива.

На основании того, что Закон № 18-ОЗ действует по 31 декабря 2013 года, внесение изменений в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства считаем нецелесообразным.

С уважением,



А.М.Феденёв

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

21.10.2013

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

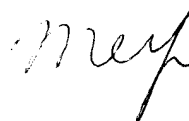
**на протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему**

Изучив внесенный в Законодательную Думу Томской области протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут» и Методику, являющуюся приложением к нему, считаем необходимым отметить следующее.

Указанный протест содержит предложение о приведении Закона Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции федеральных законов от 07.05.2013 № 104-ФЗ, от 23.07.2013 № 252-ФЗ).

Считаем, что требования, изложенные в протесте, подлежат удовлетворению путем внесения изменений в Закон Томской области от 12.01.2007 № 18-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива нефть и мазут».

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова

Ю.А.Елисеев  
510340