



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 12.12.2013 № 26-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

05.12.2013 № СЖ-08-2080

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях».

На заседаниях комитетов и собрания Думы законопроект будет представлять Щипков Александр Андреевич – начальник Департамента общего образования Томской области.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях

Статья 1. Содержание отдельных государственных полномочий

Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области: «Городской округ Стрежевой», «Город Томск» (далее - органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - государственные полномочия).

Статья 2. Права и обязанности исполнительных органов государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения органами местного самоуправления нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и информацию, связанные с осуществлением ими государственных полномочий;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий;

4) организовывать и проводить проверки, в том числе в случаях непредставления или несвоевременного представления либо отказа от представления органами местного самоуправления информации по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. Исполнительные органы государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) давать разъяснения и оказывать методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий.

3. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют иные права и обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления с целью реализации государственных полномочий в пределах их компетенции по вопросам осуществления государственных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета;

2) запрос и получение сведений, необходимых для осуществления переданных им государственных полномочий;

3) использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им государственных полномочий;

4) принятие муниципальных правовых актов, направленных на реализацию государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом;

2) предоставлять Департаменту общего образования Томской области

документы и информацию, связанные с осуществлением ими государственных полномочий;

3) исполнять нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления имеют иные права и обязанности при осуществлении государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 4. Контроль и предоставление отчетности

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет Департамент общего образования Томской области. Контроль за использованием финансовых средств, направленных на реализацию государственных полномочий, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

Порядок проведения проверок за осуществлением государственных полномочий утверждается Департаментом общего образования Томской области.

В случае выявления нарушений органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации и Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий Департамент общего образования Томской области дает письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления представляют ежемесячно в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в Департамент общего образования Томской области отчет об использовании денежных средств, полученных из областного бюджета в виде субвенции на осуществление переданных государственных полномочий, по форме, утвержденной Департаментом общего образования Томской области.

Статья 5. Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий

Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных

образований субвенций из областного бюджета в соответствии с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем субвенции определяется в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

Органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия посредством предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям в соответствии со статьей 24 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми в соответствии с частью 2 статьи 23 указанного Закона.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Субвенции, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в доход областного бюджета. В случае если неиспользованный остаток субвенций не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, определяемом Департаментом финансов Томской области с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Статья 6. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий прекращается при условии:

- 1) невозможности выполнения государственных полномочий по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления;
- 2) признания судом недействующими актов органов местного самоуправления, связанных с реализацией государственных полномочий;
- 3) выявления нецелевого использования денежных средств, предоставленных для осуществления государственных полномочий;
- 4) нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленного соответствующим судом.

2. Прекращение осуществления государственных полномочий

производится путем принятия соответствующего закона.

3. При прекращении исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий возврат неиспользованных финансовых средств осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им государственных полномочий

Органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных настоящим Законом государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 8. Порядок вступления настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года, и вводится в действие ежегодно законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при условии, что законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусмотрено предоставление субвенций на осуществление переданных настоящим Законом государственных полномочий.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Приложение
к Закону
Томской области

«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
по финансовому обеспечению получения
дошкольного образования в частных
дошкольных образовательных организациях»

МЕТОДИКА
определения объема субвенции на осуществление отдельных
государственных полномочий по финансовому обеспечению получения
дошкольного образования в частных дошкольных образовательных
организациях

Настоящая методика разработана в целях определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Томской области на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и основывается на Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законе Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», Законе Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», Законе Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» и других нормативных правовых актах федерального и регионального уровня.

1. Размер субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях рассчитывается по формуле:

$$S_i = (\text{СУММ } (N_{in} \times H_{in}) + \text{СУММ } (N_{in}^{di} \times H_i^{di})) \times K_{1i} \times K_{2i}, \text{ где:}$$

S_i – объём субвенции для i -го муниципального образования;
 N_{in} – региональный норматив расходов на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ дошкольного

образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в расчёте на одного воспитанника по направленности групп на территории i-го муниципального образования;

N_{in}^{di} – региональный норматив расходов на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в расчёте на одного ребенка-инвалида на территории i-го муниципального образования;

H_{in} – среднегодовая прогнозная численность воспитанников на соответствующий финансовый год в частных дошкольных образовательных организациях по направленности групп на территории i-го муниципального образования;

H_i^{di} – среднегодовая прогнозная численность детей-инвалидов на соответствующий финансовый год в частных дошкольных образовательных организациях на территории i-го муниципального образования;

K_{1i} – средневзвешенный коэффициент, учитывающий длительность пребывания воспитанников в частных дошкольных образовательных организациях, рассчитываемый по формуле:

$$K_{1i} = (H_{i1} * n1 + H_{i2} * n2 + H_{i3} * n3 + H_{i4} * n4 + H_{i5} * n5) / H_i, \text{ где:}$$

$H_{i1}, H_{i2}, H_{i3}, H_{i4}, H_{i5}$ - среднегодовая прогнозная численность воспитанников частных дошкольных образовательных организаций на территории i-го муниципального образования на соответствующий финансовый год в группах с режимом кратковременного пребывания от 3 до 5 часов, сокращенного дня от 8 до 10,5 часов, полного дня 12 часов, продленного дня от 13 до 14 часов, круглосуточного пребывания 24 часа;

$n1, n2, n3, n4, n5$ - коэффициент, учитывающий длительность пребывания воспитанников частных дошкольных образовательных организаций на территории i-го муниципального образования в группах с режимом кратковременного пребывания от 3 до 5 часов, сокращенного дня от 8 до 10,5 часов, полного дня 12 часов, продленного дня от 13 до 14 часов, круглосуточного пребывания 24 часа;

K_{2i} - районный коэффициент, процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в i-м муниципальном образовании.

2. Общий объем субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению

получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях по всем муниципальным образованиям Томской области (S ОБЩ) рассчитывается по формуле:

$$S \text{ ОБЩ} = \text{SUM } S_i.$$

При уменьшении или увеличении фактической среднегодовой численности воспитанников частных дошкольных образовательных организаций от прогнозной объем утвержденной субвенции подлежит перерасчету.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области до 1 октября текущего года представляют на согласование в Департамент общего образования Томской области по установленной им форме сведения об изменении объема субвенции в связи с уточнением среднегодовой численности воспитанников частных дошкольных образовательных организаций.

Департамент общего образования Томской области не позднее 15 октября текущего года представляет в Департамент финансов Томской области по установленной форме согласованные сведения об изменении объема субвенции по каждому муниципальному образованию Томской области для внесения изменений в закон Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем субвенции предусматривается в законе Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями
по финансовому обеспечению получения дошкольного образования
в частных дошкольных образовательных организациях»**

Законопроект разработан в целях реализации пункта 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьи 24 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области», которыми с 1 января 2014 года установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях.

Финансовое обеспечение предусматривается посредством предоставления частным дошкольным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области «Городской округ Стрежевой», «Город Томск» государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных образований Томской области «Городской округ Стрежевой», «Город Томск» субвенций из областного бюджета.

По состоянию на 1 сентября 2013 года в Томской области функционируют четыре частных дошкольных образовательных организации (г. Томск и г. Стрежевой).

Общая сумма средств областного бюджета на реализацию законопроекта в 2014 году, предусмотренная в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», составляет 18 943,7 тыс. рублей.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О наделении
органов местного самоуправления отдельными государственными
полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного
образования в частных дошкольных образовательных организациях»**

В случае принятия Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях» потребуется принятие постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.04.2011 № 120а».