

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О протесте прокурора Томской области на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14-16, статью 18 Закона Томской области от 05.04.2005 № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14-16, статью 18 Закона Томской области от 05.04.2005 № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» (исх. от 27.12.2012 № 7-05-2012),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Согласиться с протестом прокурора Томской области на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14-16, статью 18 Закона Томской области от 05.04.2005 № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области».

2. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике совместно с Администрацией Томской области подготовить проект закона Томской области с учетом изложенных в протесте требований.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

проект

от 22.01.2013 № РК5-16-

О протесте прокурора Томской области на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14-16, статью 18 Закона Томской области от 05.04.2005 № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14-16, статью 18 Закона Томской области от 05.04.2005 № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» (исх. от 27.12.2012 № 7-05-2012),

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение протеста прокурора Томской области с проектом постановления о согласии с ним.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

24.12.2012 № 4-05-2012

ПРОТЕСТ

на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14-16, статью 18 Закона Томской области от 5 апреля 2005 года № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»

24 марта 2005 года постановлением Государственной Думы Томской области № 1865 принят Закон Томской области «О промышленной политике в Томской области» (далее - Закон области, Закон № 55-ОЗ).

Данный Закон области содержит положения как прямо противоречащие федеральному законодательству, так и не отвечающие общеправовым критериям определённости, ясности, недвусмысленности правовых норм, в том числе в связи с наличием в нём коррупциогенных факторов.

Так, в абзаце восьмом статьи 1 Закона области дано понятие промышленной безопасности, хотя в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» правовое регулирование в области промышленной безопасности может осуществляться только на федеральном уровне.

В части 2 статьи 2 Закона предусмотрено, что деятельность специализированных организаций, находящихся в собственности Томской области, использующих труд инвалидов и выполняющих медико-социальную и трудовую реабилитацию, включая аккредитацию деятельности по реабилитации инвалидов, регулируется нормативными правовыми актами органов государственной власти Томской области.

Вместе с тем пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» относит установление порядка аккредитации организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность в области реабилитации инвалидов, к компетенции федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов.

В абзаце четвертом статьи 9 Закона области к полномочиям органов местного самоуправления неправомерно отнесён контроль за безопасностью промышленной деятельности на территории муниципальных образований, тогда как статьёй 5 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности

АА № 058108

Прокуратура Томской области
Государственная Дума
№ АПР07-162 Томской области

Дата 29.12.2012 Время 14:58
№7525/0513-12

отнесены к исключительным полномочиям федеральных органов исполнительной власти.

Абзац четвёртый части 1 статьи 11 Закона области предусматривает в качестве форм и методов государственного регулирования промышленной деятельности в Томской области осуществление лицензирования отдельных видов промышленной деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Однако Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определяет, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут являться лицензирующими органами только в случае передачи им осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования (часть 4 статьи 3, статья 6). В настоящее время полномочия по лицензированию каких-либо лицензируемых видов промышленной деятельности, указанных в статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, субъектам Российской Федерации не переданы.

В статьях 14 и 15 Закона области на органы государственной власти Томской области неправомерно возложены полномочия по ведению реестра объектов промышленности и регистра промышленной продукции, а также по осуществлению контроля и надзора за промышленной деятельностью, что не отнесено статьёй 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

В статье 16 Закона области с нарушением установленного в статье 74 Конституции Российской Федерации запрета введения ограничений на перемещение товаров, работ и услуг неправомерно введены ограничения на осуществление промышленной деятельности на территории Томской области и ответственность за их нарушения.

Статьёй 18 Закона области урегулированы правоотношения, связанные с созданием в Томской области промышленных (производственных) зон, в состав которых, согласно части 1 данной статьи, входит один или несколько компактно расположенных земельных участков с размещёнными на них объектами недвижимости, предназначенными для ведения промышленной деятельности, а также для иных разрешённых на территории Томской области видов хозяйственной деятельности, и которые не могут пересекать установленных границ районов.

Однако правоотношения, связанные с предоставлением и использованием земель промышленности, урегулированы статьёй 85 Земельного кодекса Российской Федерации, в которой, в том числе, установлен и порядок определения размеров указанных земельных участков.

Также Закон области содержит коррупциогенные факторы.

Так, абзац первый части 6 статьи 12 предусматривает создание Администрацией Томской области и органами местного самоуправления условий для перехода объектов промышленности на общепринятые в рыночной экономике принципы.

Вместе с тем подобная формулировка свидетельствует о наличии такого

коррупциогенного фактора как юридико-лингвистическая неопределённость правовой нормы (подпункт «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

О наличии коррупциогенных факторов свидетельствуют абзац второй статьи 16 и абзац второй части 3 статьи 18 Закона области, не устанавливающие конкретные основания принятия решения о применении (неприменении) Администрацией Томской области решений рекомендательного характера о приостановлении (прекращении) промышленной деятельности, а также о направлении материалов о привлечении виновных лиц к установленной ответственности (в первом случае), а также основания для принятия решения о предоставлении (закреплении) земельных участков, расположенных вне промышленных зон (во втором случае). Тем самым правоприменителю предоставляется необоснованно широкие пределы усмотрения, а также возможность необоснованного применения исключений из общих правил (подпункты «а» и «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Кроме того, по всему тексту Закона наименование высшего должностного лица Томской области необходимо привести в соответствии с частью 1 статьи 76 Устава (Основного Закона) Томской области - Губернатор Томской области.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, статьи 14-16, статью 18 Закона Томской области от 5 апреля 2005 года № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» отменить, абзац первый части 6 статьи 12 данного Закона – привести в соответствие с федеральным законодательством, исключив коррупциогенный фактор.

2. Протест рассмотреть на ближайшем заседании собрания Законодательной Думы Томской области.

3. О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 24.03.2005 N 1865

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

промышленность - совокупность видов экономической деятельности, основывающихся на научно-технической и производственной деятельности в сфере материального производства;

промышленная деятельность - экономическая деятельность юридических лиц (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) и индивидуальных предпринимателей, направленная на разработку недр и добычу полезных ископаемых, переработку сырья, создание средств производства, промышленных товаров и предметов потребления, производство и распределение электроэнергии, газа и воды;

промышленная политика - регулируемая органами государственной власти Томской области система правовых, экономических и организационных мер, направленных на повышение эффективности работы промышленности, исходящая из интересов, целей и приоритетов социально-экономического развития Томской области;

субъекты промышленной деятельности - юридические лица (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности;

предприятие промышленности - имущественный комплекс, используемый субъектом промышленной деятельности для ее осуществления;

меры региональной поддержки - совокупность правовых, экономических, организационно-технических и иных мер, устанавливаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления Томской области в целях обеспечения экономических условий для стимулирования развития промышленности и повышения конкурентоспособности продукции Томской области;

промышленная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий и последствий, связанных с деятельностью субъектов промышленной деятельности;

промышленная (производственная) зона - территориальная единица, образуемая и преобразуемая в соответствии с законодательством Томской области;

трансфер технологий - коммерческая реализация на рынке объектов интеллектуальной собственности.

Статья 2. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон распространяется на всех субъектов промышленной деятельности, включая научно-исследовательские, проектные и конструкторские организации, а также на промышленные объекты, зарегистрированные или находящиеся на территории Томской области.

2. Деятельность специализированных организаций, находящихся в собственности Томской области, использующих труд инвалидов и выполняющих медико-социальную и трудовую реабилитацию, включая аккредитацию деятельности по реабилитации инвалидов, регулируется нормативными правовыми актами органов государственной власти Томской области.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления Томской области в сфере управления промышленной деятельностью

Органы местного самоуправления Томской области в сфере управления промышленной деятельностью осуществляют:

разработку программ социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;

создание, реорганизацию и ликвидацию муниципальных унитарных предприятий промышленности на территории муниципальных образований;

контроль за безопасностью промышленной деятельности на территории муниципальных образований в пределах имеющихся полномочий;

заключение соглашений об участии субъектов промышленной деятельности в социально-экономическом развитии муниципальных образований;

оценку эффективности использования муниципального имущества и земельных участков субъектами промышленной деятельности, расположенными на территории муниципального образования;

реализацию промышленной политики Томской области совместно с уполномоченным органом Администрации Томской области;

участие в рассмотрении вопросов промышленной деятельности субъектов промышленной деятельности, действующих на территории муниципального образования, и обязаны информировать Администрацию Томской области и население муниципального образования о принимаемых решениях, влияющих на социальную и экологическую обстановку на соответствующей территории.

Статья 11. Формы и методы регулирования промышленной деятельности

1. В Томской области в качестве форм и методов государственного регулирования промышленной деятельности определены:

формирование и размещение заказа на производство продукции (услуг) на конкурсной основе для государственных нужд;

управление формированием цен и тарифов на производимую продукцию (в первую очередь предприятиями-монополистами), государственное регулирование которых предусмотрено федеральными законами;

лицензирование отдельных видов промышленной деятельности в соответствии с действующим законодательством;

управление процессами приватизации государственных предприятий;

содействие в формировании рынка ценных бумаг;

участие в процедурах реструктуризации;

регулирование размеров арендной платы за земли, находящиеся в областной собственности;

сохранение и увеличение количества рабочих мест;

размещение и реконструкция предприятий промышленности с учетом интересов социально-экономического развития хозяйственного комплекса муниципальных образований Томской области в целом, интересов населения Томской области в соответствии с градостроительными, санитарно-гигиеническими и экологическими требованиями.

2. По вопросам государственного регулирования промышленной деятельности, отнесенным к федеральному ведению или к совместному ведению Российской Федерации и Томской области, органы государственной власти Томской области вносят предложения в соответствующие федеральные органы государственной власти по собственной инициативе либо по инициативе объединений товаропроизводителей или профсоюзов.

Статья 12. Поддержка органами государственной власти Томской области промышленной деятельности

1. Органы государственной власти Томской области оказывают поддержку субъектам промышленной деятельности Томской области на основе партнерства, обеспечивающего взаимную выгоду.

Оказание поддержки является составной частью промышленной политики, оно должно носить целенаправленный и адресный характер.

2. Государственная поддержка, оказываемая органами государственной власти Томской области субъектам промышленной деятельности, осуществляется в следующих основных направлениях:

содействие в создании регионального рынка товаров (услуг) промышленности путем организации маркетинговой деятельности с участием предприятий промышленности и торговли;

предоставление налоговых льгот и инвестиционных налоговых кредитов;

предоставление гарантий Томской области для получения инвестиционных кредитов;

создание условий для обеспечения занятости населения городов и районов области;

финансирование программных мероприятий в сфере промышленной деятельности;

передача на основе проведения открытых конкурсов принадлежащих Томской области пакетов акций промышленных предприятий в доверительное управление третьим лицам;

оказание информационной и рекламной поддержки промышленной продукции, выпускаемой субъектами промышленной деятельности, содействие выставочной деятельности и создание условий для сотрудничества субъектов промышленной деятельности с внешними инвесторами;

содействие в создании совместных предприятий по производству конкурентоспособной продукции на базе передовой технологии и нового оборудования отечественного и импортного производства, а также в развитии на территории Томской области производств по выпуску импортозаменяющих товаров;

содействие в сохранении и развитии научно-производственного потенциала Томской области путем создания инфраструктуры, способствующей трансферу технологий.

3. Перечень мер поддержки промышленной деятельности, предоставляемой субъектам промышленной деятельности, а также порядок и условия их оказания определяются законами Томской области и другими нормативными правовыми актами Томской области.

4. Принятие решений о государственной адресной поддержке субъектов промышленной деятельности и предоставлении льгот осуществляется с учетом требований антимонопольного законодательства и должно содействовать развитию конкуренции на товарных рынках.

5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления Томской области оказывают всемерное содействие созданию региональных (томских) и межрегиональных финансово-промышленных групп и объединений субъектов промышленной деятельности, деятельность которых направлена на увеличение выпуска конкурентоспособной промышленной продукции, устанавливая для них соответствующие льготы и оказывая иную поддержку их деятельности.

6. Администрация Томской области и органы местного самоуправления создают условия для перехода субъектов промышленной деятельности на общепринятые в рыночной экономике принципы функционирования.

В качестве требований (оценочных критериев), предъявляемых к субъекту промышленной деятельности при оказании поддержки, определить:

ведение реестра акционеров независимым регистратором (для акционерных обществ);

наличие на предприятии бизнес-планов на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Статья 14. Ведение реестра объектов промышленности и регистра промышленной продукции

1. Объекты промышленности, расположенные на территории Томской области, подлежат включению в государственный реестр объектов промышленности Томской области, ведение которого осуществляется уполномоченным органом Администрации Томской области по управлению областным государственным имуществом в соответствии с утвержденным Администрацией Томской области положением.

2. Выпускаемая в Томской области промышленная продукция подлежит включению в регистр промышленной продукции, положение о порядке ведения которого утверждается Администрацией Томской области.

Статья 15. Контроль и надзор за промышленной деятельностью

1. Контроль и надзор за промышленной деятельностью осуществляется с целью обеспечения единой государственной политики по отношению ко всем субъектам промышленной деятельности, расположенным на территории Томской области, независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и вида деятельности и обеспечения безопасности промышленной деятельности.

2. В сфере промышленной деятельности осуществляются государственный контроль и надзор, внутренний технологический контроль.

3. Государственный контроль и надзор за соблюдением установленных настоящим Законом и иными законами Российской Федерации и Томской области условий промышленной деятельности осуществляются соответствующими государственными органами.

Статья 16. Ограничения на осуществление промышленной деятельности

Промышленная деятельность на территории Томской области осуществляется на объектах промышленности, расположенных, как правило, в пределах промышленных и экономических зон, созданных в соответствии с генеральными планами городов и районов Томской области.

В случае нарушения субъектами промышленной деятельности утвержденной градостроительной документации о планировании развития и организации территории Томской области, законодательства Российской Федерации и Томской области постоянная межведомственная комиссия по размещению производительных сил Администрации Томской области вправе принимать решения рекомендательного порядка о приостановлении или прекращении осуществления ими промышленной деятельности, а также направлять материалы для привлечения лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о градостроительстве, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Статья 18. Промышленные (производственные) зоны в Томской области

1. В состав промышленной зоны входит один или несколько компактно расположенных земельных участков с размещенными на них объектами недвижимости, предназначенными для ведения промышленной деятельности, а также для иных разрешенных на территории Томской области видов хозяйственной деятельности.

Границы промышленных зон не могут пересекать установленных границ районов.

2. Основными направлениями градостроительной деятельности в промышленных зонах являются: территориальная организация размещения производительных сил; устойчивое развитие социальной, инженерной, транспортной и информационной инфраструктуры с учетом состояния окружающей среды; экологически безопасное развитие административных единиц (городов и районов); планировка, застройка, реконструкция, благоустройство и озеленение промышленных зон; рациональное землепользование, охрана природы, ресурсосбережение, защита от опасных природных и техногенных процессов; сохранение, восстановление и защита историко-культурного наследия, памятников архитектуры, ландшафтов и других охраняемых государством объектов.

3. Предоставление земельного участка для строительства новых, реконструкции и расширения действующих промышленных предприятий, а также оформление (закрепление) прав на земельные участки, занимаемые промышленными предприятиями, производится в соответствии с действующим законодательством.

Для ведения промышленной деятельности допускается в отдельных случаях предоставление (закрепление) земельных участков, расположенных вне промышленных зон.

4. Администрация Томской области утверждает типовое положение о промышленной зоне, на основе которого разрабатывается положение для каждой зоны. В положении указываются:

- а) описание границ и площадь зоны;
- б) перечень размещенных предприятий с указанием территории и других необходимых для идентификации данных;
- в) перечень земельных участков, на которых промышленная деятельность не разрешена;
- г) исчерпывающий перечень ограничений на виды промышленной деятельности, не

установленные для данной зоны;

д) права и обязанности действующих на территории зоны предприятий по использованию, содержанию и ремонту предоставленной Администрацией Томской области или находящейся в собственности одного или нескольких предприятий инфраструктуры (дороги, энергетические сооружения и коммуникации, связь, транспорт и т.п.);

е) правила застройки на территории зоны, принимаемые в установленном порядке;

ж) другие определяющие особенности зоны ограничения и требования.

Проект положения о промышленной зоне подготавливается соответствующими структурными подразделениями Администрации Томской области с участием органов местного самоуправления и предприятий, размещенных на территории зоны, и представляется на рассмотрение главам городских округов и муниципальных районов Томской области, которые представляют положение для утверждения Администрацией Томской области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на протест прокурора Томской области №7-05-2012 от 27 декабря 2012 года на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14 – 16, статью 18 Закона Томской области от 5 апреля 2005 года №55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»

Изучив протест прокурора Томской области на абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14 – 16, статью 18 Закона Томской области от 5 апреля 2005 года №55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» (вх. №7525/0513-12 от 29.12.2012) считаем, что требования изложенные в протесте подлежат удовлетворению в полном объеме. В связи с чем необходимо абзац восьмой статьи 1, часть 2 статьи 2, абзац четвертый статьи 9, абзац четвертый части 1 статьи 11, абзац первый части 6 статьи 12, статьи 14 – 16, статью 18 Закона Томской области от 5 апреля 2005 года №55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» привести в соответствие с законодательством.

Начальник отдела

Исп. Останин В.А.
Тел. 510-851



Л.Н.Железчикова
17.01.2013