



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.05.2013 № ПК5-22-

ПРОЕКТ

Об экспертном заключении Управления
Министерства юстиции Российской
Федерации по Томской области
от 29.03.2013 № 777

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 29.03.2013 № 777 на Закон Томской области от 11 января 2007 года № 7-ОЗ «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области», принимая во внимание, что замечания, содержащиеся в заключении, устранены во внесенном в порядке реализации права законодательной инициативы депутатам Законодательной Думы Томской области И.Г.Кляйном проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области» (исх. 15.05.2013 №3 - 060/1590-13),

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

1. Принять экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 29.03.2013 № 777 на Закон Томской области от 11 января 2007 года № 7-ОЗ «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области» к сведению.

2. Направить настоящее решение в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

04.04.2013

№

04-1488

на № _____

от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О. В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, 6

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 444 от 29.03.2013 г.
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 7-ОЗ «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области» (в редакции Законов Томской области от 03.04.2008 г. № 55-ОЗ, от 09.08.2010 г. № 140-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Томской области от 11.01.2007 г. № 7-ОЗ «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области» (в редакции Законов Томской области от 03.04.2008 г. № 55-ОЗ, от 09.08.2010 г. № 140-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило изменение законодательства в сфере градостроительной деятельности.

Предметом регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения в сфере градостроительной деятельности.

Анализируемый нормативный правовой акт принят в целях определения состава, порядка подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования Томской области.

Согласно п. «в» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне вышеуказанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 04.03.2013 г. № 22-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит, в том числе и из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 5 ст. 24 вышеназванного Кодекса состав, порядок подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации с учетом положений части 5.1 настоящей статьи.

Порядок осуществления нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации регламентирован Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с п. «б» ч.1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие анализируемого акта необходимо для регулирования указанных выше общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Таким образом, Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Государственная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники - замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 25.01.2007 г., № 60(121), «Собрание законодательства Томской области», 31.01.2007 г., № 1(18).

Порядок официального опубликования анализируемого Закона Томской области соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

При проведении юридической экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено.

В то же время выявлены нормы, вступившие в противоречие с федеральным законодательством, в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2011 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ).

1. Так согласно ст. 3 анализируемого Закона:

«Региональные нормативы <...> содержат минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека с учетом схемы территориального планирования области.

Показателями обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека являются наличие в пределах поселений и городских округов объектов социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), наличие объектов инженерной инфраструктуры, степень благоустройства территории.»

Однако, согласно ч. 4 ст. 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации региональные и местные нормативы градостроительного проектирования содержат минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), объектами инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства территории).

Таким образом, Федеральным законом № 41-ФЗ к минимальным расчетным показателям обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека отнесено, в том числе, и обеспечение объектами транспортной инфраструктуры, что не учтено в анализируемом областном Законе.

2. Статьей 6 Закона определен порядок подготовки и утверждения региональных нормативов. Данной статьей не учтены измененные Федеральным законом № 41-ФЗ положения ч. 5 ст. 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой состав, порядок подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации с учетом положений части 5.1 настоящей статьи.

Часть 5.1 ст. 24 указанного Кодекса гласит:

«Проект региональных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте субъекта Российской Федерации не менее чем за два месяца до их утверждения. Региональные нормативы градостроительного проектирования утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом предложений органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах такого субъекта Российской Федерации.».

Однако статья 6 Закона, определяя порядок подготовки и утверждения региональных нормативов, не предусматривает опубликования проекта региональных нормативов градостроительного проектирования на официальном сайте Томской области.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем привести нормы Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



Е.Г.Карташова



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-305, 510-931, факс (382 2) 510-064
E-mail: pla@tomsk.gov.ru, pla@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

25.04.2013 № ВНС - 337

на № 3-080/1218-13 от 12.04.2013

О рассмотрении экспертного
заключения Управления Министерства
юстиции Российской Федерации по
Томской области

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области по
экономической политике

И.Г.Кляйну

Уважаемый Иван Григорьевич!

Администрация Томской области рассмотрела экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на действующую редакцию Закона Томской области от 11 января 2007 года № 7-ОЗ «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области» и считает замечания, изложенные в названном экспертном заключении, обоснованными.

Сообщаем, что в третьем квартале 2013 года Администрацией Томской области будут подготовлены и внесены в установленном порядке в Законодательную Думу Томской области изменения в указанный Закон Томской области, учитывающие замечания Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

С уважением,

В.А.Жидких

Дмитрий Юрьевич Ассонов
(382 2) 51 57 80
ds@ds.tomsk.gov.ru
Ростислав Станиславович Радзивилл
(382 2) 51 05 19
radrs@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 25.04.2013 Время 16:11
№2515/0808-13

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О РЕГИОНАЛЬНЫХ НОРМАТИВАХ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 28.12.2006 № 3839

(в ред. Законов Томской области
от 03.04.2008 № 55-03, от 09.08.2010 № 140-03)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет состав, порядок подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования Томской области (далее - региональные нормативы).

Статья 2. Законодательство Томской области о региональных нормативах

Законодательство Томской области о региональных нормативах состоит из настоящего Закона, иных законов Томской области и нормативных правовых актов Томской области.

Статья 3. Назначение региональных нормативов

Региональные нормативы учитываются при подготовке схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, городских округов и содержат минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека с учетом схемы территориального планирования области.

Показателями обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека являются наличие в пределах поселений и городских округов объектов социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), наличие объектов инженерной инфраструктуры, степень благоустройства территории.

Статья 4. Сфера применения региональных нормативов

Региональные нормативы обязательны для соблюдения органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления, а также гражданами и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность на территории Томской области, и применяются при подготовке проекта генерального плана поселения, городского округа и схемы территориального планирования муниципального района.

Статья 5. Состав региональных нормативов

1. В состав региональных нормативов входят:
обязательные и рекомендуемые требования, включенные в структуру норм, правил,

которые могут применяться при проектировании и строительстве, для решения конкретных задач по застройке промышленных и селитебных территорий и создания благоприятных условий проживания населения;

справочные материалы, характеризующие местные естественно-природные, санитарно-экологические, градостроительные и иные условия.

2. Региональные нормативы должны содержать требования по:

обеспечению безопасности территории и населения, в том числе предупреждению и защите территорий и населения от опасных природных и техногенных воздействий, а также обеспечению противопожарных, санитарно-гигиенических требований при осуществлении градостроительной деятельности;

обеспечению охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий и других территорий природного комплекса, формированию экологической инфраструктуры групповых систем расселения, их отдельных населенных пунктов;

(в ред. Закона Томской области от 09.08.2010 N 140-ОЗ)

обеспечению охраны недвижимых памятников истории и культуры, территорий историко-культурного назначения, сохранению исторически сложившихся типов планировочных структур поселений, их застройки, породного и природного ландшафта при осуществлении градостроительной деятельности;

планировочной организации и застройке территориальных зон и территорий различного назначения;

организации в составе территориальных зон общественных пространств, предназначенных для объектов обслуживания, мест хранения и парковки индивидуальных автомобилей, выделению площадей для озеленения, рекреации, подъездов к зданиям;

обеспечению населения и территориальных зон социально значимыми объектами обслуживания;

обеспечению пешеходной и транспортной доступности объектов и комплексов социальной инфраструктуры, рекреаций, остановок общественного транспорта, объектов для хранения и парковки индивидуальных автомобилей;

организации транспортно-дорожной и улично-дорожной сети и ее элементов, систем пассажирского общественного транспорта, систем обслуживания транспортных средств, организации систем водоснабжения, водоотведения, тепло-, электро- и газоснабжения, связи;

инженерной подготовке территории;

комплексному благоустройству территории и оснащению территории элементами благоустройства.

3. Региональные нормативы включают следующие основные направления:

расселение населения на территории области, части ее территории;

размещение производительных сил;

развитие межселенной, инженерной и транспортной инфраструктуры территорий;

планировка и застройка поселений и их отдельных частей.

Статья 6. Порядок подготовки и утверждения региональных нормативов

1. Разработка региональных нормативов осуществляется специализированными научно-исследовательскими или проектными организациями на конкурсной основе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Заказчиком на разработку региональных нормативов выступает исполнительный орган государственной власти Томской области, выполняющий функции в сфере архитектуры и градостроительства.

(в ред. Закона Томской области от 03.04.2008 N 55-ОЗ)

3. Финансирование расходных обязательств Томской области по оплате работ по разработке региональных нормативов осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

(в ред. Закона Томской области от 03.04.2008 N 55-ОЗ)

4. Региональные нормативы утверждаются Администрацией Томской области.

Статья 7. Контроль за соблюдением региональных нормативов при осуществлении градостроительной деятельности

1. Контроль за соблюдением региональных нормативов осуществляется при:
выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства;

осуществлении строительства, реконструкции объектов градостроительной деятельности и благоустройства территории.

2. Проверку соблюдения региональных нормативов осуществляет Администрация Томской области, иные уполномоченные государственные органы контроля и надзора в пределах своей компетенции.

Статья 8. Реестр региональных нормативов

Реестр региональных нормативов осуществляет исполнительный орган государственной власти Томской области, выполняющий функции в сфере архитектуры и градостроительства.

(в ред. Закона Томской области от 03.04.2008 N 55-ОЗ)

Региональные нормативы, утвержденные постановлением Администрации Томской области, формируются в дела и подлежат учету в реестре нормативов Томской области.

Статья 9. Ответственность за осуществление градостроительной деятельности без соблюдения норм региональных нормативов

За осуществление градостроительной деятельности без соблюдения региональных нормативов градостроительного проектирования юридические, должностные лица и граждане несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 10. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования.

Глава Администрации
(Губернатор)
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
11 января 2007 года
N 7-ОЗ
