



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 17.09.2013 № РК5-27-

Проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «О системе
документов стратегического и
программно-целевого планирования
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Кляйн) совместно с Контрольно-счетной палатой Томской области (Пронькин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

12.07.2013 № Од-275/1
На № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты Томской области направляю Вам проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект буду представлять лично.

Приложение:

1. Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» (на 2 л.);
2. Пояснительная записка к законопроекту (на 1 л.);
3. Сравнительная таблица предлагаемых изменений (на 4 л.);
4. Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию (на 1 л.).

Председатель

 А.Д. Пронькин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно- целевого планирования Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 14.09.2009 № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 31(153), постановление от 27.08.2009 № 2578; 2012, №3(179), постановление от 26.01.2012 N 29) следующие изменения:

1) пункт 6 статьи 2 изложить в новой редакции:

«6) государственная программа Томской области (далее - государственная программа) – документ, определяющий систему мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, ресурсам и исполнителям) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Томской области;»;

2) в абзаце втором части 2 статьи 3 слова «долгосрочные целевые» заменить словом «государственные»;

3) в статье 5:

а) в части 1:

дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) рассмотрение проектов государственных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы (далее – проекты государственных программ);»;

в пункте 5 слова «долгосрочных целевых» заменить словом

«государственных»;

б) в пункте 2 части 1.1. слова «долгосрочных целевых» заменить словом «государственных»;

в) в части 2:

дополнить пунктом 4.1. следующего содержания:

«4.1) представление на рассмотрение Законодательной Думе Томской области проектов государственных программ;»;

в пункте 5 слова «долгосрочных целевых» заменить словом «государственных»;

г) пункт 7 части 3 изложить в новой редакции:

«7) установление порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ, определение сроков утверждения и реализации государственных программ, установление порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации государственных программ;»;

4) статью 11 изложить в новой редакции:

«Статья 11. Государственные программы

1. Порядок принятия решений о разработке государственных программ и их формирования и реализации устанавливается нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

2. Государственные программы утверждаются нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

3. Сроки реализации государственных программ определяются нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

4. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Администрации Томской области.

Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

5. Государственные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные

государственные программы подлежат утверждению в сроки, установленные Администрацией Томской области.

6. По каждой государственной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации государственной программы определяются нормативным правовым актом Администрации Томской области.

По результатам указанной оценки Администрацией Томской области может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

7. Проекты государственных программ могут представляться на рассмотрение Законодательной Думе Томской области в случаях и в порядке, определенных постановлениями Губернатора Томской области.

Законодательная Дума Томской области в срок не более 45 дней рассматривает указанные проекты и направляет Губернатору Томской области заключение о результатах рассмотрения.

Проекты государственных программ, представленные в Законодательную Думу Томской области, могут направляться ею в Контрольно-счетную палату Томской области для проведения финансово-экономической экспертизы в случаях и порядке, определенных Регламентом Законодательной Думы Томской области.»;

5) в наименовании и тексте статьи 13 слова «федеральных целевых программ» заменить словами «государственных программ Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечению десяти дней после дня его официального опубликования, и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областных бюджетов, начиная с областного бюджета на 2014 год и плановый период.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «О системе документов стратегического и программно-
целевого планирования Томской области»

Настоящий законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Согласно указанному закону из Бюджетного кодекса РФ исключено регулирование долгосрочных целевых программ. Статья 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 07.05.2013) посвящена регулированию государственных программ Российской Федерации, государственных программы субъектов Российской Федерации и муниципальных программ. Кроме того, пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 07.05.2013) государственные программы включены в перечень документов, на основании которых составляется проект бюджета.

В связи с этим законопроект предлагается исключить из Закона Томской области от 14.09.2009 № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» указание на долгосрочные целевые программы Томской области, как самостоятельные документы программно-целевого планирования Томской области.

Предлагается (п.2 ст.1 законопроекта) включить в систему документов программно-целевого планирования Томской области вместо долгосрочных целевых программ государственные программы Томской области.

Понятие «государственная программа Томской области» (п.1 ст.1 законопроекта) предлагается изложить аналогично понятию государственных программ Российской Федерации, данному в пункте 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 № 588.

В целях осуществления законодательным (представительным) органом предварительного финансового контроля законопроектом (подпункт «а» пункта 3 ст.1) предлагается наделить Законодательную Думу Томской области новым полномочием - рассматривать проекты государственных программ Томской области и предложения о внесении изменений в государственные программы Томской области, которые могут быть представлены в Законодательную Думу Томской области Губернатором Томской области (подпункт «в» пункта 3 и пункт 4 ст.1 законопроекта).

Полномочия Контрольно-счетной палаты Томской области и Администрации Томской области (подпункты «б» и «г» пункта 3 ст.1 законопроекта) предлагается привести в соответствие с действующим законодательством.

Статью 11 Закона Томской области от 14.09.2009 № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской

области» предлагается изложить в новой редакции (п.4 ст.1 законопроекта) с учетом положений ст. 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 07.05.2013).

С учетом требований пункта 4 статьи 29 Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», предлагается установить, что положения законопроекта применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областных бюджетов, начиная с областного бюджета на 2014 год и плановый период (ст.2 законопроекта).

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат за счет областного бюджета

Сравнительная таблица предлагаемых изменений к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области»

Статья, часть, пункт	Действующая редакция	Редакция с учетом предлагаемых изменений
Статья 2	<p>Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <p>б) долгосрочная целевая программа Томской области (далее - долгосрочная целевая программа) - документ, определяющий комплекс мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления и обеспечивающих эффективное решение приоритетных задач, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития Томской области;</p>	<p>Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе</p> <p>В настоящем Законе используются следующие основные понятия:</p> <p>б) государственная программа Томской области (далее - государственная программа) – документ, определяющий систему мероприятий (взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, ресурсам и исполнителям) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Томской области;</p>
Статья 3 часть 2	<p>2. Система документов программно-целевого планирования Томской области включает в себя:</p> <p>долгосрочные целевые программы;</p> <p>ведомственные целевые программы;</p> <p>доклад о результатах и основных направлениях деятельности;</p> <p>доклад Губернатора Томской области;</p> <p>сводный доклад по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>годовой отчет о результатах и ходе исполнения Программы социально-экономического развития Томской</p>	<p>2. Система документов программно-целевого планирования Томской области включает в себя:</p> <p>государственные программы;</p> <p>ведомственные целевые программы;</p> <p>доклад о результатах и основных направлениях деятельности;</p> <p>доклад Губернатора Томской области;</p> <p>сводный доклад по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>годовой отчет о результатах и ходе исполнения Программы социально-экономического развития Томской</p>

	области на среднесрочный период.	области на среднесрочный период.
<p>Статья 5 часть 1</p>	<p>Статья 5. Полномочия органов государственной власти Томской области по формированию и утверждению документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области</p> <p>1. К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:</p> <p>1) рассмотрение и утверждение Стратегии социально-экономического развития Томской области, осуществление контроля за ее реализацией;</p> <p>2) установление состава, порядка подготовки проекта схемы территориального планирования Томской области, порядка внесения в нее изменений;</p> <p>3) рассмотрение и утверждение отраслевых стратегий Томской области, контроль за ходом их реализации;</p> <p>4) рассмотрение и утверждение Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период, осуществление контроля за ее реализацией;</p> <p>5) рассмотрение отчетов о реализации долгосрочных целевых программ в составе отчета об исполнении областного бюджета;</p> <p>6) рассмотрение годового отчета о результатах и ходе исполнения Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;</p> <p>6) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.</p>	<p>Статья 5. Полномочия органов государственной власти Томской области по формированию и утверждению документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области</p> <p>1. К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:</p> <p>1) рассмотрение и утверждение Стратегии социально-экономического развития Томской области, осуществление контроля за ее реализацией;</p> <p>2) установление состава, порядка подготовки проекта схемы территориального планирования Томской области, порядка внесения в нее изменений;</p> <p>3) рассмотрение и утверждение отраслевых стратегий Томской области, контроль за ходом их реализации;</p> <p>4) рассмотрение и утверждение Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период, осуществление контроля за ее реализацией;</p> <p>4.1) рассмотрение проектов государственных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы (далее – проекты государственных программ);</p> <p>5) рассмотрение отчетов о реализации государственных программ в составе отчета об исполнении областного бюджета;</p> <p>6) рассмотрение годового отчета о результатах и ходе исполнения Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;</p> <p>6) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные</p>

		Томской области.
Статья 5 часть 1.1.	<p>Статья 5. Полномочия органов государственной власти Томской области по формированию и утверждению документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области</p> <p>1.1. К полномочиям Контрольно-счетной палаты Томской области относятся:</p> <p>1) осуществление финансово-экономической экспертизы проектов законов Томской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Томской области, а также долгосрочных целевых программ Томской области;</p> <p>2) контроль за реализацией и оценка исполнения долгосрочных целевых программ Томской области в части расходных обязательств в соответствии с действующим законодательством Томской области.</p>	<p>Статья 5. Полномочия органов государственной власти Томской области по формированию и утверждению документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области</p> <p>1.1. К полномочиям Контрольно-счетной палаты Томской области относятся:</p> <p>1) осуществление финансово-экономической экспертизы проектов законов Томской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Томской области, а также долгосрочных целевых программ Томской области;</p> <p>2) контроль за реализацией и оценка исполнения государственных программ Томской области в части расходных обязательств в соответствии с действующим законодательством Томской области.</p>
Статья 5 часть 2	<p>2. К полномочиям Губернатора Томской области относятся:</p> <p>1) представление на утверждение Законодательной Думы Томской области проекта Стратегии социально-экономического развития Томской области;</p> <p>2) представление на утверждение Законодательной Думы Томской области проектов отраслевых стратегий Томской области;</p> <p>3) внесение на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проектов нормативных правовых актов, регулирующих состав схемы территориального планирования</p>	<p>2. К полномочиям Губернатора Томской области относятся:</p> <p>1) представление на утверждение Законодательной Думы Томской области проекта Стратегии социально-экономического развития Томской области;</p> <p>2) представление на утверждение Законодательной Думы Томской области проектов отраслевых стратегий Томской области;</p> <p>3) внесение на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проектов нормативных правовых актов, регулирующих состав схемы территориального планирования</p>

	<p>Томской области, порядок ее подготовки и внесения изменений;</p> <p>4) представление на утверждение Законодательной Думы Томской области проекта Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;</p> <p>5) представление на рассмотрение Законодательной Думы Томской области отчетов о реализации долгосрочных целевых программ в составе отчета об исполнении областного бюджета;</p> <p>6) представление в Законодательную Думу Томской области годового отчета о результатах и ходе исполнения Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;</p> <p>7) установление порядка разработки, рассмотрения, утверждения и мониторинга докладов о результатах и основных направлениях деятельности;</p> <p>8) установление порядка разработки, рассмотрения, согласования и представления в Правительство Российской Федерации доклада Губернатора Томской области;</p> <p>9) установление порядка разработки сводного доклада по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>10) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.</p>	<p>Томской области, порядок ее подготовки и внесения изменений;</p> <p>4) представление на утверждение Законодательной Думы Томской области проекта Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;</p> <p>4.1) представление на рассмотрение Законодательной Думе Томской области проектов государственных программ;</p> <p>5) представление на рассмотрение Законодательной Думы Томской области отчетов о реализации государственных программ в составе отчета об исполнении областного бюджета;</p> <p>6) представление в Законодательную Думу Томской области годового отчета о результатах и ходе исполнения Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;</p> <p>7) установление порядка разработки, рассмотрения, утверждения и мониторинга докладов о результатах и основных направлениях деятельности;</p> <p>8) установление порядка разработки, рассмотрения, согласования и представления в Правительство Российской Федерации доклада Губернатора Томской области;</p> <p>9) установление порядка разработки сводного доклада по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>10) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.</p>
Статья 5	3. К полномочиям Администрации Томской области	3. К полномочиям Администрации Томской области

<p>часть 3</p>	<p>относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) разработка и реализация Стратегии социально-экономического развития Томской области; 2) разработка и реализация отраслевых стратегий Томской области; 3) разработка и реализация Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 4) принятие решения о подготовке проекта схемы территориального планирования Томской области, утверждение схемы территориального планирования Томской области и плана по ее реализации; 5) установление порядка проведения мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 6) проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 7) установление порядка принятия решений о разработке, утверждении и реализации долгосрочных целевых программ, определение сроков реализации долгосрочных целевых программ, установление порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ; 8) установление порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ; 9) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные 	<p>относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) разработка и реализация Стратегии социально-экономического развития Томской области; 2) разработка и реализация отраслевых стратегий Томской области; 3) разработка и реализация Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 4) принятие решения о подготовке проекта схемы территориального планирования Томской области, утверждение схемы территориального планирования Томской области и плана по ее реализации; 5) установление порядка проведения мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 6) проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 7) установление порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ, определение сроков утверждения и реализации государственных программ, установление порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации государственных программ; 8) установление порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ; 9) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные
----------------	--	--

<p>часть 3</p>	<p>относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) разработка и реализация Стратегии социально-экономического развития Томской области; 2) разработка и реализация отраслевых стратегий Томской области; 3) разработка и реализация Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 4) принятие решения о подготовке проекта схемы территориального планирования Томской области, утверждение схемы территориального планирования Томской области и плана по ее реализации; 5) установление порядка проведения мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 6) проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 7) установление порядка принятия решений о разработке, утверждении и реализации долгосрочных целевых программ, определение сроков реализации долгосрочных целевых программ, установление порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ; 8) установление порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ; 9) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные 	<p>относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) разработка и реализация Стратегии социально-экономического развития Томской области; 2) разработка и реализация отраслевых стратегий Томской области; 3) разработка и реализация Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 4) принятие решения о подготовке проекта схемы территориального планирования Томской области, утверждение схемы территориального планирования Томской области и плана по ее реализации; 5) установление порядка проведения мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 6) проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области, отраслевых стратегий Томской области, Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; 7) установление порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ, определение сроков утверждения и реализации государственных программ, установление порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации государственных программ; 8) установление порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ; 9) иные полномочия в области стратегического и программно-целевого планирования, определенные
----------------	--	--

	<p>внесения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательную Думу Томской области может быть принято решение о сокращении бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном ее прекращении начиная с очередного финансового года.</p>	<p>реализации государственной программы определяются нормативным правовым актом Администрации Томской области.</p> <p>По результатам указанной оценки Администрацией Томской области может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.</p> <p>7. Проекты государственных программ могут представляться на рассмотрение Законодательной Думе Томской области в случаях и в порядке, определенных постановлениями Губернатора Томской области.</p> <p>Законодательная Дума Томской области в срок не более 45 дней рассматривает указанные проекты и направляет Губернатору Томской области заключение о результатах рассмотрения.</p> <p>Проекты государственных программ, представленные в Законодательную Думу Томской области, могут направляться ею в Контрольно-счетную палату Томской области для проведения финансово-экономической экспертизы в случаях и порядке, определенных Регламентом Законодательной Думы Томской области.</p>
Статья 13	<p>Статья 13. Порядок и условия участия Томской области в реализации федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программе и других формах поддержки из федерального бюджета</p>	<p>Статья 13. Порядок и условия участия Томской области в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программе и других формах поддержки из федерального бюджета</p>

	<p>Для участия в реализации федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программе и других формах поддержки из федерального бюджета в целях получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Администрация Томской области вправе принимать иные документы в соответствии с требованиями федеральных правовых актов и в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>	<p>Для участия в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программе и других формах поддержки из федерального бюджета в целях получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Администрация Томской области вправе принимать иные документы в соответствии с требованиями федеральных правовых актов и в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>
--	--	--

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области»

Принятие и реализация закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» потребует принятия нормативных правовых актов Томской области, регулирующих порядок разработки, утверждения, исполнения и оценки эффективности реализации государственных программ Томской области, а также приведения нормативных правовых актов Томской области, регулирующих долгосрочные целевые программы Томской области, в соответствие с действующим законодательством.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ПАРЛАМЕНТСКОМ КОНТРОЛЕ

Принят
Государственной Думой
23 апреля 2013 года

Одобрено
Советом Федерации
27 апреля 2013 года

Статья 11. Осуществление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений

1. Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений включает в себя предварительный парламентский контроль, текущий парламентский контроль и последующий парламентский контроль.

2. В рамках предварительного парламентского контроля осуществляются:

1) обсуждение проекта основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и проекта основных направлений налоговой политики Российской Федерации;

2) рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации и предложений о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации (далее - проекты государственных программ);

3) участие в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

4) рассмотрение и утверждение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Федеральные органы исполнительной власти, являющиеся ответственными за разработку и реализацию государственных программ Российской Федерации, одновременно с внесением соответствующих проектов на рассмотрение в Правительство Российской Федерации представляют их в Государственную Думу для рассмотрения профильными комитетами Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

4. Министерство финансов Российской Федерации одновременно с внесением проекта основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и проекта основных направлений налоговой политики Российской Федерации на рассмотрение в Правительство Российской Федерации представляет указанные проекты в Государственную Думу для рассмотрения Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

5. Проекты государственных программ, проект основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и проект основных направлений налоговой политики Российской Федерации, представленные в Государственную Думу в соответствии с настоящей статьей, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления указанных проектов в

Государственную Думу, направляются Советом Государственной Думы или в период парламентских каникул Председателем Государственной Думы в Совет Федерации.

6. При необходимости Государственной Думой могут быть проведены по соответствующим проектам парламентские слушания с участием Счетной палаты Российской Федерации и комитетов Совета Федерации.

7. Заключение профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации, Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по соответствующим проектам, а также рекомендации парламентских слушаний в случае их проведения направляются в Правительство Российской Федерации.

8. В рамках текущего парламентского контроля осуществляется рассмотрение отдельных вопросов исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, в ходе парламентских слушаний, в связи с парламентскими запросами и депутатскими запросами в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

9. В рамках последующего парламентского контроля осуществляются рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. При рассмотрении годового отчета об исполнении федерального бюджета Государственная Дума заслушивает доклад Министра финансов Российской Федерации об исполнении федерального бюджета и доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации о заключении Счетной палаты Российской Федерации на годовой отчет об исполнении федерального бюджета. По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении федерального бюджета Государственная Дума принимает или отклоняет федеральный закон об исполнении федерального бюджета.

10. Счетная палата Российской Федерации привлекается к участию в осуществлении парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Справочно: действующая редакция

ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 1 августа 2013 г. N 374-п

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ О РАЗРАБОТКЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ,
ИХ ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ**

3. РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ, ВНЕСЕНИЕ В НЕЕ ИЗМЕНЕНИЙ

3.6. Проект постановления до утверждения Правительством Красноярского края подлежит рассмотрению на заседании общественного совета, созданного при органе исполнительной власти Красноярского края, являющемся ответственным исполнителем программы.

Проект постановления направляется ответственным исполнителем на рассмотрение в профильный комитет Законодательного Собрания Красноярского края и в Счетную палату Красноярского края.

НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПРОГНОЗИРОВАНИИ, ПРОГРАММАХ И ПЛАНАХ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 7. Долгосрочная целевая программа

(в ред. [Закона](#) Новосибирской области от 07.07.2011 N 106-ОЗ)

1. Долгосрочная целевая программа содержит:

- 1) обоснование необходимости разработки программы;
- 2) цели и целевые индикаторы;
- 3) задачи государственной политики, поставленные для решения выявленных проблем, достижения поставленных целей;
- 4) систему мероприятий, направленных на решение задач, с указанием сроков реализации и ответственных исполнителей;
- 5) механизмы реализации, включая организационное обеспечение, систему мониторинга и контроля реализации, порядок корректировки в случае необходимости;
- 6) ресурсное обеспечение;
- 7) ожидаемые результаты реализации.

2. Долгосрочная целевая программа разрабатывается, утверждается и реализуется в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

Проект долгосрочной целевой программы подлежит согласованию с профильным комитетом Законодательного Собрания Новосибирской области в порядке, установленном [Регламентом](#) Законодательного Собрания Новосибирской области.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: hoss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

13.08.2013 № АП-348

на № 3-080/2411-13 от 23.07.2013

О заключении на проект закона

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по экономической политике

И.Г.Кляйну

Уважаемый Иван Григорьевич!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области, и поддерживает его с учетом следующих замечаний.

1. Представленным законопроектом предлагается наделить Законодательную Думу Томской области полномочиями по рассмотрению проектов государственных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы.

Вместе с тем, согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей правовые основания для формирования государственных программ субъектов Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации полномочиями по рассмотрению проектов государственных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы не наделены.

Вопросы разработки и принятия государственных программ субъекта Российской Федерации относятся исключительно к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Наделение Законодательной Думы Томской области такими полномочиями Законом Томской области противоречит абзацу второму части 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

В соответствии с пунктом 14 порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Томской области (далее- ДЦП) и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 22.06.2012 № 237а, (далее- постановление 237а) в целях раскрытия информации о разработке органами исполнительной власти Томской области проектов ДЦП и для обеспечения публичного обсуждения данных проектов, предусмотрено размещение проектов ДЦП на официальном сайте Администрации Томской области в сети

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.08.2013 Время 16:12
№4661/0802-13

Интернет с уведомлением Законодательной Думы Томской области о соответствующем размещении.

Таким образом, у Законодательной Думы Томской области и у Контрольно-счетной палаты Томской области в настоящий момент имеется право рассматривать проекты ДЦП, направлять заказчику (куратору) ДЦП свои замечания и предложения.

Таким образом, абзацы 2 и 3 подпунктов а) и в) пункта 3, абзацы 11-13 пункта 4 статьи 1 законопроекта, касающиеся участия Законодательной Думы Томской области в рассмотрении проектов государственных программ, следует исключить как не соответствующие бюджетному законодательству.

2. Статьей 25 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» закреплена возможность реализации федеральных целевых программ до окончания сроков их реализации.

Соответственно отсутствует необходимость исключать федеральные целевые программы из Закона Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» (далее – Закон № 177-ОЗ).

На данном этапе полагаем целесообразным ограничиться дополнением в наименование статьи 13 и тексте статьи 13 слов «государственных программ Российской Федерации» после слов «федеральных целевых программ».

3. Полномочия Администрации Томской области, отраженные в абзаце 2 подпункта г) пункта 3 законопроекта предлагаем дополнить полномочиями по утверждению государственных программ.

4. Верховным Судом Российской Федерации неоднократно указывалось на недопустимость дублирования норм федерального законодательства в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, приводящего к выходу за пределы их полномочий (Определения Верховного суда Российской Федерации от 16 октября 1998 года № 3-Г98-10, от 4 февраля 2003 года № 60-Г03-4, от 17 мая 2006 года № 58-Г06-13).

Учитывая изложенное, предлагаем статью 11 Закона Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Государственные программы

Утверждение, определение сроков реализации государственных программ, установление порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ, а также установление порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ и ее критерии осуществляется Администрацией Томской области в соответствии с законодательством.»

5. Статью 2 законопроекта возможно оставить в представленной редакции только при условии, если все замечания будут учтены в полном объеме. В противном случае принятие проекта в редакции статьи 2 заведомо приведет к нарушению установленных в проекте требований по согласованию проектов государственных программ с Законодательной Думой Томской области.

В настоящий момент проект областного бюджета на 2014 год формируется в соответствии с графиком составления областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным распоряжением Губернатора Томской области от 1 июня 2012 года № 161-р.

Кроме того, распоряжением Губернатора Томской области от 12 июля

2013 года № 234 утвержден план мероприятий по переходу на формирование областного бюджета по программно-целевому принципу на основе государственных программ Томской области (далее – план).

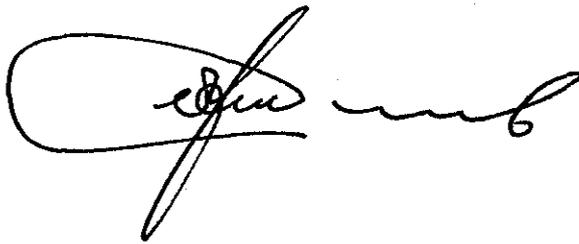
В соответствии с пунктом 2 плана предусмотрено внесение изменений в Закон № 177-ОЗ в течение месяца после принятия федерального закона «О государственном стратегическом планировании» (далее - проект федерального Закона).

Ответственным исполнителем данного мероприятия назначен заместитель Губернатора Томской области по экономике.

В настоящий момент проект федерального Закона прошел первое чтение в Государственной Думе Российской Федерации. Второе чтение проекта федерального Закона планируется в ноябре-декабре 2013 года.

Таким образом, законопроект нуждается в доработке.

С уважением,



А.М.Феденёв

Алена Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86

rukoleeva@tomsk.gov.ru

Вера Ивановна Плиева

(382 2) 71 23 40

vera@finder.org

Татьяна Анатольевна Чудинова

(3822) 510-446

chudinova-ta@tomsk.gov.ru

Вячеслав Владимирович Дигель

(3822) 510-942

digel@tomsk.gov.ru





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

03.09.2013

№ 04-3898

на № 3-052/2474-13 от 28.04.2013

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно – целевого планирования Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно – целевого планирования Томской области».

К представленной редакции законопроекта имеется следующее замечание.

Представленный законопроект (п. 3) не предусматривает внесение изменения в п. 1 ч. 1.1. ст. 5 Закона Томской области от 14.09.2009 № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно – целевого планирования Томской области» в части замены слов «долгосрочных целевых» словом «государственных».

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

С.Р. Казак

И.Г. Злобина
90-18-53

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.09.2013 Время 17:21
№4864/0522-13



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

05.08.2013 № 07-18-2013

На № 3-051/2416-13 от 23.07.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области».

Законопроектом предлагается дополнить полномочия Законодательной Думы Томской области правом рассмотрения проектов государственных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы и направления по результатам рассмотрения данных проектов заключения Губернатору Томской области.

Однако, учитывая, что в законопроекте не определено ни содержание, ни механизм дальнейшего применения заключения, не ясно, будут ли соотноситься предлагаемые законопроектом полномочия Законодательной Думы Томской области с компетенцией законодательного органа субъекта Российской Федерации, установленной статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 64 Устава (Основного Закона) Томской области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

М.В. Мишакова, тел. 53-40-30

АБ № 039785

Законодательная Дума
Томской области
Дата 05.09.2013 Время 16:43
№4899/0512-13

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

06.09.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палатой Томской области (вх. № 4105/0701-13 от 12.07.2013), считаем необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с представленной редакцией статьи 11 Закона Томской области от 14.09.2009 № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» проекты государственных программ Томской области могут направляться на рассмотрение Законодательной Думы Томской области в случаях и в порядке, определенном постановлениями Губернатора Томской области. Результатом рассмотрения данных проектов государственных программ является подготовка Законодательной Думой Томской области соответствующего заключения.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, а также положениями представленного законопроекта принятие решения о разработке государственных программ Томской области, а также их утверждение отнесено к компетенции Администрации Томской области.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействуют в

установленных настоящим Федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации формах в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития субъекта Российской Федерации и в интересах его населения.

Согласно пункту 1 статьи 86 Устава (Основного Закона) Томской области Дума и Администрация области взаимодействуют, исходя из интересов населения области, единства целей и задач в решении вопросов социально-экономического развития области.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем абзац второй части 7 статьи 11 Закона (в представленной редакции) изложить в следующей редакции:

«Законодательная Дума Томской области в срок не более 45 дней рассматривает указанные проекты и направляет Губернатору Томской области соответствующее решение о результатах их рассмотрения, содержащее, в том числе, рекомендации и предложения по их доработке».

2. В целях приведения пункта 4 статьи 1 проекта закона Томской области в соответствие с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ предлагаем в пункте 5 статьи 11 Закона (в редакции законопроекта) слова «предлагаемые к реализации» заменить словами «предлагаемые к финансированию».

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова

Исполнитель:
Елисеев Ю.А.
510-340