

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области  
«Об уполномоченном по защите прав  
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Шпетер) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 24.10.2013 № РК5-28-

Проект

О проекте закона Томской области  
«Об уполномоченном по защите прав  
предпринимателей в Томской области»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» (от 14.10.2013 № СЖ-08-1697), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, учитывая поступившие заключения (прокуратура Томской области, Управление Министерства юстиции РФ по Томской области, юридический отдел аппарата Законодательной Думы Томской области), а также решение (от 22.10.2013) комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности по данному вопросу,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Заместитель председателя комитета

А.К.Шпетер



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.10.2013 № СЖ-08-1697

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», доработанный с учетом замечаний прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, юридического отдела Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области**

#### **Глава 1. Общие положения**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

#### **Статья 1**

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории Томской области, их соблюдения органами государственной власти Томской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований **Томской области**, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, и должностными лицами на территории Томской области.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Томской области.

3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Томской области.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными объединениями субъектов предпринимательской деятельности Томской области и иными лицами.

6. Уполномоченный обязан соблюдать запреты и ограничения, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

## **Статья 2**

Основными задачами Уполномоченного являются:

защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты;

содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Томской области;

информирование общественности Томской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Томской области, **иными государственными органами Томской области** и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

взаимодействие с предпринимательским сообществом;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

## **Глава 2. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного**

### **Статья 3**

1. Уполномоченный назначается на должность сроком **на пять лет** **Губернатором Томской области** по результатам конкурсного отбора по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Томской области.

2. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее **высшее образование**.

3. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного направляются Губернатору Томской области в течение тридцати дней со дня опубликования объявления о замещении вакантной должности Уполномоченного.

**Объявление о замещении вакантной должности Уполномоченного публикуется в печатном издании «Томские новости» и размещается на официальном сайте Администрации Томской области.**

4. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вправе вносить:

- Губернатор Томской области;
- депутаты Законодательной Думы Томской области;
- представительные органы муниципальных образований Томской области;
- действующие в Томской области общественные объединения, уставной деятельностью которых является защита прав предпринимателей.

5. Предложение о кандидатах на должность Уполномоченного должно содержать основные сведения биографического характера о кандидате: фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, образование, наличие гражданства Российской Федерации, гражданства иностранного государства, данные о судимостях (если они не сняты), основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), серия, номер и дата выдачи **паспорта гражданина Российской Федерации** или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, наименование или код выдавшего его органа, а также заявление лица о его согласии на назначение на должность Уполномоченного.

6. Для проведения конкурсного отбора на замещение должности Уполномоченного распоряжением Губернатора Томской области образуется конкурсная комиссия, утверждает Положение о конкурсе на замещение должности Уполномоченного, определяющее порядок и условия его проведения.

#### **Статья 4**

1. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу решения Губернатора Томской области о его назначении.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

3. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

4. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется Губернатором Томской области по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, либо с его согласия в течение тридцати дней с даты наступления случая, предусмотренного частью 5 настоящей статьи.

В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного Губернатор Томской области рассматривает вопрос о назначении нового Уполномоченного не позднее чем через два месяца со дня досрочного прекращения полномочий ранее назначенного Уполномоченного.

5. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случае:

- 1) отставки по собственному желанию;
- 2) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 3) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) признания его недееспособным либо ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 5) признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 6) его смерти;
- 7) утраты доверия по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 8) **установления факта** несоблюдения запретов и ограничений, установленных частью 6 статьи 1 настоящего Закона;
- 9) неисполнения или ненадлежащего исполнения своих полномочий.

### **Глава 3 . Деятельность Уполномоченного**

#### **Статья 5**

1. В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

- 1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию

на территории Томской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Томской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Томской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Томской области, **органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области**, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

2) в пределах своей компетенции выполняет поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Томской области и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых **органами государственной власти, иными государственными органами** и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Томской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области.

2. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Томской области, **органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области** и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Томской области, **органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области**,



иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Томской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) направлять в органы государственной власти **Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области** мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

5) направлять Губернатору Томской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Томской области;

6) **при рассмотрении жалоб вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;**

7) направлять обращения и жалобы заявителей в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

8) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

9) участвовать в **собраниях** Законодательной Думы Томской области и ее рабочих органов, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) выступать с докладами по предмету своей деятельности на **собраниях** Законодательной Думы Томской области;

11) направлять органам государственной власти Томской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Томской области, **органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области**, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов

предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

12) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;

13) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области.

3. В целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

## **Статья 6**

1. Рассмотрение Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В случае установления факта нарушения прав заявителя, Уполномоченный обязан направить заявителю разъяснение о формах и способах защиты прав и(или) принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством, поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы (обращения) сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

3. Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

Если жалоба (обращение) была направлена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, то предполагаемые меры по защите нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности должны быть согласованы заблаговременно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. **О результатах реализации указанных мер по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской**

деятельности сообщается Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

4. Заключение и рекомендации Уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности, направляются в соответствующие органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, организации, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

## **Статья 7**

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

- 1) ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного;
- 2) докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области.

2. Ежегодный доклад, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области, и в Общественную палату Томской области не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Ежегодный доклад публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Томской области, в Законодательную Думу Томской области и в Общественную палату Томской области в случае массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и в иных случаях по инициативе Уполномоченного.

4. Рассмотрение Законодательной Думой Томской области докладов Уполномоченного осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Думы.

## **Статья 8**

1. Для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Томской области с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, а также Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный вправе назначать **общественных помощников в муниципальных образованиях Томской области и общественных помощников по отдельным направлениям**, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

2. Положение об общественных помощниках утверждается Уполномоченным.

3. Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

4. Общественным помощникам Уполномоченного выдается удостоверение по форме, утвержденной Уполномоченным.

## **Глава 4. Организация деятельности Уполномоченного**

### **Статья 9**

1. Правовое, организационно-хозяйственное, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет аппарат Уполномоченного.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Томской области с правом юридического лица, имеющим лицевой счет, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Томской области.

3. **Права, обязанности и ответственность сотрудников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими службы определяются законодательством о государственной гражданской службе в Томской области.**

4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой. В пределах сметы расходов и с учетом предельной штатной численности Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего аппарата.

Предельная штатная численность аппарата Уполномоченного устанавливается распоряжением Губернатора Томской области.

### **Статья 10**

Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества,

общественных организаций, представителей органов государственной власти **Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.**

### **Статья 11**

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного и его аппарата.

2. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью Томской области.

3. Органы государственной власти Томской области обязаны предоставлять Уполномоченному копии нормативных правовых актов по вопросам, касающимся малого и среднего предпринимательства, принимаемых ими, **в течение 15 дней со дня их подписания.**

## **Глава 5. Заключительные положения**

### **Статья 12**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите**  
**прав предпринимателей в Томской области»**

Законопроект разработан в связи с вступлением в силу Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ), в соответствии с которым необходимо создать до 1 декабря 2012 года институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях.

Необходимость создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей обусловлена тем, что нередко субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц, а также обусловлено необходимостью обновления механизмов взаимодействия бизнеса и власти, выстраивания эффективного диалога между ними, выработки совместного решения задач улучшения предпринимательского климата.

С этой целью Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначен Борис Юрьевич Титов, а также принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), вступивший в силу с 8 мая 2013 года, за исключением части 2 статьи 1 Федерального закона, указывающей на то, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица. Часть 2 статьи 1 Федерального закона № 78-ФЗ вступает в силу с 1 января 2014 года.

Федеральным законом № 78-ФЗ установлено, что правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, а также порядок назначения кандидата на эту должность устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений приведенного федерального закона.

Законопроектом определены правовое положение, основные задачи, компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный), а также порядок назначения кандидата на должность Уполномоченного.

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно Федеральному закону № 78-ФЗ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначается Президентом Российской Федерации и подотчетен Президенту Российской Федерации.

Учитывая, что создание единой системы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей направлено на совершенствование правового поля для ведения бизнеса и улучшение делового климата в Российской Федерации, а также практику принятия аналогичных законов в ряде субъектов Российской Федерации, законопроект предусматривает назначение Уполномоченного на должность Губернатором Томской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет.

Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

К основным задачам Уполномоченного отнесены, в частности:

защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на Томской области и зарегистрированных на территории Томской области субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации;

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

взаимодействие с предпринимательским сообществом.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав  
предпринимателей в Томской области»**

Материальных затрат из расчета на год деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и его аппарата потребуется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателя в Томской области и его аппарата, в размере 9 580 000 рублей, исходя из следующего расчета.

Статья расходов	Сумма, рублей
Фонд оплаты труда	
Уполномоченный	1 850 000
Ведущий специалист	270 000
Водитель	220 000
Советник	740 000
Помощник (2 чел.)	1 100 000
Консультант (2 чел.)	1 050 000
<b>Итого</b>	<b>5 230 000</b>
Услуги связи	470 000
Прочие работы, услуги	1 900 000
Работы, услуги по содержанию имущества	630 000
Коммунальные услуги	800 000
Транспортные услуги	550 000
<b>Итого</b>	<b>4 350 000</b>
<b>Всего</b>	<b>9 580 000</b>



**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателя в Томской области» потребуется внести изменения в Устав (Основной Закон) Томской области, Законы Томской области от 9 декабря 2005 года № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области», от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области», от 6 января 2013 года № 2-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

17.10.2013 № ЗП-421

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении дополнительной информации к проекту закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляем Вам новое финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав  
предпринимателей в Томской области»**

Материальных затрат из расчета на год деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и его аппарата потребуется за счет расходов, предусмотренных в областном бюджете на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и его аппарата, в размере 10 000 000 рублей, исходя из следующего расчета.

Статья расходов	Сумма, рублей
Фонд оплаты труда	
Уполномоченный	1 850 000
Ведущий специалист	270 000
Водитель	220 000
Советник	740 000
Помощник (2 чел.)	1 160 000
Консультант (2 чел.)	1 110 000
<b>Итого</b>	<b>5 350 000</b>
Услуги связи	520 000
Прочие работы, услуги	1 900 000
Работы, услуги по содержанию имущества	730 000
Коммунальные услуги	850 000
Транспортные услуги	650 000
<b>Итого</b>	<b>4 650 000</b>
<b>Всего</b>	<b>10 000 000</b>



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

10.09.2013 № ФФ-425

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении дополнительной информации к проекту закона Томской области

Председателю комитета по  
экономической политике  
Законодательной Думы  
Томской области

И.Г.Кляйну

Уважаемый Иван Григорьевич!

Направляю дополнительную информацию к проекту закона Томской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

**ПРОТОКОЛ**

заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации

21 августа 2013 г. № 22

**I. О задачах социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации**

**2. О работе института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации**  
(Титов Б.Ю., Беляков С.Ю., Крук М.Д., Никитин А.С., Артюх Е.Н., Нагуманов Т.Д., Борисенко Е.А.)

**РЕШИЛИ:**

1. Предложить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при подготовке доклада Президенту Российской Федерации о результатах своей деятельности по итогам 2013 года отразить в нем информацию, содержащую анализ практики работы института уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, в том числе проблем, препятствующих эффективному функционированию данного института в регионах, а также предложения по их преодолению и дальнейшему развитию института.

Ответственный: Титов Б.Ю.

2. Предложить Минэкономразвития России совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей:

а) провести мониторинг организации региональной системы уполномоченных по защите прав предпринимателей;

Срок - 1 декабря 2013 г.

б) проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав

предпринимателей в Российской Федерации» в части совершенствования порядка назначения уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, предусмотрев при этом:

установление обязанности субъектов Российской Федерации принимать законы, регулирующие правовой статус уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, в случае принятия решения руководителями таких субъектов Российской Федерации об учреждении должности уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации;

определение правового статуса и порядка назначения официальных представителей Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, руководители которых приняли решение о нецелесообразности учреждения должности уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Срок - 1 ноября 2013 г.

Ответственные: Улюкаев А.В., Титов Б.Ю.

3. В связи с тем, что формирование института региональных бизнес-уполномоченных не завершено, признать необходимой подготовку доклада Президенту Российской Федерации с предложением о продлении срока исполнения поручения, содержащегося в абзаце 5 подпункта «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596, до 1 декабря 2013 г.



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Старая пл., д. 4, Москва, 103132

«24» март 2013 г.

№ А60-28-441

Губернатору  
Томской области

С.А. ЖВАЧКИНУ

Уважаемый Сергей Анатольевич!

7 мая 2013 г. вступил в силу Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Согласно тексту закона, законами субъектов Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее – уполномоченный), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

В целях содействия эффективной реализации главами субъектов РФ Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и Поручений Президента РФ, касающихся развития предпринимательства, разработана единая система работы института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на региональном уровне.

В рамках данной системы в субъектах РФ:

1. должен быть принят Закон субъекта РФ об уполномоченном, обеспечивающий независимость уполномоченного при осуществлении своих полномочий, наличие полномочий в объеме не менее предусмотренных в проекте ФЗ, наличие собственного аппарата и наличие общественных представителей уполномоченного (проект закона прилагается);
2. должен быть сформирован Аппарат уполномоченного, обеспечивающий правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного (рекомендации прилагаются);



3. должна быть организована работа общественной приемной института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, осуществляющая прием и первичную обработку обращений Уполномоченному (рекомендации прилагаются).

В целях создания единой системы института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, прошу принять в работу представленные предложения и в кратчайшие сроки приступить к формированию системы работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ.

Приложение:

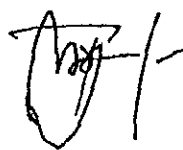
1. Типовой текст закона субъекта РФ об уполномоченном по защите прав предпринимателей в субъекте РФ на 9 листах в 1 экз.

2. Рекомендуемое штатное расписание Аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ на 2 листах в 1 экз.

3. Рекомендуемое положение об Аппарате уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ на 4 листах в 1 экз.

4. Рекомендации по организации работы общественной приемной на 13 листах в 1 экз.

Уполномоченный  
при Президенте Российской Федерации  
по защите прав предпринимателей



Б.Ю. Титов



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ЗАКОН

(наименование субъекта Российской Федерации)

### Об уполномоченном по защите прав предпринимателей

В (наименование субъекта Российской Федерации)

Принят \_\_\_\_\_

Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию уполномоченного по защите прав предпринимателей в (наименование субъекта Российской Федерации).

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1

1. Должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в (наименование субъекта Российской Федерации) (далее — уполномоченный) учреждается в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории (наименование субъекта Российской Федерации) и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Должность уполномоченного является государственной должностью (наименование субъекта Российской Федерации).

3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, (наименование основного нормативного акта субъекта Российской Федерации), настоящим Законом и иными Законами (наименование субъекта Российской Федерации).

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий не зависит от органов государственной власти (наименование субъекта Российской Федерации) и органов местного самоуправления.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными

объединениями субъектов предпринимательской деятельности (*наименование субъекта Российской Федерации*) и иными лицами.

## Статья 2

Основными задачами уполномоченного являются:

защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты;

содействие улучшению делового и инвестиционного климата в (*наименование субъекта Российской Федерации*);

информирование общественности (*наименование субъекта Российской Федерации*) о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*);

осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*) и органами местного самоуправления на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*);

взаимодействие с предпринимательским сообществом;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

## ГЛАВА 2. НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### Статья 3

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет решением (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*) по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества (*наименование субъекта Российской Федерации*).

2. На должность уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее профессиональное образование.

#### Статья 4

1. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу решения *(наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации)* о его назначении.

2. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

3. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

4. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного осуществляется *(наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации)* по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, либо с его согласия.

### ГЛАВА 3 . ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

#### Статья 5

1. В целях выполнения стоящих перед ним задач уполномоченный:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности о нарушении их прав и охраняемых законом интересов в сфере предпринимательской деятельности;

2) выполняет, в пределах своей компетенции, поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в *(наименование субъекта Российской Федерации)* и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность (*наименование субъекта Российской Федерации*) о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, деятельности уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. При осуществлении своей деятельности уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов (*наименование субъекта Российской Федерации*), касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) направлять в органы государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного (*наименование субъекта Российской Федерации*);

5) направлять (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*);

6) привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;

7) направлять обращения и жалобы заявителей в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

8) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

9) участвовать в заседаниях (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и его рабочих органов, (*наименование высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации*), коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*) по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и (*наименование высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации*);

11) взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

12) направлять органам государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

13) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*);

14) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство (*наименование субъекта Российской Федерации*) по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

15) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством (*наименование субъекта Российской Федерации*).

3. В целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при

Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

## Статья 6

1. Рассмотрение Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства и Регламентом рассмотрения жалоб, утверждаемым Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В случае установления факта нарушения прав заявителя, уполномоченный обязан направить заявителю разъяснение о формах и способах защиты прав и/или принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством, поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы (обращения) сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

3. Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

Если жалоба (обращение) была направлена Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, то предполагаемые меры по защите нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности должны быть согласованы заблаговременно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. О результатах реализации указанных мер по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности сообщается Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с периодичностью не реже одного раза в месяц.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в (*наименование субъекта Российской Федерации*), органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса.

5. Заключение и рекомендации уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности, направляются в со-

ответствующие органы государственной власти (*наименование субъекта Российской Федерации*) и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

## Статья 7

1. Информирование о деятельности уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования:

1) ежегодного доклада о деятельности уполномоченного, заслушиваемого в (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и на заседании (*наименование высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации*), не позднее 31 марта года, следующего за отчетным;

2) докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. Ежегодный доклад, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*), в (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*), и в Общественную палату (*наименование субъекта Российской Федерации*) не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Ежегодный доклад публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, (*наименование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*), в (*наименование представительного органа субъекта Российской Федерации*) и в Общественную палату (*наименование субъекта Российской Федерации*) в случае массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и в иных случаях по инициативе уполномоченного.

## Статья 8

1. Для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории (*наименование субъекта Российской Федерации*) с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, а также Уполномоченного при Президенте РФ

по защите прав предпринимателей, уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях (*наименование субъекта Российской Федерации*) и общественных помощников (представителей) по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

2. Положение об общественных помощниках утверждается уполномоченным.

3. Общественными помощниками уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

4. Общественным помощникам уполномоченного выдается удостоверение по форме, утверждённой уполномоченным.

## ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### Статья 9

1. Правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного осуществляет аппарат уполномоченного.

2. Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом (*наименование субъекта Российской Федерации*) с правом юридического лица, имеющим расчетный и другие счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба (*наименование субъекта Российской Федерации*).

3. Работники Аппарата уполномоченного являются государственными гражданскими служащими (*наименование субъекта Российской Федерации*). В Аппарате уполномоченного могут быть учреждены должности, не отнесенные к государственным должностям государственной службы (*наименование субъекта Российской Федерации*).

4. Уполномоченный утверждает структуру Аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой. В пределах сметы расходов уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего Аппарата.

### Статья 10

Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.



## Статья 11

1. Финансирование деятельности уполномоченного осуществляется за счет средств бюджета (наименование субъекта Российской Федерации).

2. Имущество, необходимое уполномоченному и его аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью (наименование субъекта Российской Федерации). Уполномоченный обеспечивается служебными помещениями, автомобильным транспортом, средствами связи и оргтехникой за счет средств бюджета (наименование субъекта Российской Федерации).

3. Органы государственной власти (наименование субъекта Российской Федерации) и органы местного самоуправления обязаны предоставлять уполномоченному копии нормативных актов, принимаемых ими, в срок не позднее 10 дней с момента принятия.

## ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 12

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

(наименование высшего должностного лица  
субъекта Российской Федерации)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2013 г.  
№ \_\_\_\_\_

**Образец штатного расписания  
Аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в субъекте Российской Федерации**

*Должности указаны в соответствии с Федеральным Законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и подзаконными правовыми актами.*

№ п/п	Наименование подразделений и должностей	Кол-во штат.ед	Должностной оклад* (руб. в месяц)	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов)
1.	<b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте РФ</b>	1	Соответствует уровню заместителя Губернатора	
	<b>Юридический отдел</b>			
1	Начальник отдела	1		2.5
2	Заместитель начальника отдела	1		2.5
3	Главный специалист	2		2.5
4	Ведущий специалист	1		2.5
	<b>Итого:</b>	<b>5</b>		
	<b>Отдел организационной работы</b>			
1	Начальник отдела	1		2.5
2	Консультант	1		2.5
3	Главный специалист**	1		2.5
4	Ведущий специалист	2		2.5
	<b>Итого:</b>	<b>5</b>		
	<b>Хозяйственный отдел</b>			
1	Начальник отдела-главный бухгалтер	1		2.5
2	Консультант-управляющий делами	1		2.5
3	Главный специалист-делопроизводитель	1		2.5
4	Ведущий специалист-специалист по кадрам	1		2.5
5	Ведущий специалист –помощник руководителя	1		2.5
	<b>Итого:</b>	<b>5</b>		
	<b>ИТОГО:</b>	<b>16</b>		

\* Должностные оклады должны соответствовать действующим региональным нормативам обеспечения должностей государственной гражданской службы в субъекте РФ.

\*\* функционально обеспечивает информационное сопровождение работы уполномоченного

Функции отделов необходимо прописать в положении об органе,

Функции специалистов - в должностных обязанностях.

Работы, неохваченные данным штатным расписанием, целесообразно осуществлять посредством заключения договора с организациями на оказание транспортных услуг, услуг по информационному обеспечению, услуг по уборке помещений.

Смета на содержание составляется в соответствии с Бюджетным кодексом и потребностями организации для осуществления основной деятельности.

**Структура бюджета  
на содержание Аппарата уполномоченного**

№	Наименование статьи затрат	Сумма в год, руб.
1.	Фонд оплаты труда	
2.	Взносы во внебюджетные фонды на заработную плату	
3.	Организационно-техническое обеспечение работы Аппарата	
4.	Непредвиденные расходы (аренда помещения)	
	Расходы на экспертное сопровождение (привлечение специалистов вне штата)	
	<b>ИТОГО:</b>	

**Рекомендуемое положение**

**об Аппарате уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в субъекте Российской Федерации.**

**1. Общие положения**

1.1. Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее - Аппарат) является государственным органом субъекта Российской Федерации, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения, указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

1.2 Правовой статус аппарата определяется Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», законом субъекта Российской Федерации «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации», а также настоящим Положением.

1.3 Уполномоченный по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный) возглавляет Аппарат, осуществляет руководство его деятельностью.

1.4 В своей деятельности Аппарат руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами субъекта, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, приказами уполномоченного, настоящим Положением, а также разработанными на его основе иными локальными правовыми актами уполномоченного.

1.5 Уполномоченный и Аппарат осуществляют свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, правоохранительными и судебными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с гражданами.

1.6 Аппарат обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба и со своим наименованием, а так же иные необходимые для осуществления деятельности печати, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с бюджетным законодательством.

1.7 Финансирование деятельности Аппарата производится за счет средств областного бюджета.

1.8 Материально-техническое обеспечение деятельности Аппарата осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта.

1.9 Полное наименование юридического лица на русском языке - «Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей субъекта Российской Федерации».

1.10 Место нахождения Аппарата: Индекс, город, полный адрес.

## 2. Задачи Apparata

2.1 Задачами Apparata являются юридическое, организационное, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного, направленной на осуществление:

- содействия обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;
- содействия восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;
- совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- внесения предложений по совершенствованию законодательства о предпринимательской деятельности;
- пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности;
- участия в региональном и международном сотрудничестве в области обеспечения прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства.

## 3. Функции Apparata

Apparatus уполномоченного:

- обеспечивает работу с жалобами предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации (далее – заявители), на решения и (или) действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц по фактам нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- обеспечивает взаимодействие уполномоченного с компетентными государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, правоохранительными и судебными органами, некоммерческими организациями, выражающими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, иными органами и организациями;
- осуществляет информационно-справочное, организационное, юридическое и иное обеспечение деятельности уполномоченного, общественных помощников уполномоченного и Общественного экспертного совета при уполномоченном.

## 4. Структура Apparata

4.1. Apparatus состоит из уполномоченного и трех отделов: юридического, хозяйственного, организационной работы.

4.2. Для оказания уполномоченному консультативной, научно-аналитической и иной помощи при уполномоченном создается Общественный экспертный совет, действующий на основании Положения, утверждаемого приказом уполномоченного.

В состав Общественного экспертного совета при уполномоченном входят работающие на общественных началах лица, обладающие необходимыми познаниями в области прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства. Количественный и персональный состав Общественного экспертного совета утверждается уполномоченным.

4.3. Для оказания содействия уполномоченному в осуществлении полномочий в районах и городах субъекта Российской Федерации, уполномоченный может назначать (с учетом мнения представительных органов муниципальных районов и городских округов) общественных помощников, действующих на общественных началах, на основании Положения, утверждаемого приказом уполномоченного.

## 5. Руководство Аппаратом

5.1. Деятельностью Аппарата руководит уполномоченный, который:

- утверждает положение об Аппарате, положение об отделе Аппарата, положение об Общественном экспертном совете при уполномоченном, положение об общественных помощниках Уполномоченного, должностные регламенты, правила внутреннего распорядка и другие внутренние нормативные документы, регулирующие деятельность Аппарата;
- определяет структуру, штатное расписание Аппарата в пределах утвержденной сметы расходов;
- распределяет обязанности между работниками Аппарата;
- без доверенности действует от имени Аппарата, в том числе представляет его интересы и открывает счета в банках и распоряжается средствами на них;
- выдает доверенности на право представительства от имени Аппарата, в том числе доверенности с правом передоверия;
- издает приказы по вопросам, связанным с деятельностью Аппарата, в том числе о назначении на должности работников Аппарата, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

5.2. Уполномоченный назначается на должность высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с уполномоченным и с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет.

5.3. В случае временного отсутствия уполномоченного, он возлагает исполнение части своих обязанностей на Начальника отдела организационной работы Аппарата.

5.4. В случае временного отсутствия Начальника отдела организационной работы Аппарата, уполномоченный может возложить его обязанности на одного из сотрудников Аппарата своим приказом.

5.5. Начальник отдела организационной работы Аппарата:

- координирует и контролирует работу Аппарата, несет ответственность за полноту, своевременность и качество работы, выполняемой Аппаратом;
- подписывает служебную документацию в пределах своей компетенции;
- вносит предложения уполномоченному о назначении и освобождении от должности работников Аппарата, об их поощрении и взыскании;
- организует работу по аттестации, повышению квалификации и переподготовке работников Аппарата;
- решает вопросы, связанные с улучшением условий труда и быта работников Аппарата;
- решает другие вопросы деятельности Аппарата в пределах своих полномочий.

## 6. Сотрудники Аппарата, их права и обязанности

6.1. Сотрудники Аппарата являются государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации.

6.2. Условия труда, права и обязанности сотрудников Аппарата определяются законодательством о государственной гражданской службе, а также должностными регламентами, правилами внутреннего распорядка, иными внутренними нормативными

документами Аппарата.

6.3. Условия и порядок материального, социально-бытового обеспечения сотрудников Аппарата определяются соответствующим законодательством.

6.4. Сотрудники Аппарата, уполномоченные на совершение действий в ходе производства по делам о нарушении прав предпринимателей, действуют на основании соответствующей доверенности уполномоченного.

6.5. Сотрудники Аппарата обязаны:

- ознакомиться с документами, определяющими права и обязанности по занимаемой должности, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе;
- исполнять обязанности в соответствии с должностными регламентами;
- строить свою работу в соответствии с планами работы Аппарата и уполномоченного;
- соблюдать нормы служебной этики, правила внутреннего распорядка;
- соблюдать порядок работы со служебной информацией, сохранять государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
- поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения служебных обязанностей;
- бережно относиться к вверенному имуществу и оборудованию.

6.6. Сотрудники Аппарата имеют право:

- на организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей;
- на получение в установленном порядке информации, материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- знакомиться с материалами своего личного дела и отзывами о своей деятельности;
- на переподготовку и повышение квалификации;
- на проведение по требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих честь и достоинство;
- вносить предложения по совершенствованию работы Аппарата;
- на моральное и материальное поощрение;
- а также имеют иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

6.7. Сотрудники Аппарата уполномоченного несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них должностных обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

## 7. Заключительные положения

7.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение могут вноситься приказами уполномоченного по правам предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**ОБ УПОЛНОМОЧЕННЫХ**  
**ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят  
Государственной Думой  
26 апреля 2013 года

Одобен  
Советом Федерации  
27 апреля 2013 года

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Часть 2 статьи 1 данного документа вступает в силу с 1 января 2014 года ([часть 2](#) статьи 11 данного документа).

2. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный) и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

3. Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

4. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

5. Уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

6. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с



государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

### Статья 3

1. Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в части, относящейся к компетенции Уполномоченного.

2. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальному опубликованию в "Российской газете".

### Статья 4

1. Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.

2. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы субъекта предпринимательской деятельности (далее также - заявитель) к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

3. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

4. В случае, если в поступившей на имя Уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

5. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по

восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

4) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

5) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

6) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

6. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

7. Информация о результатах рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии обязательного обезличивания персональных данных.

## Статья 5

1. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

3) в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных [статьями 159 - 159.6, 160 и 165](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также [статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы;

4) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

5) одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

3. В целях рассмотрения обращений Уполномоченного органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы государственной власти по инициативе Уполномоченного могут создавать рабочие группы.

## Статья 6

В целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный вправе:

1) направлять Президенту Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

2) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности до решения этого вопроса соответствующим судом;

3) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения об отмене постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации;

4) направлять в Правительство Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия принятого федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, в том числе инвестиционной, деятельности;

5) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в случае, если соответствующие полномочия предусмотрены конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации);

6) давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. О результатах рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть уведомлен в письменной форме в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения соответствующего заключения;

7) направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части, относящейся к компетенции Уполномоченного, об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

## Статья 7

1. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах.

2. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

4. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.

5. Уполномоченный вправе создавать на территории Российской Федерации общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

#### Статья 8

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

2. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Информация о деятельности Уполномоченного, включая порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

#### Статья 9

**1. Законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее - уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.**

**2. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.**

**3. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.**

**4. Назначение кандидата на должность уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества.**

**5. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.**

**6. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению Уполномоченного либо с его согласия.**

**7. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.**

#### Статья 10

1. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

2. Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае, если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней субъекту

предпринимательской деятельности.

3. При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

4. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

5. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

## Статья 11

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением **части 2 статьи 1** настоящего Федерального закона.

2. **Часть 2 статьи 1** настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2014 года.

3. Уполномоченный в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона утверждает порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
7 мая 2013 года  
N 78-ФЗ

---

**УКАЗ****ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О ДОЛГОСРОЧНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

**В целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики постановляю:**

1. Правительству Российской Федерации принять меры, направленные на достижение следующих показателей:

- а) создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году;
- б) увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году;
- в) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года;
- г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года;
- д) повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году.

**2. Правительству Российской Федерации:**

а) в области стратегического планирования социально-экономического развития:  
утвердить до 1 декабря 2012 г. **Основные направления** деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года и прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, обеспечивающие достижение целевых показателей, предусмотренных **пунктом 1** настоящего Указа;

подготовить и внести до 1 октября 2012 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о государственном стратегическом планировании, предусматривающий координацию стратегического управления и мер бюджетной политики;

утвердить до 31 декабря 2012 г. основные государственные программы Российской Федерации, в том числе такие как "Развитие здравоохранения", "Развитие образования", "Культура России", "Социальная поддержка граждан", "Развитие науки и технологий" и "Развитие транспортной системы";

б) в области совершенствования бюджетной, налоговой политики, повышения эффективности бюджетных расходов и государственных закупок:

подготовить и внести до 1 октября 2012 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий определение механизма использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также формирования, использования и управления средствами Резервного фонда и Фонда

национального благосостояния;

реализовать до 1 ноября 2012 г. мероприятия по упрощению бухгалтерской (финансовой) отчетности для отдельных категорий субъектов экономической деятельности;

представить в установленном порядке до 1 июня 2012 г. доклад о реализации мер по обеспечению обязательного предварительного публичного обсуждения размещаемых заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд. рублей, включая формирование начальной цены контрактов;

обеспечить до конца декабря 2012 г. реализацию мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения в Российской Федерации с помощью офшорных компаний и фирм-однодневок;

**в) в области приватизации и совершенствования управления государственным имуществом:**

внести до 1 ноября 2012 г. изменения в прогнозный **план** (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы и утвердить прогнозный **план** (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы, предусмотрев завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний "несырьевого сектора", не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса;

обеспечить до 1 ноября 2012 г. внесение в нормативные правовые акты изменений, направленных на ограничение приобретения компаниями с государственным участием, в которых Российская Федерация владеет более 50 процентами акций, государственными унитарными предприятиями, а также организациями, контролируемые этими компаниями и предприятиями, акций и долей хозяйственных обществ;

обеспечить до 1 декабря 2012 г. разработку и реализацию компаниями с государственным участием, в которых Российская Федерация владеет более 50 процентами акций, программ отчуждения непрофильных активов;

обеспечить до 1 марта 2013 г. проведение анализа эффективности работы "консолидированных" государством компаний, включая открытое акционерное общество "Объединенная авиастроительная корпорация", открытое акционерное общество "Объединенная судостроительная корпорация" и Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростехнологии", в целях подготовки предложений по совершенствованию их управления, обеспечения согласованности стратегий их развития с государственными программами развития соответствующих секторов экономики, завоевания передовых позиций в отдельных сегментах мировых рынков авиационной, судостроительной, информационно-коммуникационной и космической техники;

**г) в области улучшения условий ведения предпринимательской деятельности:**

обеспечить до 1 января 2015 г. существенное сокращение сроков прохождения процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в следующих сферах государственного регулирования: строительство, подключение к сетям, меры налогового стимулирования и налоговое администрирование, таможенное администрирование, в том числе при реализации **дорожных карт** по совершенствованию делового климата,

разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации;

представить в установленном порядке до 1 сентября 2012 г. проект [указа](#) Президента Российской Федерации, предусматривающий внедрение системы оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации на основе качественных и количественных показателей улучшения инвестиционного климата;

утвердить до 1 декабря 2012 г. комплекс мер, направленных на подготовку и переподготовку управленческих кадров в социальной сфере, технических специалистов и инженеров, привлечение иностранных высококвалифицированных специалистов;

**создать до 1 декабря 2012 г. институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях;**

обеспечить организацию начиная с 2013 года обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием;

обеспечить до 1 ноября 2012 г. создание механизма предоставления государственных гарантий при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъектов среднего предпринимательства, действующих в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых;

обеспечить до 1 декабря 2012 г. создание механизма привлечения иностранных организаций, обладающих современными технологиями и управленческими компетенциями, к участию в конкурсах и аукционах на строительство автомобильных дорог федерального и регионального значения;

обеспечить до 1 декабря 2012 г. внесение изменений в законодательство Российской Федерации в целях исключения возможности решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования, в том числе путем уточнения подведомственности судов общей юрисдикции и арбитражных судов по экономическим делам;

представить в установленном порядке до 1 октября 2012 г. предложения, направленные на обеспечение реализации принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений;

д) в области модернизации и инновационного развития экономики:

предусмотреть до 1 июля 2013 г. в составе разрабатываемых государственных программ Российской Федерации мероприятия по развитию национальной инновационной системы в соответствии со [Стратегией](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также формирование системы технологического прогнозирования, ориентированной на обеспечение перспективных потребностей обрабатывающего сектора экономики, с учетом развития ключевых производственных технологий;

утвердить до 1 января 2013 г. государственные [программы](#) Российской Федерации, включая такие как "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие авиационной промышленности", "Космическая деятельность России", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности", "Развитие судостроения", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности", а также Государственную [программу](#) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья



и продовольствия и при необходимости осуществить корректировку стратегий, направленных на модернизацию и развитие ведущих секторов экономики, предусмотрев увязку указанных программ и отраслевых стратегий с формируемыми приоритетными технологическими платформами и пилотными проектами инновационных территориальных кластеров;

представить в установленном порядке до 1 июля 2012 г. предложения по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять взаимодействие с соответствующими федеральными органами государственной власти в целях реализации настоящего Указа.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
7 мая 2012 года  
N 596

---



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.**

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

17.10.2013

№ 04-4513

На № 6-052/3375-13 от 15.10.2013

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области  
«Об Уполномоченном по защите прав  
предпринимателей в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеется следующее замечание.

П. 4 ст. 7 Проекта установлено, что рассмотрение Законодательной Думой Томской области докладов Уполномоченного осуществляется порядке, предусмотренном Регламентом Думы.

Однако полное название документа – Регламент Законодательной Думы Томской области.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Исполняющий обязанности  
начальника Управления

А.Н. Шамин

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Юридический отдел**

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

16.10.2013

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»**

Проект закона Томской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 5752/0801-13 от 14.10.2013) и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений, законодательству не противоречит.

К тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова

Ю.А. Елисеев  
510-340