

О поправках к проекту федерального закона
№ 186154-6 «О внесении изменения в
статью 350 Трудового кодекса Российской
Федерации»

Рассмотрев проект постановления «О поправках к проекту федерального закона № 186154-6 «О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации», внесенному в порядке реализации права законодательной инициативы Правительством Российской Федерации и принятому в первом чтении (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от ...), на основании пункта 4 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Направить в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов поправки к проекту федерального закона № 186154-6 «О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации» согласно приложению.

Председатель Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
№ _____ от _____

ПОПРАВКИ
Законодательной Думы Томской области к проекту федерального закона
№ 186154-6 «О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации»

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Примечание (обоснование)
1.	Абзац первый. «Отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций (структурных подразделений), расположенных в сельской местности и в поселках городского типа, могут устанавливаться дежурства на дому.»	Законодательная Дума Томской области	В абзаце первом после слов «в поселках городского типа» дополнить словами «и в малых городах с численностью населения менее 50 тысяч человек».	Абзац первый. «Отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций (структурных подразделений), расположенных в сельской местности и в поселках городского типа, и в малых городах с численностью населения менее 50 тысяч человек, могут устанавливаться дежурства на дому.»	Распространить действие проекта федерального закона на малые города Российской Федерации. К малым статистика относит города численностью населения менее 50 тысяч человек.

Вносится Комитетом Государственной
Думы по труду, социальной политике
и делам ветеранов

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 186154-6 «О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 186154-6
«О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской
Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные (представительные) органы государственной власти
субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПРОТОКОЛ № 77

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

г. Москва
2013 г.

11 февраля

13 часов

46. О проекте федерального закона № 186154-6 "О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации" (об установлении дежурства на дому отдельным категориям медицинских работников) - внесен Правительством Российской Федерации, первое чтение

Выступили: С.Е.Нарышкин, С.В.Калашников

Принято решение направить указанный проект федерального закона и материалы к нему Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и внести его на рассмотрение Государственной Думы **19 февраля 2013 года.**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан Минздравом России в соответствии с пунктом 3 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2011 г. № ВП-П12-8267 по итогам работы Форума сельской интеллигенции (15 ноября 2011 г.). Законопроект направлен на обеспечение прав граждан, проживающих в сельской местности и поселках городского типа, на получение в полном объеме необходимой медицинской помощи, в том числе экстренной, в условиях дефицита медицинского персонала на указанных территориях.

В случае обращения к медицинскому работнику он обязан оказать медицинскую помощь и за пределами рабочего времени (пункт 2 статья 11 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ). В связи с тем, что после окончания рабочего времени медицинский работник вправе самостоятельно распоряжаться своим временем отдыха, в том числе временно покидать населенный пункт, и не обязан информировать кого-то о своем местопребывании и соответственно не всегда может быть привлечен для оказания медицинской помощи во внерабочее время, увеличивается риск для здоровья больного, нуждающегося в оказании экстренной медицинской помощи.

Законопроект направлен на решение данной проблемы, путем законодательного закрепления в рамках Трудового кодекса Российской Федерации возможности введения для отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций (структурных подразделений), расположенных в сельской местности и поселках городского типа, дежурств на дому.

В соответствии с законопроектом дежурство на дому - это период времени, в течение которого работник находится дома в режиме ожидания вызова на работу.

Поскольку в период дежурства на дому медицинский работник фактически не исполняет своих должностных обязанностей и у него есть возможность использовать это время для своих личных нужд, время дежурства на дому учитывается из расчета одной второй часа рабочего времени за один час дежурства на дому.

Принятие законопроекта позволит увеличить период времени, в течение которого население, проживающее в сельской местности и поселках городского типа, сможет обратиться за необходимой медицинской помощью. При этом учитываются интересы медицинских работников и их право на отдых.

Законопроектом также предоставляются федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, полномочия по определению особенностей учета и режима рабочего времени при осуществлении медицинскими работниками дежурств на дому.

Соответствующим нормативным правовым актом, принятым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, будут определены особенности введения дежурств на дому, включая категории медицинских работников, для которых может вводиться дежурство на дому, порядок зачета рабочего времени в режиме ожидания и при следовании медицинского работника от дома до места работы в случае поступления вызова во время дежурства на дому, ограничения по количеству часов дежурств на дому.

Оплата труда медицинских работников при осуществлении ими дежурств на дому будет производиться за фактически отработанное время в соответствии с установленными в учреждении системами оплаты труда в пределах фондов оплаты труда учреждений, сформированных за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств, полученных от приносящей доход деятельности, и средств фондов обязательного медицинского страхования.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации

Дополнить статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878) частями следующего содержания:

"Отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций (структурных подразделений), расположенных в сельской местности и в поселках городского типа, могут устанавливаться дежурства на дому.

Дежурство на дому - период времени, в течение которого медицинский работник находится дома в режиме ожидания вызова на работу.

Время дежурства на дому при учете времени, фактически отработанного медицинским работником, учитывается из расчета одной

второй часа рабочего времени за один час дежурства на дому. Общая продолжительность рабочего времени медицинского работника с учетом времени дежурства на дому, учитываемого из расчета одной второй часа рабочего времени за один час дежурства на дому, не должна превышать норму рабочего времени медицинского работника за соответствующий период.

Особенности учета и режима рабочего времени при осуществлении медицинскими работниками дежурств на дому устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения."

Президент
Российской Федерации



Дума городского округа Стрежевой

636785, г.Стрежевой Томской области, ул.Ермакова, 46*, тел./факс (382-59) 5-26-96,
E-mail: Duma@admstrj.tomsk.ru

16.01.2013 № 01-30-8

Председателю
Законодательной Думы Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее - Законопроект), согласно которому статья 350 Трудового кодекса РФ дополнена частью следующего содержания:

«Отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций (структурных подразделений), расположенных в сельской местности и в поселках городского типа, могут устанавливаться дежурства на дому».

10.12.2012 за № 01-07-3989 в адрес Думы городского округа Стрежевой (далее – Дума), поступило ходатайство Главного врача МБУЗ «Городская больница» города Стрежевого об обращении Думы городского округа Стрежевой в Законодательную Думу Томской области с предложением о дополнении Законопроекта в части установления дежурств на дому отдельных категорий медицинских работников *не только* на территории сельской местности и поселках городского типа, *но и на территории городов (городских округов, городских поселений).*

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ трудовое законодательство отнесено к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 26.4. Федерального закона Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

На основании статьи 26.4. Федерального закона Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полагаем, что в Законопроект следует внести изменения в части распространения его действия не только на территории сельской местности и поселков городского типа, но и на территории малых городов (с населением менее 50 тысяч человек).

Необходимость внесения изменений обусловлена следующим. К малым статистика относит города с числом жителей менее 50 тыс. человек. Это такие города, как, например, Стрежевой, Кедровый. Они зачастую немногим отличаются от поселков городского типа. Для них характерна компактность, «шаговая доступность», и, к сожалению, дефицит кадров. Согласно статистической информации по состоянию на 20.12.2012 в Муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения «Городская больница» всего ставок врачей – 249, свободных ставок врачей – 117,5. На территории городского округа возникает необходимость оказания экстренной медицинской помощи населению, требующая привлечения медицинских работников к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени. На основании Приказа Минздрава СССР от 6 июня 1979 г. N 600 «О штатных нормативах медицинского, фармацевтического, педагогического персонала и работников кухонь центральных городских, городских и детских городских больниц, расположенных в городах с населением свыше 25 тыс. человек», в нашем лечебном учреждении в штатном расписании утверждены специальности врачей по оказанию экстренной медицинской помощи в вечернее и ночное время - врач акушер-гинеколог и врач-хирург. Несколько лет назад администрация лечебного учреждения вышла с инициативой в Думу городского округа Стрежевой о расширении перечня врачей по оказанию круглосуточной медицинской помощи в больнице по специальностям: наркология, педиатрия, терапия, неврология и кардиология, которые финансируются из бюджета. Вместе с тем, для улучшения качества и доступности оказания медицинской помощи возникает необходимость по оказанию экстренной медицинской помощи в не рабочее время и по другим специальностям, таким как офтальмология, оториноларингология, детская неврология и психиатрия. Провести анализ по количеству обращений в лечебное учреждение не представляется возможным, в связи с отсутствием такого понятия, как «дежурство на дому» данные специалисты в приемный покой не вызывались. Для примера можем указать, что для проведения рентгенологического обследования, необходимого для установления диагноза, за 11 месяцев 2012 года в не рабочее время было произведено 67 вызовов рентгенлаборантов (932 сверхурочных часов), за 7 месяцев 2012 г для проведения обследования на компьютерном томографе было осуществлено 103 вызова рентгенлаборантов и 138 вызовов врачей-рентгенологов. Считаем, что домашнее дежурство зафиксирует местопребывание врача, обеспечив доступность квалифицированной медицинской помощи людям, которые за ней обратятся.

На основании вышеизложенного просим учесть предложения Думы городского округа Стрежевой в части распространения правоотношений Законопроекта по установлению дежурства медицинских работников на дому не только на территории сельской местности, но и на территории городов (городских округов, городских поселений).

Приложение:

- Проект предложений по Законопроекту на 1 л.

Председатель Думы
городского округа Стрежевой



М.Н. Шевелева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации»

Предлагаем в Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации» внести следующие изменения:

В абзаце первом после слов «в поселках городского типа» дополнить словами «и в малых городах с численностью населения менее 50 тысяч человек».

Председатель Думы городского округа Стрежевой

 М.Н.Шевелева



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

30.01.2013 № ФР-34

на № 6-080/159-13 от 21.01.2013

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

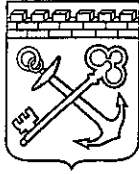
О направлении информации

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает предложения Думы городского округа Стрежевой на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении дежурства на дому отдельным категориям медицинских работников).

С уважением,

А.М.Феденёв



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Телетайп: 121025 «Время»
Тел.: (812) 274-85-39
Факс: (812) 274-85-39

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

От 27.12.2012 № 6958-1/12-23-0-1

На № _____ от _____

Направляю постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 19 декабря 2012 года № 1480 "Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку и генеральному директору Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (Госкорпорации "Росатом") С.В. Кириенко по вопросам о необходимости принятия комплексных мер по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере социальной защиты населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики, перепроектирования системы охлаждения энергоблоков ЛАЭС-2 и о планируемом к строительству пункте захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа Ленинградской области" и прошу поддержать указанное обращение.

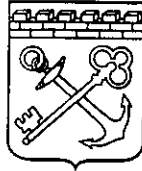
Приложение: на 5 л.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Л.М. Ефремова
(812)274-42-00

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.01.2013 Время 13:31
№320/1012-13



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 декабря 2012 года № 1480

Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку и генеральному директору Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (Госкорпорации "Росатом") С.В. Кириенко по вопросам о необходимости принятия комплексных мер по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере социальной защиты населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики, перепроектирования системы охлаждения энергоблоков ЛАЭС-2 и о планируемом к строительству пункте захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку и генеральному директору Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (Госкорпорации "Росатом") С.В. Кириенко по вопросам о необходимости принятия комплексных мер по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере социальной защиты населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики, перепроектирования системы охлаждения энергоблоков ЛАЭС-2 и о планируемом к строительству пункте захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа Ленинградской области.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру энергетики Российской Федерации

А.В. Новаку и генеральному директору Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (Госкорпорации "Росатом") С.В. Кириенко.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Законодательного собрания**



С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 19 декабря 2012 года № 1480
(приложение)

Обращение
депутатов Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру энергетики
Российской Федерации А.В. Новаку и генеральному директору
Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (Госкорпорации
"Росатом") С.В. Кириенко по вопросам о необходимости принятия
комплексных мер по совершенствованию законодательства, регулирующего
отношения в сфере социальной защиты населения, проживающего на
территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики, перепроектирования
системы охлаждения энергоблоков ЛАЭС-2 и
о планируемом к строительству пункте захоронения радиоактивных отходов
в промышленной зоне Сосновоборского городского округа
Ленинградской области

Уважаемый Сергей Евгеньевич!
Уважаемый Александр Валентинович!
Уважаемый Сергей Владиленович!

В городе Сосновый Бор Ленинградской области 25 сентября 2012 года состоялось совместное выездное заседание постоянных комиссий по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области, по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, на котором рассматривались вопросы "О планируемом к строительству пункте захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа" и "О ходе строительства замещающих энергоблоков ЛАЭС-2 и влиянии на окружающую среду системы охлаждения ЛАЭС-2".

По итогам указанного заседания постоянных комиссий по экологии и природопользованию законодательных собраний двух субъектов Российской Федерации депутаты Законодательного собрания Ленинградской области обращаются к Вам с просьбой принять конструктивные решения по расположению планируемого к строительству пункта захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа Ленинградской области в другом субъекте Российской Федерации, перепроектированию системы охлаждения энергоблоков ЛАЭС-2 на комбинированный вид с применением сухих и мокрых градирен, внесению изменения в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации о возможности применения прямоточных систем охлаждения прибрежных и плавучих АЭС, а также обратить внимание на существующий низкий уровень

социальной защиты населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 763 "О мерах по социальной защите населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики" (далее – Постановление) в целях обеспечения социальной защиты населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики, Министерству Российской Федерации по атомной энергии было поручено включать в сметы на строительство новых и расширение действующих атомных станций затраты на сооружение в зонах вокруг этих станций объектов социальной сферы для населения, проживающего в данных зонах, в размере до 10 процентов капитальных вложений, выделяемых на строительство объектов производственного назначения сверх предусмотренных действующими нормативами в сводке затрат на жилищно-гражданское строительство. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Минатомом России поручено обеспечивать выделение современной медицинской аппаратуры для оснащения диагностических центров, создаваемых при медицинских лечебных учреждениях.

В настоящее время поручение Правительства Российской Федерации о включении в сметы на строительство новых и расширение действующих атомных станций затрат на сооружение в зонах вокруг этих станций объектов социальной сферы для населения, проживающего в данных зонах, в размере до 10 процентов капитальных вложений, выделяемых на строительство объектов производственного назначения, не выполняется и объекты социальной сферы регионов, в которых осуществляется строительство новых или расширение действующих атомных станций, не получают обещанного финансирования.

Ситуация осложняется тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2002 года № 121 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам налогообложения прибыли организаций" признан утратившим силу пункт 2 Постановления, в соответствии с которым в целях обеспечения финансирования строительства объектов социальной сферы в 30-километровых зонах вокруг действующих атомных электростанций рекомендовано создавать при местных Советах народных депутатов, в административно-территориальном подчинении которых находятся эти электростанции, внебюджетные специальные инвестиционные фонды с отчислениями атомными электростанциями средств в указанные фонды в размере до двух процентов от объема стоимости их товарной продукции, а постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2002 года № 630 "Об изменении, приостановлении действия и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2002 год" признан утратившим силу пункт 3 Постановления, в соответствии с которым

установлены льготные тарифы на пользование электроэнергией и теплом (при подаче его от систем теплоснабжения атомных электростанций) в размере 50 процентов от установленной платы населению, проживающему в 30-километровых зонах вокруг действующих атомных станций.

Кроме того, до настоящего времени окончательно не урегулирован вопрос страхования гражданско-правовой ответственности эксплуатирующих организаций атомных станций.

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" эксплуатирующая организация обязана иметь финансовое обеспечение предела ответственности, которое состоит (в случае возмещения убытков и вреда, причиненных радиационным воздействием) из государственной или иной гарантии, наличия собственных финансовых средств и страхового полиса (договора). При этом в связи с отсутствием нормативного правового акта, определяющего порядок и условия осуществления обязательного страхования гражданской ответственности эксплуатирующих организаций атомных станций, данный вид страхования не может быть отнесен к обязательному. Виды и пределы ответственности эксплуатирующей организации также не определены.

16 июля 1996 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 96700118-2 "О гражданско-правовой ответственности за причинение ядерного вреда и ее финансовом обеспечении", который был призван урегулировать все вопросы, связанные с возмещением вреда, причиненного радиационным воздействием. Однако окончательное решение по данному законопроекту до настоящего времени не принято.

Учитывая изложенное, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области обращаются к Вам с просьбой о принятии комплексных мер по совершенствованию законодательства в данной сфере правового регулирования. Считаю необходимым создать при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике рабочую группу с привлечением представителей Правительства Российской Федерации, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного собрания Ленинградской области для подготовки предложений по изменению федерального законодательства по указанным вопросам.

**Справочная информация к вопросу
«О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации»**

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа, срок предоставления отзывов и предложений	Краткое содержание пояснительной записки	Инициатор	Решение комитета
Проекты федеральных законов				
1.	<p>№ 186154-6 «О внесении изменения в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении дежурства на дому отдельным категориям медицинских работников)</p> <p>Рассмотрение Государственной Думой в первом чтении запланировано на 19 февраля 2013 г.</p>	<p>Законопроект разработан Минздравом России в соответствии с пунктом 3 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2011 г. № ВП-П12-8267 по итогам работы Форума сельской интеллигенции (15 ноября 2011 г.).</p> <p>В рамках Трудового кодекса Российской Федерации закрепляется возможность введения для отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций (структурных подразделений), расположенных в сельской местности и поселках городского типа, дежурств на дому. В соответствии с законопроектом дежурство на дому - это период времени, в течение которого работник находится дома в режиме ожидания вызова на работу.</p> <p>Законопроектом также предоставляются федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, полномочия по определению особенностей учета и режима рабочего времени при осуществлении медицинскими работниками дежурств на дому.</p> <p>Соответствующим нормативным правовым актом, принятым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, будут определены особенности введения дежурств на дому, включая категории медицинских работников, для которых может вводиться дежурство на дому, порядок зачета рабочего времени в режиме ожидания и при следовании медицинского работника от дома до места работы в случае поступления вызова во время дежурства на дому, ограничения по количеству часов дежурств на дому.</p> <p>Оплата труда медицинских работников при осуществлении ими дежурств на дому будет производиться за фактически отработанное время в соответствии с установленными в учреждении системами</p>	<p>Правительство Российской Федерации.</p> <p>Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов</p>	<p>Рекомендовать Думе направить поправки к проекту федерального закона</p> <p>Проект федерального закона поддержан Думой.</p> <p>Постановление ЗДТО от 31.01.2013 № 954</p> <p>Администрация Гомской области поддерживает предложения Думы городского округа Стрежевой. (вх. № 476 от 31.01.2013)</p>

		оплаты труда в пределах фондов оплаты труда учреждений, сформированных за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств, полученных от приносящей доход деятельности, и средств фондов обязательного медицинского страхования.		
2.	<p>№ 182588-6 «О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении предельного размера оплаты труда руководителей организаций (их заместителей и главных бухгалтеров), финансируемых из бюджетов всех уровней) Вх. от 25.01..2013 № 379/0212-13</p> <p>Отзывы до 1 марта 2013 года</p>	<p>Данным законопроектом предлагается закрепить в трудовом кодексе предельный уровень заработной платы руководящего звена в государственных учреждениях и организациях, финансируемых из средств бюджета всех уровней.</p> <p>«Размер средней заработной платы руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета не может превышать размер средней заработной платы работников организаций более чем в 8 раз».</p>	<p>Депутат Государственной Думы ФСРФ С.В.Иванов Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 21.01.2013 № 73 (52) Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Включить проект в примерную программу законопроектной работы ГД в период весенней сессии 2013 года (июль)</p>	
3.	<p>193841-6 «О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (об обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан) Вх. от 05.02.2013 № 565/0212-13</p> <p>Отзывы до 7 марта 2013 года</p>	<p>Законопроектом предлагается внести в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» дополнение, уточняющее, что если гражданин имеет право на получение социальной услуги в части обеспечения в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и одновременно право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения по иному нормативному правовому акту, то указанное обеспечение независимо от основания, по которому оно устанавливается, предоставляется либо по Федеральному закону «О государственной социальной помощи», либо по иному нормативному правовому акту по выбору гражданина, если законодательством Российской Федерации не предусмотрено иное. Аналогичное изменение в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан предлагается внести в статью 16 Федерального закона № 323-ФЗ.</p>	<p>Архангельское областное Собрание депутатов Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 24.01.2013 № 74 (49) Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Включить проект в примерную программу законопроектной работы ГД в период весенней сессии 2013 года (апрель)</p>	<p>Поддержана законодательная инициатива Архангельского областного Собрания депутатов</p> <p>Решение комитета от 23.01.2013 № 162 Постановление ЗДТО от 31.01.2013 № 962</p>

Законодательные инициативы, обращения субъектов Российской Федерации

4.	<p>Об обращении депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину, Министру энергетики Российской Федерации А.В.Новаку и генеральному директору Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (Госкорпорация «Росатом») С.В.Кириенко по вопросам о необходимости принятия комплексных мер по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере социальной защиты населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики, перепроектирования системы охлаждения энергоблоков ЛАЭС-2 и о планируемом к строительству пункте захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Вх. от 23.01.2013 № 320/1012-13</p>	<p>Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области обращаются с просьбой принять конструктивные решения по расположению планируемого к строительству пункта захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа Ленинградской области в другом субъекте Российской Федерации, перепроектированию системы охлаждения энергоблоков ЛАЭС-2 на комбинированный вид с применением сухих и мокрых градирен, внесению изменения в часть 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации о возможности применения прямоточных систем охлаждения прибрежных и плавучих АЭС, а также обратить внимание на существующий низкий уровень социальной защиты населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики.</p>	<p>Законодательное собрание Ленинградской области</p> <p>Постановление от 19.12.2012 № 1480</p>	
----	--	--	---	--

2. В соответствии с принятым решением подготовить документы в установленном порядке для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.01.2013 № 73
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " января 2013 г.

52. О проекте федерального закона № 182588-6 "О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации" (об установлении предельного размера оплаты труда руководителей организаций (их заместителей и главных бухгалтеров), финансируемых из бюджетов всех уровней) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 1 марта 2013 года!

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 12 2012г.

№ 64-СН-Д-2/102

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания РФ

С.Е.Нарышкину

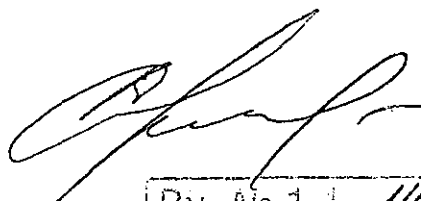
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации».

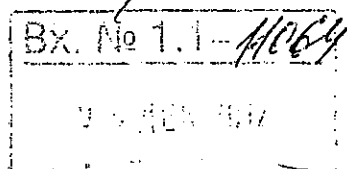
Приложения:

1. Текст законопроекта на 1л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1л.в
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



С.В.Иванов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.12.2012 Время 10:17
№182588-6: 1.1

Вносится депутатом Государственной Думы
С.В.Ивановым

Проект
182 588-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 145 Трудового Кодекса Российской Федерации

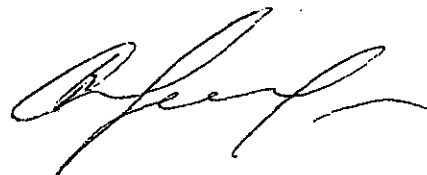
Статья 1

Статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2005, N 1, ст. 27; 2006, N 27, ст. 2878) дополнить частью третьей следующего содержания:

«Размер средней заработной платы руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета не может превышать размер средней заработной платы работников организаций более чем в 8 раз.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации"

Данным законопроектом предлагается закрепить в трудовом кодексе предельный уровень заработной платы руководящего звена в государственных учреждениях и организациях, финансируемых из средств бюджета всех уровней.

В настоящее время статьёй 145 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) закреплён принцип, согласно которому порядок и размер оплаты труда руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров в организациях, финансируемых из бюджета, устанавливаются главным распорядителем бюджетных средств соответствующего бюджета.

Так порядок и размер оплаты труда руководящего звена организаций, финансируемых из федерального бюджета, устанавливает Правительство Российской Федерации, финансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации - органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а финансируемых из местного бюджета - органы местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 129 ТК РФ зарплата состоит из вознаграждения за труд (оклад), компенсационных выплат (за вредность) и стимулирующих выплат (премиальные).

Установление размера оклада и компенсационных выплат подробно регламентировано трудовым законодательством, в том числе, ведомственными нормативными актами и коллективным договором.

Пунктом 6 Положения «Об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений» (далее - Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 5 августа 2008г. № 583, закреплено, что должностной оклад руководителя не должен превышать более чем в пять раз среднюю заработную плату работников учреждения, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения. Должностные оклады заместителей руководителей и главных бухгалтеров учреждений устанавливаются на 10-30 процентов ниже должностного оклада руководителя.

Размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера устанавливаются коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами (п. 5 Положения).

В рамках действующего законодательства сложилась практика, когда зарплата руководящего звена значительно превышает зарплату специалистов основного персонала организации. Яркими свидетельствами этого служат зарплаты отдельных ректоров учебных заведений достигающих семизначных цифр, в то время как рядовой преподаватель получает в

среднем пятнадцать тысяч рублей. Такая же тенденция прослеживается в бюджетных медицинских учреждениях.

На недостатки правовых норм трудового законодательства, приводящих к значительной дифференциации оплаты труда руководителя и рядового работника бюджетной организации, обратило внимание Правительство России. В сентябре 2012 г. в Положение были внесены поправки, согласно которым уже не оклад, а зарплата руководителя привязана к средней заработной плате основного персонала и не должна превышать её более чем в 8 раз. Данные поправки вступают в силу с 1 января 2013 года.

Поддерживая инициативу Правительства России, видится целесообразным закрепить норму об установлении зависимости зарплаты руководителя бюджетной организации от заработной платы основного персонала организации в федеральном законодательстве и установить ограничение размера заработной платы руководителя организации финансируемой из бюджета.

С одной стороны это позволит избежать в будущем необоснованных выплат и увеличения заработной платы руководящего звена, а с другой стороны, будет мотивировать руководителя в росте эффективности работы организации и, как следствие, в увеличении размера средней заработной платы основного персонала организации.

Кроме того, введение данной нормы в федеральное законодательство закрепит единообразный принцип ограничения заработной платы руководителям бюджетных организаций всех уровней бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Федерального закона

"О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального "О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, positioned in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned in the lower right quadrant of the page.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2013 № 74
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2013 г.

49. О проекте федерального закона № 193841-6 "О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона "О государственной социальной помощи" и изменения в статью 16 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (об обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 7 марта 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
пятого созыва (тридцать шестая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 декабря 2012 г. № 1701

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальным вопросам Эммануилу Сергею Дмитриевичу.

3. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.С. Фортыхин

Проект
№ 193841-Е

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона
«О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 52, ст. 6224; 2010, № 50, ст. 6603; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322) изменение, дополнив ее частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Если гражданин имеет право на получение социальной услуги в составе набора социальных услуг, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 настоящего Федерального закона в части обеспечения в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, и одновременно право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения по иному нормативному правовому акту, указанное обеспечение независимо от основания, по которому оно устанавливается, предоставляется либо по настоящему Федеральному закону, либо по иному нормативному правовому акту по выбору гражданина, если законодательством Российской Федерации не предусмотрено иное.»

Статья 2

Внести в статью 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724) изменение, дополнив пункт 14 части 1 словами «в случае, если указанными лицами не выбрано получение социальной услуги в составе набора социальных услуг, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от

17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части обеспечения в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3
Федерального закона «О государственной социальной помощи»
и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на исключение дублирования предоставления льгот в сфере лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации закреплено право граждан на лекарственное обеспечение, в том числе в зависимости от видов заболеваний и от категорий указанных граждан.

Законодательством Российской Федерации о государственной социальной помощи установлены категории граждан, имеющие право на получение набора социальных услуг, в том числе по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (статьи 6.1 и 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон «О государственной социальной помощи»)).

Законодательство Российской Федерации об охране здоровья граждан также наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями в сфере лекарственного обеспечения. Так, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами (пункт 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ)).

В субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие право на льготное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении. Такие акты приняты в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный

закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ).

До принятия Федерального закона № 122-ФЗ Федеральным законом «О государственной социальной помощи» не разграничивались полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере оказания государственной социальной помощи в виде предоставления медикаментов. Тем самым предоставление медикаментов малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам осуществлялось за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

С принятием Федерального закона № 122-ФЗ разграничены полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере предоставления мер социальной поддержки. Кроме того, Федеральным законом № 122-ФЗ установлено право гражданина, имеющего право на получение социальных услуг, отказаться от их получения, обратившись за ежемесячной денежной выплатой.

Одной из основных целей принятия и идеологией Федерального закона № 122-ФЗ явилось исключение дублирования предоставления одних и тех же льгот органами государственной власти разного уровня. Федеральный закон № 122-ФЗ в числе прочих решает задачу приведения системы социальной защиты граждан, которые пользуются льготами и социальными гарантиями и которым предоставляются компенсации, в соответствие с принципом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Федеральный закон № 122-ФЗ последовательно предусматривает, что отдельным категориям граждан, одновременно имеющим право на меру социальной поддержки по нескольким федеральным законам или иным нормативным актам, предоставляется одна мера социальной поддержки по соответствующему федеральному или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина, что нашло отражение в целом ряде федеральных законов, регулирующих порядок и условия предоставления различных мер социальной поддержки (статья 13 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», статья 28.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статья 3 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», статья 20 Федерального закона от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей,

должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», статья 18 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и т. д.).

В настоящее время вследствие судебной практики Верховного Суда Российской Федерации возникла ситуация, при которой лицо будет одновременно (подпадая под основания предоставления государственной социальной помощи на основании Федерального закона «О государственной социальной помощи» и мер социальной поддержки на основании законодательства субъектов Российской Федерации) получателем лекарственного обеспечения (в части бесплатного отпуска лекарственных средств и медицинских изделий) за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В данном случае такое лицо будет обеспечено необходимыми лекарственными средствами в составе набора социальных услуг либо ежемесячной денежной выплатой в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи» и Перечнем лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 сентября 2006 года № 665. Необходимость и основания предоставления такому лицу одновременно и льготы по основаниям, предусмотренным законами субъектов Российской Федерации, отсутствуют.

С учетом этого в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, определяющих порядок обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, оговаривалось, что право на указанное обеспечение имеют лица, не имеющие права на лекарственное обеспечение в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи» (Республика Карелия, Красноярский и Хабаровский края, Ярославская, Архангельская, Томская, Орловская, Челябинская, Липецкая, Тверская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).


Верховный Суд Российской Федерации полагает установление такого условия не соответствующим законодательству Российской Федерации.

Согласно определениям Верховного Суда Российской Федерации от 20 января 2010 года по делу № 10-Г09-12, от 8 августа 2012 года по делу № 1-АПГ12-10 федеральный законодатель, устанавливая льготное лекарственное обеспечение как меру социальной поддержки, определяет, что за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации данные меры предоставляются в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний. Следовательно, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации не могут быть лишены права на обеспечение лекарствами и изделиями медицинского назначения граждане (группы граждан)

из числа законодательно установленного круга лиц, в том числе не допускается такое ограничение в связи с наличием у гражданина права на получение набора социальных услуг в качестве оказания социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Довод о том, что такое регулирование предпринято с целью недопущения дублирования мер социальной поддержки граждан, не был принят Верховным Судом Российской Федерации, поскольку федеральным законодательством установлен субсидиарный (целевой) характер государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Так, федеральный законодатель, устанавливая правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи, в преамбуле Федерального закона «О государственной социальной помощи» четко отграничил социальную помощь от мер социальной поддержки и указал, что предметом регулирования указанного Федерального закона не являются отношения, связанные с предоставлением гражданам льгот и мер социальной поддержки, установленных законодательством Российской Федерации. Таким образом, меры социальной поддержки по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения должны предоставляться гражданам либо в зависимости от отнесения их к конкретным группам, определенным законодательно по объективным критериям нуждаемости в таких мерах социальной защиты, либо в зависимости от характера заболевания, но без ограничения по основаниям, не связанным с данными критериями.


С учетом изложенного законопроектом предлагается внести в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» дополнение, уточняющее, что если гражданин имеет право на получение социальной услуги в части обеспечения в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и одновременно право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения по иному нормативному правовому акту, то указанное обеспечение независимо от основания, по которому оно устанавливается, предоставляется либо по Федеральному закону «О государственной социальной помощи», либо по иному нормативному правовому акту по выбору гражданина, если законодательством Российской Федерации не предусмотрено иное. Аналогичное изменение в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан предлагается внести в статью 16 Федерального закона № 323-ФЗ.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов  В.С. Фортыгин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3
Федерального закона «О государственной социальной помощи» и
изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

 В.С. Фортыгин

Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и изменения в статью 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

 В.С. Фортыгин