



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от №

ПРОЕКТ

О протесте прокурора Томской области на нормы Методики, являющейся приложением к Закону Томской области от 16.10.2012 № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях»

Изучив протест прокурора Томской области на нормы Методики, являющейся приложением к Закону Томской области от 16.10.2012 № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждений» (на основании постановления Законодательной Думы Томской области от 31.01.2013 № 921), с учётом обсуждения на рабочей группе по рассмотрению актов прокурорского реагирования, созданной комитетом по труду и социальной политике на основании решения комитета по труду и социальной политике от 23.01.2013 № 146,

Комитет РЕШИЛ:

1. Согласиться с протестом и внести на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 16.10.2012 № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях».
2. Направить настоящее решение в Прокуратуру Томской области.

Председатель комитета

Л.Э. Глок



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

21.12.2012 № 21-13-2012

ПРОТЕСТ

на нормы Методики, являющейся приложением к Закону Томской области от 16.10.2012 №180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях».

Постановлением Законодательной Думы Томской области № 546 от 27.09.2012 года принят Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях» (далее Закон).

Указанным Законом предусматривается наделение органов местного самоуправления «муниципального образования «г.Томск» отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений в Томской области.

Данное государственное полномочие с 01.07.2012г. передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в соответствии с положениями Федерального закона РФ

АА № 058440

Прокуратура Томской
области
«Законодательная
Дума Томской
области»/155
Дата 24.12.2012 Время 17:03
№7377/0513-12

изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 28.02.2012г. №10-ФЗ (далее ФЗ-10).

В соответствии со статьёй 1 Закона органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по финансовому обеспечению в размере бюджетных средств, определяемом с учётом нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений Томской области. Согласно статье 5 Закона объём субвенции определяется в соответствии с Методикой, являющейся приложением к нему.

Вместе с тем в самой Методике авторы Закона определили исходными нормативами для подсчёта соответствующей субвенции нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Томской области, исключив возможность применения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений Томской области, что противоречит положениям статьи 1 Закона и подпункта 2 статьи 1 ФЗ-10. В связи с чем, необходимо внести соответствующие изменения в прилагаемую к Закону Методику.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

1. Привести положения Методики, являющейся приложением к Закону Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях», в соответствие с нормами статьи 1 указанного закона и подпункта 2 статьи 1 Федерального закона РФ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 28.02.2012г. №10-ФЗ.

3. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Государственной Думы Томской области.

4. О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по рассмотрению актов прокурорского реагирования

Дата проведения: 06.02.2013, 10-00

Место проведения: Законодательная Дума Томской области (зал заседаний)

Присутствовали:

от Законодательной Думы Томской области

1. **Глок Леонид Эдуардович** – депутат Законодательной Думы Томской области, руководитель рабочей группы
2. **Пичурин Лев Фёдорович** – депутат Законодательной Думы Томской области
3. **Немцева Галина Григорьевна** – депутат Законодательной Думы Томской области
4. **Гончарова Людмила Ивановна** – консультант отдела по труду и социальной политике, секретарь рабочей группы
5. **Останин Вячеслав Александрович** – консультант юридического отдела

от Прокуратуры Томской области

6. **Богачева Елизавета Анатольевна** – начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Томской области
7. **Ткаченко Александр Михайлович** – начальник отдела по борьбе с коррупцией

от Управления Министерства юстиции РФ по Томской области

8. **Иванченко Юлия Валерьевна** – главный специалист–эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований

от Администрации Томской области

Департамента общего образования Томской области, Департамента финансов Томской области

9. **Руколеева Алёна Валерьевна** – начальник Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти АТО
9. **Пашук Елена Владимировна** – начальник отдела организации и контроля за исполнением Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти АТО
10. **Титов Вячеслав Геннадьевич** – консультант комитета по государственно-правовым вопросам АТО
11. **Величутина Татьяна Михайловна** – заместитель начальника ДОО ТО
12. **Гензе Светлана Владимировна** – консультант отдела организационного и информационного обеспечения ДОО ТО
13. **Шестакова Надежда Николаевна** – консультант комитета экономики образования ДОО ТО
14. **Пирожкова Наталья Станиславовна** – председатель комитета бюджетной сферы ДФ ТО

от Администрации города Томска

15. **Васильева Ольга Валентиновна** – начальник Департамента образования Адм-ции г.Томска

от некоммерческих образовательных учреждений

16. **Дружинина Галина Зиннатовна** – директор НОУ «Лицей ТГУ»
17. **Семитко Светлана Евгеньевна** – директор НОУ Гимназия «Томь»
18. **Тузов Олег Леонидович** – директор НОУ Гимназия «Пеленг»

Повестка заседания рабочей группы:

Рассмотрение:

1) **протеста** прокурора Томской области на нормы Методики, являющейся приложением к Закону Томской области от 16.10.2012 № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях» (далее – Протест);

2) **требования** прокурора Томской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов (в части изменения положений Закона Томской области от 12.11.2001 № 119-03 (ред. от 16.10.2012) «Об образовании в Томской области») (далее – Требование).

Выступили: Глок Л.Э., Богачева Е.А., Ткаченко А.М., Величутина Т.М., Руколеева А.В., Гензе С.В., Иванченко Ю.В., Гончарова Л.И., Пашук Е.В., Останин В.А.

В ходе выступления, представители прокуратуры Томской области подтвердили доводы, изложенные в Протесте и Требовании.

Представители Администрации Томской области, Законодательной Думы Томской области, Департамента общего образования Томской области, Управления Министерства юстиции по Томской области высказали возражения против доводов, изложенных в актах прокурорского реагирования:

1. В части **Протеста**:

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 28.02.2012 № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 10-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений. Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон РФ «Об образовании») организация предоставления общедоступного и бесплатного общего образования в общеобразовательных учреждениях (в части создания таких учреждений) не отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 6.2 пункта 1 статьи 29 Закона РФ «Об образовании» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится организация предоставления общего образования в областных государственных образовательных учреждениях других типов и видов, в т.ч. специальных коррекционных образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, кадетских школ-интернат. Действующие в настоящее время областные учреждения являются учреждениями интернатного типа, которые финансируются по иным нормативам. В связи с тем, что областных государственных образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы, в области не создано (отсутствие полномочий у субъекта), нормативов финансирования областных государственных учреждений не установлено.

В связи с этим, в формуле расчета объема субвенции для муниципального образования, предусмотренной Методикой, использовались установленные нормативы расходов для муниципальных общеобразовательных учреждений.

Формулировка статьи 1 Закона Томской области от 16.10.2012 № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по

финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях» (далее – Закон ТО № 180-ОЗ) «в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений в Томской области» изложена в редакции, предусмотренной пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 10-ФЗ.

С учетом анализа положений федерального законодательства усматривается внутреннее противоречие.

Указанное противоречие устранено в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ). В частности, в статье 8 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования», пунктом 3 установлено полномочие органов государственной власти на «обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного ...образования в муниципальных образовательных учреждениях, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ». Пункт 6, указанной статьи устанавливает, что финансовое обеспечение получения образования в частных общеобразовательных организациях осуществляется в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 настоящей статьи. Таким образом, ссылка на нормативы государственных образовательных учреждений исключена. Данная норма вступает в силу с 1 января 2014 года.

Кроме того, статья 1 Федерального закона № 10-ФЗ, на которую имеется ссылка в Протесте, с 1 сентября 2013 года утрачивает силу (со дня вступления в силу Федерального закона № 273-ФЗ).

Анализ законодательства других субъектов РФ, передавших органам местного самоуправления государственные полномочия по финансовому обеспечению негосударственных общеобразовательных учреждений, свидетельствует об аналогичном решении вопроса на региональном уровне (например, в законодательных актах Рязанской, Тульской, Московской областей содержатся нормы, аналогичные нормам, установленным в ЗТО № 180-ОЗ).

С учетом обсуждения Протеста, члены рабочей группы **РЕШИЛИ:**

1) в действующий ЗТО № 180-ОЗ внести предлагаемые Прокуратурой ТО изменения не представляется возможным;

2) замечания, изложенные в Протесте, принять к сведению и учитывать при разработке проектов законов Томской области в сфере образования в связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ;

3) направить настоящее решение рабочей группы в комитет по труду и социальной политике для рассмотрения.

2. В части Требования:

В настоящее время негосударственные общеобразовательные учреждения созданы и функционируют только на территории муниципального образования «Город Томск».

В соответствии с Законом Томской области № 180-ОЗ органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» наделены полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях с предоставлением соответствующей субвенции из областного бюджета.

Согласно статье 41 Бюджетного кодекса РФ субвенции из областного бюджета относятся к доходам местного бюджета. В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Таким образом, порядок предоставления и расходования субсидии из местного бюджета негосударственными общеобразовательными учреждениями устанавливается муниципальными правовыми актами.

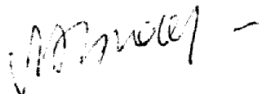
При осуществлении переданных государственных полномочий органы местного самоуправления имеют права и обязанности, установленные статьей 3 Закона ТО № 180-ОЗ («Органы местного самоуправления имеют иные права и обязанности при осуществлении государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области»). При этом нормы Бюджетного кодекса РФ имеют прямое действие.

Вместе с тем, в целях конкретизации полномочий органов местного самоуправления, возможно внесение уточнений в Закон ТО № 180-ОЗ в части предоставления права органам местного самоуправления издавать нормативные акты, предусматривающие случаи и порядок предоставления субсидий некоммерческим образовательным учреждениям.

С учетом обсуждения данного вопроса, члены рабочей группы **РЕШИЛИ:**

- 1) коррупциогенные факторы в Законе № 119-ОЗ (на который вынесено Требование) не усматриваются;
- 2) изучить возможность корректировки Закона ТО № 180-ОЗ;
- 3) направить настоящее решение рабочей группы в комитет по труду и социальной политике для рассмотрения.

Руководитель рабочей группы



Л.Э.Глок