Проект подготовлен комитетом
по труду и социальной политике

О проекте закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области» в первом чтении.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в течение 15 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (Глок) доработать указанный законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений и представить его на очередное собрание Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области О.В. Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 22.11.2013 № ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку Собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области» для принятия в первом чтении.

Председатель комитета Л.Э.Глок

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

18.11.2013 № СЖ-08-1996

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Щипков Александр Андреевич – начальник Департамента общего образования Томской области.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.11.2013 Время 14:46
№6697/0801-13

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области

Настоящий Закон разработан в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 11 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 6 статьи 4 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области».

Статья 1

Субвенции местным бюджетам из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области (далее - субвенции) предоставляются на основе региональных нормативов расходов (далее - нормативы), включающих расходы на оплату труда, расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

Субвенции предоставляются из областного бюджета в соответствии

с законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 2

Утвердить Методику расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области (далее – Методика) согласно приложению к настоящему Закону.

Общий объем субвенций определяется на основании Методики согласно приложению к настоящему Закону в соответствии с нормативами, определяемыми Администрацией Томской области.

Администрация Томской области вправе принимать иные правовые акты по реализации настоящего Закона.

Статья 3

Контроль за использованием субвенций осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 5

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Томской области от 8 сентября 2009 года № 173-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по воспитанию и обучению детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 31(153), постановление от 27.08.2009 № 2567);

2) Закон Томской области от 23 декабря 2010 года № 321-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

по воспитанию и обучению детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2011, № 45(167)-I, постановление от 17.12.2010 № 3951);

3) Закон Томской области от 8 августа 2011 года № 161-ОЗ «О внесении изменения в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по воспитанию и обучению детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 51(173), постановление от 28.07.2011 № 4548);

4) Закон Томской области от 19 июня 2012 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по воспитанию и обучению детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 305);

5) Закон Томской области от 11 апреля 2013 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по воспитанию и обучению детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2013, № 18(194), постановление от 28.03.2013 № 1067).

Губернатор Томской области С.А.Жвачкин

Приложение
к Закону
Томской области
«Об утверждении Методики расчета
субвенций местным бюджетам на обеспечение
государственных гарантий реализации прав
на получение общедоступного и бесплатного
дошкольного образования в муниципальных
дошкольных образовательных организациях
в Томской области»

Методика
расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области

Настоящая Методика разработана для расчета общего объема субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области на основе региональных нормативов расходов и базируется на Бюджетном кодексе Российской Федерации, Трудовом кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказе Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования», Постановлении Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»,

Законе Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», Законе Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» и других нормативных правовых актах федерального и регионального уровня.

1. В региональные нормативы расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях включаются расходы на оплату труда, а также расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

2. Размер субвенции рассчитывается исходя из значения регионального норматива расходов на одного воспитанника по направленности групп и численности воспитанников на территории i–го муниципального образования по формуле:

$$Si = (\text{СУММ}\ (N_{in} \times H_i) + \text{СУММ}\ (N_{in}^{di} \times H_i^{di}) + \text{СУММ}\ N_{in}^{mk}) \times k_{1i} \times k_{2i} \times k_{3i},$$

где:

S_i – объём субвенции для i-го муниципального образования;

N_{in} – региональный норматив расходов на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в расчёте на одного воспитанника по направленности групп на территории i-го муниципального образования;

N_{in}^{di} – региональный норматив расходов на реализацию основных общеобразовательных программ - образовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в расчёте на одного ребенка-инвалида по направленности групп на территории i-го муниципального образования;

N_{in}^{mk} – региональный норматив расходов на реализацию основных общеобразовательных программ - образовательных программ дошкольного образования в малокомплектных муниципальных дошкольных образовательных организациях по направленности групп на территории i-го муниципального образования;

H_i – среднегодовая прогнозная численность воспитанников на соответствующий финансовый год в муниципальных дошкольных образовательных организациях на территории i-го муниципального образования;

H_i^{di} – среднегодовая прогнозная численность детей-инвалидов на соответствующий финансовый год в муниципальных дошкольных образовательных организациях на территории i-го муниципального образования;

K_{1i} – средневзвешенный коэффициент, учитывающий длительность пребывания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных организациях, рассчитываемый по формуле:

$$K_{1i} = (H_{i1} \times n1 + H_{i2} \times n2 + H_{i3} \times n3 + H_{i4} \times n4 + H_{i5} \times n5) / H_i,$$

где:

H_{i1}, H_{i2}, H_{i3}, H_{i4}, H_{i5} – среднегодовая прогнозная численность воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организациях на территории i-го муниципального образования на соответствующий финансовый год в группах с режимом кратковременного пребывания от 3 до 5 часов, сокращенного дня от 8 до 10,5 часов, полного дня 12 часов, продленного дня от 13 до 14 часов, круглосуточного пребывания 24 часа;

n1, n2, n3, n4, n5 – коэффициент, учитывающий длительность пребывания воспитанников муниципальных дошкольных организациях, на территории i-го муниципального образования в группах с режимом кратковременного пребывания от 3 до 5 часов, сокращенного дня от 8 до 10,5 часов, полного дня 12 часов, продленного дня от 13 до 14 часов, круглосуточного пребывания 24 часа;

K_{2i} – районный коэффициент, процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в i-м муниципальном образовании;

K_{3i} – коэффициент удорожания фонда оплаты труда, учитывающий работу в условиях особого режима закрытого административно-территориального образования.

3. Региональные нормативы расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на одного воспитанника по направленности групп (n) рассчитываются по формуле:

$$N_{in} = \frac{\frac{(a \times b)}{d} \times c \times k_f \times k_{cst} \times k_{ur} \times W_{mo} \times k_{vf} \times 12}{m},$$

где:

a – количество дней (в неделю) функционирования муниципальной дошкольной образовательной организации;

b – продолжительность пребывания воспитанника в группе с режимом полного дня (12 часов) в муниципальной дошкольной образовательной организации;

d – норма часов педагогической работы за ставку заработной платы:

– воспитателя муниципальной дошкольной образовательной организации 36 часов в неделю,

– воспитателя, работающего непосредственно в группах с воспитанниками, имеющими ограниченные возможности здоровья, 25 часов в неделю;

c – величина должностного оклада третьего квалификационного уровня профессиональной квалификационной группы должностей педагогических работников;

k_f – коэффициент увеличения фонда оплаты труда на педагогический (за исключением воспитателей), административно-управленческий, учебно-вспомогательный и обслуживающий персонал, участвующий в реализации образовательных программ дошкольного образования;

k_{cst} – коэффициент увеличения фонда оплаты труда на компенсационные и стимулирующие выплаты, включая выплаты за работу в группах для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, за квалификационную категорию, расходы, связанные с замещением временно отсутствующих работников;

k_{ur} – коэффициент, учитывающий долю материального обеспечения (учебные расходы);

W_{mo} – коэффициент удорожания, учитывающий особенности муниципальной системы образования;

m – наполняемость групп в зависимости от направленности групп;

k_{vf} – коэффициент отчислений во внебюджетные фонды;

12 – количество месяцев в году.

4. Региональные нормативы расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в малокомплектных дошкольных образовательных организациях по направленности групп (n) рассчитываются по формуле:

$$N_{in}^{mk} = \frac{(a \times b)}{d} \times c \times k_f \times k_{cst} \times k_{ur} \times W_{mo} \times k_{vf} \times 12.$$

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг

в муниципальных малокомплектных дошкольных образовательных организациях и дошкольных образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек рассчитываются вне зависимости от количества воспитанников.

Перечень малокомплектных дошкольных образовательных организаций определяется нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Томской области.

5. В случае индексации бюджетных ассигнований расчет нормативов расходов осуществляется исходя из действующих нормативов расходов при соотношении фонда оплаты труда и материального обеспечения 95:5.

6. Региональный норматив расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях включает текущие расходы на оплату труда педагогического, административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала, участвующего в реализации образовательных программ дошкольного образования, муниципальных дошкольных организаций (в том числе начисления на заработную плату), а также на обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным процессом, включая:

приобретение средств обучения;

приобретение учебных пособий, канцелярских принадлежностей, расходных материалов для занятий с воспитанниками;

приобретение учебного оборудования, мебели для занятий;

приобретение игрового оборудования, игр и игрушек;

приобретение справочной, методической и другой литературы для реализации образовательных программ дошкольного образования;

расходы, связанные с дополнительным профессиональным образованием педагогических работников (проезд, оплата за курсы, суточные, проживание), с аттестацией педагогических работников на соответствие занимаемой должности, с прохождением работниками медицинских осмотров в соответствии с трудовым законодательством;

подключение и использование глобальной сети Интернет;

расходы, связанные с использованием сетевой формы реализации образовательных программ дошкольного образования;

расходы на создание специальных условий получения дошкольного образования воспитанникам с ограниченными возможностями здоровья (включая приобретение специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, оплату услуг ассистента (помощника), оказывающего воспитанникам необходимую техническую помощь);

расходы на организацию обучения по образовательным программам дошкольного образования на дому или в медицинских организациях для воспитанников, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов;

расходы по обеспечению безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья воспитанников;

расходы на хозяйственные нужды, связанные с обеспечением образовательного процесса (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов и расходов, связанных с осуществлением присмотра и ухода за детьми).

7. Перечни и значения дополнительных корректирующих коэффициентов, применяемых при распределении средств субвенции между муниципальными дошкольными образовательными организациями, устанавливаются органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Порядок расчета объема ассигнований на финансирование муниципальных дошкольных образовательных организаций на основе муниципальных нормативов расходов и перераспределения средств субвенции устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

8. Общий объем субвенции рассчитывается по следующей формуле:

$$S\ ОБЩ = SUM\ Si.$$

9. При уменьшении или увеличении фактической среднегодовой численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций от прогнозной объем утвержденной субвенции подлежит перерасчету.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области до 1 октября текущего года представляют на согласование в Департамент общего образования Томской области по установленной им форме сведения об изменении объема субвенции в связи с уточнением

среднегодовой численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций.

Департамент общего образования Томской области не позднее 15 октября текущего года представляет в Департамент финансов Томской области по установленной форме согласованные сведения об изменении объема субвенции по каждому муниципальному образованию Томской области для внесения изменений в закон Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Утвержденные объемы средств муниципальных дошкольных образовательных организаций подлежат корректировке при отклонении фактической численности воспитанников от планируемой численности в порядке, установленном органом местного самоуправления муниципального образования Томской области.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области»

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 1 января 2014 года установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона Томской области от 12 августа 2013 года № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (далее – Закон № 149-ОЗ) финансовое обеспечение указанных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета.

Законопроектом предлагается утвердить Методику расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области (далее - Методика).

Методика учитывает, в том числе, методические рекомендации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовом обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования, разработанные и направленные Министерством образования и науки Российской Федерации письмом от 1 октября 2013 года № 08-1408.

Региональные нормативы расходов, определяемые в соответствии с Методикой, будут устанавливаться постановлением Администрации Томской области.

Статья 18 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ранее устанавливающая отдельное расходное обязательство субъекта Российской

Федерации по воспитанию и обучению детей-инвалидов в дошкольных образовательных учреждениях, Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» признана утратившей силу.

В связи с этим законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Томской области от 8 сентября 2009 года № 173-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по воспитанию и обучению детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» и законодательные акты о внесении изменений в указанный закон.

Региональные нормативы расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на детей-инвалидов будут определены в соответствии с законопроектом.

Планируемая прогнозная численность воспитанников на 2014 год в муниципальных дошкольных образовательных организациях, заявленная муниципальными органами управления образованием, составляет 43 991 человек, из них детей-инвалидов – 371 человек.

Общая сумма средств областного бюджета на реализацию законопроекта в 2014 году, предусмотренная в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», составляет 2 252 909,6 тыс. рублей.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области»

В случае принятия Закона Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области» потребуется принятие постановления Администрации Томской области «О региональных нормативах расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях».