

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.01.2013 №

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на пункт «б» части 1 статьи 3, пункт «а» части 2 статьи 4, статью 15, часть 3 статьи 23 и статью 28 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на пункт «б» части 1 статьи 3, пункт «а» части 2 статьи 4, статью 15, часть 3 статьи 23 и статью 28 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на пункт «б» части 1 статьи 3, пункт «а» части 2 статьи 4, статью 15, часть 3 статьи 23 и статью 28 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

09.01.2013 № 7-05-2013

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на пункт «б» части 1 статьи 3, пункт «а» части 2 статьи 4, статью 15, часть 3 статьи 23 и статью 28 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Законом Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее - Закон области № 10-ОЗ) определены основы правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области (далее - Дума), его полномочия, а также гарантии и условия, необходимые для осуществления им депутатской деятельности. Отдельные положения указанного нормативного правового акта не в полной мере соответствуют требованиям федерального законодательства по следующим причинам.

Так, пунктом «б» части 1 статьи 3 Закона области № 10-ОЗ установлено, что полномочия депутата Думы прекращаются досрочно, в частности, в случаях назначения на государственную должность федеральной государственной гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральным законом. Также пунктом «а» части 2 статьи 4 Закона области закреплено, что депутат Думы не вправе в течение срока своих полномочий замещать государственные должности федеральной государственной гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Вместе с тем частью 1 статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что в течение срока своих полномочий депутат не может замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом. При этом, согласно статье 1 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная гражданская государственная служба является только одним из видов государственной службы.

Таким образом, Закон области № 10-ОЗ сужает, по сравнению с федеральным законодательством, перечень ограничений, устанавливаемых для депутатов Законодательной Думы Томской области.

Статья 15 Закона области № 10-ОЗ предусматривает, что депутат Думы вправе участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях

АА № 058110

Прокуратура Томской области
№07-05ИоргТомской области

Дата 10.01.2013 Время 15:55
№56/0513-13

представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, что не в полной мере соответствует положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, согласно статье 6 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных данным Федеральным законом. В силу статьи 34 вышеназванного Федерального закона порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Таким образом, порядок участия иных лиц в заседаниях представительных органов местного самоуправления могут быть урегулированы уставами муниципальных образований с учетом требований федерального законодательства.

Часть 3 статьи 23 Закона области № 10-ОЗ определяет, что депутат Думы, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в период срока своих полномочий не может быть по инициативе администрации уволен с работы (службы) за действия, связанные с осуществлением депутатских полномочий, без согласия Думы. Таким образом, Законом Томской области для депутатов Думы установлены дополнительные гарантии трудовых прав, что не отвечает требованиям федерального законодательства по следующим причинам.

В соответствии с пунктами «к», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации устанавливаются гарантии депутатской деятельности.

Вместе с тем при установлении гарантий деятельности депутатов законодатель субъекта обязан учитывать положения статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), в которой определены особенности принципа разграничения нормотворческой компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области трудовых правоотношений. В частности, предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, исключительно по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

При этом в соответствии со статьей 6 ТК РФ принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и

иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров относится к ведению федеральных органов государственной власти.

Таким образом, законодатель субъекта Российской Федерации не вправе принимать нормативные правовые акты, устанавливающий особый порядок расторжения трудовых договоров для отдельных категорий лиц.

Статья 28 Закона области № 10-ОЗ предоставляет депутату Думы право отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.

Между тем, статьей 56 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень лиц, которые не подлежат допросу в качестве свидетелей. Депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации к таковым не относится.

Кроме того, в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. Таким образом, субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять собственное правовое регулирование по указанным вопросам, в том числе, путем воспроизведения норм федерального законодательства в региональных нормативных правовых актах. Указанный вывод подтверждается и судебными актами (в частности, постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 30.11.1995 № 16-П «По делу о проверке конституционности статей 23 и 24 Временного положения об обеспечении деятельности депутатов Калининградской областной Думы, утвержденного Постановлением Калининградской областной Думы от 8 июля 1994 года»).

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Привести Закон Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем собрании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

Справочно:

**ИЗВЛЕЧЕНИЕ из Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ
«О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 3. Досрочное прекращение полномочий депутата Думы

1. Полномочия депутата Думы прекращаются досрочно в случаях:

....

б) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, назначения на должность судьи, назначения на иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность федеральной государственной гражданской службы, государственную должность Томской области или должность государственной гражданской службы Томской области, а также выборную муниципальную должность и муниципальную должность муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;

Статья 4. Условия осуществления депутатом Думы депутатской деятельности

...

2. Депутат Думы не вправе:

а) в течение срока своих полномочий быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной гражданской службы, государственные должности Томской области или должности государственной гражданской службы Томской области, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;

Статья 15. Участие депутата Думы в работе представительных органов местного самоуправления

Депутат Думы вправе участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы

....

3. Депутат Думы, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в период срока своих полномочий не может быть по инициативе администрации уволен с работы (службы) за действия, связанные с осуществлением депутатских полномочий, без согласия Думы.

Отпуск депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, предоставляется администрацией организации по месту работы (службы) в срок, указанный в письменном заявлении депутата Думы (в том числе с разделением отпуска на части).

Статья 28. Право депутата Думы на отказ от дачи свидетельских показаний

Депутат Думы вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.