

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.01.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко (исх. от 16.01.2013 № 2- 060/90-13),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

16.01.2013

№ 2-060/90-13

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области».

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области,
председатель комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности

В.К.Кравченко

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 15 января 2003 года № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 14(75), постановление от 26.12.2002 № 429; 2004, N 34(95), постановление от 30.09.2004 № 1476; 2006, № 55(116), постановление от 27.07.2006 № 3322; 2008, № 23(145), постановление от 18.12.2008 № 1912; 2009, № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2406) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон в целях защиты прав граждан, соблюдения санитарных и экологических норм и правил, правил пожарной безопасности, правил благоустройства, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности устанавливает уведомительный порядок организации и проведения в Томской области массовых мероприятий.

Под массовым мероприятием в настоящем Законе понимается развлекательное, культурно-зрелищное, спортивное, рекламное, юбилейное и иное мероприятие, подготовленное физическими и (или) юридическими лицами в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры, проводимое на открытых площадках, включая прилегающие территории к зданиям и сооружениям, постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные на период их проведения площади, улицы, водоемы и другие территории, в котором принимает участие более 150 человек.

Настоящий Закон не регулирует отношения, связанные с проведением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, а также богослужений и других религиозных обрядов и церемоний.»;

2) в статье 2:

а) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Уведомление о проведении массового мероприятия организатор направляет в орган местного самоуправления по месту проведения массового мероприятия в срок не позднее, чем за 10 дней до намечаемой даты его проведения, но не ранее одного месяца до намечаемой даты его проведения.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Уведомление о проведении массового мероприятия подается по форме, установленной в приложении к настоящему Закону.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Орган местного самоуправления рассматривает уведомление в срок не более пяти дней. В ходе рассмотрения уведомления с организатором массового мероприятия проводится в порядке, установленном органом местного самоуправления, согласование мер по обеспечению правопорядка, оказанию медицинской помощи, возможной организации торговли, выполнению дополнительных работ по уборке мест проведения массового мероприятия и других вопросов, связанных с организацией проведения массового мероприятия.»;

г) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. По результатам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления вправе предложить организатору массового мероприятия другое время и место его проведения.»;

д) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Орган местного самоуправления уведомляет о времени и месте проведения массового мероприятия орган внутренних дел по месту его проведения в срок не позднее, чем за 3 дня до даты его проведения.»;

3) статью 3 признать утратившей силу;

4) дополнить Закон приложением следующего содержания:

«Приложение
к Закону Томской области
«О массовых мероприятиях,
проводимых в Томской области»

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ МАССОВОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Форма мероприятия _____

2. Цель мероприятия _____

3. Организатор мероприятия и лицо, ответственное за проведение мероприятия _____

(для юридических лиц – наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество

руководителя и ответственного лица; для физических лиц - фамилия,

имя, отчество, место работы)

4. Адрес места нахождения юридического лица, адрес места жительства (для физических лиц) _____

5. Контактные телефоны _____

6. Место проведения мероприятия (маршрут) _____

7. Дата, время начала и окончания мероприятия _____

8. Предполагаемое количество участников и зрителей _____

9. Информация об использовании транспортных средств _____

10. Формы и методы обеспечения организатором массового мероприятия:

а) общественного порядка и общественной безопасности _____

б) оказания медицинской помощи _____

в) уборки территории _____

г) пожарной безопасности _____

11. Условия финансового обеспечения массового мероприятия _____

12. Условия использования пиротехнических изделий (в случае проведения фейерверка) _____

а) сведения о лице, ответственном за использование пиротехнических изделий (проведение фейерверка) _____

(для юридических лиц - наименование, адрес;

для физических лиц - фамилия, имя, отчество, адрес места жительства)

б) сведения о лице, непосредственно осуществляющем использование пиротехнических средств (показ фейерверка) _____

в) сведения о лицензии на право осуществления деятельности с пиротехническими изделиями (организация проведения фейерверка) _____

г) сведения о сертификации пиротехнических изделий _____

13. Использование звукоусиливающей аппаратуры _____

(технические характеристики)

14. Лицо, ответственное за организацию массового мероприятия _____

15. Лицо, ответственное за соблюдение безопасности и общественного порядка при проведении мероприятия _____

(должность)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

«__» _____ 20__ года

(подпись)»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области
С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Настоящий проект подготовлен в связи с протестом прокурора Томской области от 24.12.2012 № 7-05-2012 на Закон Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (далее – Закон).

Проектом предлагается ряд изменений, направленных на устранение несоответствия действующих положений Закона федеральному законодательству, а также на устранение коррупциогенных факторов.

Проектом предлагается в новой редакции изложить статью 1 Закона, в абзаце первом определив предмет правового регулирования, во втором абзаце закрепив понятие массового мероприятия, применяемое в Законе, а также установив численность участников, при котором мероприятие будет считаться массовым. Численность участников массового мероприятия установлена по аналогии с ч 3 ст. 4 Закона Томской области от 8 августа 2012 года № 195-ОЗ «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области», согласно которой предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, составляет 150 человек.

Кроме того, в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 30-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 16 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и пункта 5 статьи 19 Закона Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» предлагается уточнить, что Закон не распространяется на отношения, связанные с организацией и проведением богослужений и других религиозных обрядов и церемоний.

В статье 2 Закона предлагается исключить необходимость направления организатором массового мероприятия уведомления о его проведении в орган внутренних дел. Обязанность уведомления органа внутренних дел о месте и времени проведения массового мероприятия предлагается возложить лишь на органы местного самоуправления.

Проектом предлагается закрепить в приложении к Закону форму уведомления о проведении массового мероприятия, а также установить, что уведомление о проведении массового мероприятия должно быть подано не ранее чем за 1 месяц до намечаемой даты его проведения.

Проектом предлагается также исключить возможность отказа в принятии уведомления о проведении массового мероприятия органом местного самоуправления, предусмотрев при этом право органа местного самоуправления предложить иное место и время проведения массового мероприятия.

Принятие данного законопроекта не повлечет расходов областного бюджета, а также необходимости признания утратившими силу, приостановления, отмены или изменения иных нормативных правовых актов Томской области.



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

24.10.2012 № 7-05-2012

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 15.01.2003
№ 12-ОЗ «О массовых мероприятиях,
проводимых в Томской области»

Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (далее – Закон области) установлен порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивных, рекламных, юбилейных и иных массовых мероприятий (далее – массовые мероприятия), проводимых в Томской области (за исключением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования).

Указанный нормативный правовой акт ущемляет конституционные права граждан и создает предпосылки для коррупционных проявлений в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Так, статьёй 31 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантировано право собираться мирно. В соответствии со статьёй 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены исключительно федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В части 1 статьи 2 Закона области предусмотрено, что организатор направляет в орган местного самоуправления и орган внутренних дел по месту проведения массового мероприятия уведомление о его проведении в срок не позднее 10 дней до намечаемой даты его проведения. По результатам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления принимает либо отказывает в его принятии (часть 4 статьи 2 указанного областного Закона).

В силу статьи 3 Закона области при установлении органами местного самоуправления порядка организации и проведения массовых мероприятий в муниципальных образованиях они руководствуются положениями данного регионального закона. За неисполнение требований таких правовых актов статьёй 3.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, фактически Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» устанавливается разрешительный порядок проведения массовых мероприятий на территории Томской области, чем создаются препятствия для реализации гражданами конституционного права на мирные собрания.

Наряду с этим в Законе области содержатся коррупциогенные факторы.

АА № 055701

Прокуратура Томской области
№ АПР07-128/12/

Дата 29.10.2012 Время 15:41
№5949/0513-12

В частности, согласно абзацу 2 статьи 1 Закона под массовым мероприятием понимается развлекательное мероприятие, подготовленное физическими и (или) юридическими лицами в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры, проводимое на открытых площадках, включая прилегающие территории к зданиям и сооружениям, постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определённые на период их проведения площади, улицы, водоёмы и другие территории.

Указанная формулировка не позволяет определить конкретное число участников мероприятия, при достижении которого оно будет считаться массовым. Кроме того, неопределённость этой формулировки позволяет отнести к числу массовых мероприятий, в том числе, проведение свадеб, юбилейных торжеств, спортивных игр и прочих мероприятий, обязав при этом их организаторов к подаче предусмотренного Законом области уведомления. Тем самым, Закон области устанавливает обременительные требования к гражданам при реализации последними их прав.

Изложенное свидетельствует о наличии в абзаце 2 статьи 1 Закона области таких коррупциогенных факторов как юридико-лингвистическая неопределённость и наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (подпункты «в» и «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

О наличии коррупциогенного фактора свидетельствует и часть 4 статьи 2 Закона области, не устанавливающая конкретные основания принятия решения о принятии или об отказе в принятии уведомления, чем правоприменителю предоставлена диспозитивная, ничем не обусловленная возможность предложения организаторам массового мероприятия другого времени и места проведения мероприятия (подпункты «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Привести Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства и исключить из него коррупциогенные факторы.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании собрания Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Редакция действующих положений Закона	Редакция положений Закона с учетом предлагаемых изменений
<p>Статья 1. Общие положения</p> <p>Настоящий Закон в целях защиты прав граждан, соблюдения санитарных и экологических норм и правил, правил пожарной безопасности, правил благоустройства, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности устанавливает уведомительный порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивных, рекламных, юбилейных и иных массовых мероприятий (далее - массовые мероприятия), проводимых в Томской области.</p> <p>Под массовым мероприятием в настоящем Законе понимается развлекательное мероприятие, подготовленное физическими и (или) юридическими лицами в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры, проводимое на открытых площадках, включая прилегающие территории к зданиям и сооружениям, постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные на период их проведения площади, улицы, водоемы и другие территории.</p> <p>Настоящий Закон не регулирует отношения, связанные с проведением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.</p>	<p>Статья 1. Общие положения</p> <p>Настоящий Закон в целях защиты прав граждан, соблюдения санитарных и экологических норм и правил, правил пожарной безопасности, правил благоустройства, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности устанавливает уведомительный порядок организации и проведения в Томской области массовых мероприятий.</p> <p>Под массовым мероприятием в настоящем Законе понимается развлекательное, культурно-зрелищное, спортивное, рекламное, юбилейное и иное мероприятие, подготовленное физическими и (или) юридическими лицами в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры, проводимое на открытых площадках, включая прилегающие территории к зданиям и сооружениям, постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные на период их проведения площади, улицы, водоемы и другие территории, в котором принимает участие более 150 человек.</p> <p>Настоящий Закон не регулирует отношения, связанные с проведением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, а также богослужений и других религиозных обрядов и церемоний.</p>
<p>Статья 2. Уведомительный порядок</p> <p>1. Уведомление о проведении массового мероприятия организатор направляет в орган местного самоуправления и орган внутренних дел по месту проведения массового мероприятия в срок не позднее 10 дней до намечаемой даты его проведения.</p>	<p>Статья 2. Уведомительный порядок</p> <p>1. Уведомление о проведении массового мероприятия организатор направляет в орган местного самоуправления по месту проведения массового мероприятия в срок не позднее, чем за 10 дней до намечаемой даты его проведения, но не ранее одного месяца до намечаемой даты его проведения.</p>

О массовых мероприятиях с предполагаемым количеством участников более 5 тысяч человек, а также проводимых в границах Губернаторского квартала города Томска, уведомление одновременно направляется в Администрацию Томской области.

2. В уведомлении должны быть указаны: цель, форма, место проведения массового мероприятия, время начала и окончания мероприятия, предполагаемое количество участников, фамилии, имена и отчества организаторов, место их жительства, работы, дата подачи уведомления, номер контактного телефона. В уведомлении также указываются условия организационного, финансового и иного обеспечения массового мероприятия, в том числе: общественного порядка, организации медицинской помощи, использования звукоусиливающей аппаратуры, ответственные лица.

3. Орган местного самоуправления рассматривает уведомление в срок не более пяти дней.

В ходе рассмотрения уведомления с организатором массового мероприятия проводится согласование мер по обеспечению правопорядка, возможной организации торговли, выполнению дополнительных работ по уборке мест проведения массового мероприятия и других вопросов, связанных с организацией массового мероприятия.

4. По результатам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления принимает либо отказывает в принятии уведомления. Он вправе предложить организаторам массового мероприятия другое время и место проведения мероприятия.

О принятом решении организатору сообщается в письменной форме в срок, предусмотренный для рассмотрения уведомления. Информация о дате, месте и времени проведения массового мероприятия доводится до сведения соответствующего органа внутренних дел не позднее следующего дня после согласования.

Отказ в принятии уведомления о проведении массового мероприятия может быть обжалован в суд.

5. Орган местного самоуправления на период организации и

О массовых мероприятиях с предполагаемым количеством участников более 5 тысяч человек, а также проводимых в границах Губернаторского квартала города Томска, уведомление одновременно направляется в Администрацию Томской области.

2. Уведомление о проведении массового мероприятия подается по форме, установленной в приложении к настоящему Закону.

3. Орган местного самоуправления рассматривает уведомление в срок не более пяти дней. В ходе рассмотрения уведомления с организатором массового мероприятия проводится в порядке, установленном органом местного самоуправления, согласование мер по обеспечению правопорядка, оказанию медицинской помощи, возможной организации торговли, выполнению дополнительных работ по уборке мест проведения массового мероприятия и других вопросов, связанных с организацией проведения массового мероприятия.

4. По результатам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления вправе предложить организатору массового мероприятия другое время и место его проведения.

5. Орган местного самоуправления на период организации и проведения массового мероприятия назначает из своего состава ответственного представителя.

6. Орган местного самоуправления уведомляет о времени и месте проведения массового мероприятия орган внутренних дел по месту его проведения в срок не позднее, чем за 3 дня до даты его проведения.

<p>проведения массового мероприятия назначает из своего состава ответственного представителя.</p>	
<p>Статья 3. Участие органов местного самоуправления</p> <p>Порядок организации и проведения массовых мероприятий в муниципальных образованиях Томской области устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.</p>	<p>Статью 3 признать утратившей силу.</p>
<p>Приложение отсутствует.</p>	<p style="text-align: right;">Приложение к Закону Томской области «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»</p> <p style="text-align: center;">УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ МАССОВОГО МЕРОПРИЯТИЯ</p> <p>1. Форма мероприятия _____</p> <p>2. Цель мероприятия _____</p> <p>3. Организатор мероприятия и лицо, ответственное за проведение мероприятия _____ <i>(для юридических лиц – наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество руководителя и ответственного лица; для физических лиц - фамилия, имя, отчество, место работы)</i></p> <p>4. Адрес места нахождения юридического лица, адрес места жительства (для физических лиц) _____</p> <p>5. Контактные телефоны _____</p> <p>6. Место проведения мероприятия (маршрут) _____</p> <p>7. Дата, время начала и окончания мероприятия _____</p> <p>8. Предполагаемое количество участников и зрителей _____</p> <p>9. Информация об использовании транспортных средств _____</p> <p>10. Формы и методы обеспечения организатором массового мероприятия: _____</p>

