

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

22.01.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К. Кравченко (исх. от 15.01.2013 № 2-060/61-13),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.01.2013

№ 2-060/61-13

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области,
председатель комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности

В.К.Кравченко

Законодательная Дума Томской области Дата 15.01.2013 Время 13:05 №120/0601-13
--

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Томской области от 11 июля 2006 года № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 54(115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3177; 2008, № 15(137), постановление от 24.04.2008 № 1197; 2009, № 28(150), постановление от 28.05.2009 № 2305; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, № 9(185), постановление от 29.05.2012 № 322) следующие изменения:

- 1) пункт 2 признать утратившим силу;
- 2) в пункте 7 слова «ликвидации путем принятия соответствующих изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области» заменить словом «ликвидацию».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области
С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 7
Закона Томской области «О соглашениях Томской области и органов
государственной власти Томской области об осуществлении международных
и внешнеэкономических связей и участии Томской области
и органов государственной власти Томской области
в международном информационном обмене»**

Настоящий проект разработан в связи с экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 20.07.2012 № 1314 по результатам правовой экспертизы Закона Томской области от 11 июля 2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (далее – Закон).

Проект направлен на приведение отдельных положений статьи 7 Закона в соответствие с изменившимся федеральным и областным законодательством.

Проектом предлагается исключить из компетенции Законодательной Думы Томской области принятие областных целевых программ развития международных и внешнеэкономических связей Томской области (пункт 2 статьи 7 Закона), поскольку в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, проектом предлагается внести в пункт 7 статьи 7 Закона изменения, обусловленные признанием утратившим силу Закона Томской области от 7 февраля 2006 года № 17-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области».

Принятие данного законопроекта не повлечет расходов областного бюджета, а также необходимости признания утратившими силу, приостановления, отмены или изменения иных нормативных правовых актов Томской области.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(извлечение)

Статья 179. Долгосрочные целевые программы

(в ред. Федерального [закона](#) от 26.04.2007 № 63-ФЗ)

1. Долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации долгосрочных целевых программ определяются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу.

Долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона (решения) о соответствующем бюджете в законодательный (представительный) орган.

3. По каждой долгосрочной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. [Порядок](#) проведения и критерии указанной оценки устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган может быть принято решение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении ее реализации.

В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение соответствующих программ государственных (муниципальных) контрактов в бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении.

4. Долгосрочной целевой программой, реализуемой за счет средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации), может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) на реализацию аналогичных долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов).

Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

19 июня 2012 года

№ 88-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, СТРУКТУРЕ И ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Законодательной Думы
Томской области
от 29.05.2012 № 296

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и [Уставом](#) (Основным Законом) Томской области устанавливает систему исполнительных органов государственной власти Томской

области, структуру и порядок формирования Администрации Томской области как высшего исполнительного органа государственной власти Томской области.

Статья 1

1. Систему исполнительных органов государственной власти Томской области составляют:

1) высший исполнительный орган государственной власти Томской области - Администрация Томской области;

2) исполнительные органы государственной власти Томской области, образованные в форме департаментов, комитетов, управлений, инспекций и представительств, осуществляющие общее, отраслевое или межотраслевое управление в установленных сферах деятельности в целях реализации полномочий, отнесенных к их ведению.

2. Структура исполнительных органов государственной власти Томской области определяется Губернатором Томской области в соответствии с [Уставом](#) (Основным Законом) Томской области.

3. Для организационного обеспечения деятельности Губернатора Томской области и Администрации Томской области Губернатором Томской области может быть создан аппарат Губернатора Томской области и Администрации Томской области.

Статья 2

1. Структура Администрации Томской области состоит из:

1) Губернатора Томской области;

2) заместителей Губернатора Томской области, назначаемых Губернатором Томской области в порядке, установленном [Уставом](#) (Основным Законом) Томской области;

3) структурных подразделений Администрации Томской области, образованных в форме департаментов, комитетов, управлений и отделов.

2. Формирование состава Администрации Томской области осуществляется Губернатором Томской области.

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Признать утратившими силу:

1) [Закон](#) Томской области от 7 февраля 2006 года N 17-ОЗ "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, N 50(111), постановление от 26.01.2006 N 2792);

2) [Закон](#) Томской области от 13 марта 2006 года N 44-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской

области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, N 51(112), постановление от 28.02.2006 N 2875);

3) **Закон** Томской области от 6 июня 2006 года N 115-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, N 53(114), постановление от 25.05.2006 N 3056);

4) **Закон** Томской области от 5 декабря 2006 года N 285-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, N 59(120)-II, постановление от 30.11.2006 N 3668);

5) **Закон** Томской области от 11 января 2007 года N 6-ОЗ "О внесении изменения в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, N 60(121), постановление от 28.12.2006 N 3835);

6) **Закон** Томской области от 7 декабря 2007 года N 261-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, N 10(132)-II, постановление от 29.11.2007 N 771);

7) **Закон** Томской области от 11 марта 2008 года N 34-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, N 13(135)-III, постановление от 28.02.2008 N 1030);

8) **Закон** Томской области от 3 апреля 2008 года N 51-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, N 14(136), постановление от 27.03.2008 N 1154);

9) **Закон** Томской области от 30 сентября 2008 года N 194-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, N 20(142), постановление от 25.09.2008 N 1650);

10) **Закон** Томской области от 10 марта 2009 года N 23-ОЗ "О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, N 25(147), постановление от 26.02.2009 N 2079);

11) **Закон** Томской области от 6 августа 2009 года N 145-ОЗ "О внесении изменения в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской

области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, N 30(152), постановление от 30.07.2009 N 2479);

12) **Закон** Томской области от 2 сентября 2009 года N 164-ОЗ "О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, N 31(153), постановление от 27.08.2009 N 2585);

13) **Закон** Томской области от 7 мая 2010 года N 72-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, N 38(160), постановление от 29.04.2010 N 3165);

14) **Закон** Томской области от 1 июля 2010 года N 115-ОЗ "О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, N 40(162), постановление от 24.06.2010 N 3355);

15) **Закон** Томской области от 15 ноября 2010 года N 282-ОЗ "О внесении изменения в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, N 43(165), постановление от 28.10.2010 N 3768);

16) **Закон** Томской области от 11 февраля 2011 года N 3-ОЗ "О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, N 46(168), постановление от 03.02.2011 N 4070);

17) **Закон** Томской области от 11 мая 2011 года N 68-ОЗ "О внесении изменений в приложение к Закону Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, N 48(170), постановление от 28.04.2011 N 4318);

18) **Закон** Томской области от 10 июня 2011 года N 102-ОЗ "О внесении изменений в Закон Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, N 49(171), постановление от 31.05.2011 N 4385);

19) **Закон** Томской области от 9 февраля 2012 года N 11-ОЗ "О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области" (Официальные ведомости Законодательной Томской области, 2012, N 3(179), постановление от 26.01.2012 N 32).

Губернатор
Томской области
С.А.ЖВАЧКИН

Сравнительная таблица к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене»

Редакция действующих положений Закона	Редакция положений Закона с учетом предлагаемых изменений
<p>Статья 7. Компетенция Законодательной Думы Томской области в сферах осуществления международных и внешнеэкономических связей Томской области и международного информационного обмена</p> <p>Законодательная Дума Томской области:</p> <p>1) осуществляет законодательное регулирование отношений, связанных с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Томской области и участием Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене;</p> <p>2) принимает областные целевые программы развития международных и внешнеэкономических связей Томской области;</p> <p>3) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих отношения, связанные с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Томской области и участием Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене;</p> <p>4) утверждает заключение и расторжение соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;</p> <p>5) направляет своих представителей для участия в переговорах о заключении соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических</p>	<p>Статья 7. Компетенция Законодательной Думы Томской области в сферах осуществления международных и внешнеэкономических связей Томской области и международного информационного обмена</p> <p>Законодательная Дума Томской области:</p> <p>1) осуществляет законодательное регулирование отношений, связанных с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Томской области и участием Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене;</p> <p>2) признать утратившим силу;</p> <p>3) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих отношения, связанные с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Томской области и участием Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене;</p> <p>4) утверждает заключение и расторжение соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;</p> <p>5) направляет своих представителей для участия в переговорах о заключении соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;</p> <p>6) участвует в международном информационном обмене в</p>

связей;

6) участвует в международном информационном обмене в целях обеспечения выполнения своих функций, в том числе заключает договоры о международном информационном обмене;

7) дает согласие Губернатору Томской области на открытие представительств Томской области на территориях иностранных государств и их ликвидации путем **принятия соответствующих изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области»**, назначает на должность и освобождает от должности руководителей представительств Томской области на территориях иностранных государств;

8) заключает соглашения с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов иностранных федеративных государств, административно-территориальных образований иностранных государств;

9) согласовывает назначение Губернатором Томской области представителей Томской области при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах и принимает решения о прекращении их полномочий;

10) осуществляет другие полномочия в сферах осуществления международных и внешнеэкономических связей и международного информационного обмена в соответствии с федеральными законами и законами Томской области.

целях обеспечения выполнения своих функций, в том числе заключает договоры о международном информационном обмене;

7) дает согласие Губернатору Томской области на открытие представительств Томской области на территориях иностранных государств и их **ликвидацию**, назначает на должность и освобождает от должности руководителей представительств Томской области на территориях иностранных государств;

8) заключает соглашения с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов иностранных федеративных государств, административно-территориальных образований иностранных государств;

9) согласовывает назначение Губернатором Томской области представителей Томской области при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах и принимает решения о прекращении их полномочий;

10) осуществляет другие полномочия в сферах осуществления международных и внешнеэкономических связей и международного информационного обмена в соответствии с федеральными законами и законами Томской области.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

30.07.2012 № 04-3377
на № _____ от _____

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О. В. Козловской

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляем Вам копию заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области по результатам проведения правовой экспертизы Закона Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (в редакции Законов Томской области от 12.05.2008 № 73-ОЗ, от 05.06.2009 № 88-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ) для устранения редакционных недостатков.

Просим сообщить о результатах рассмотрения указанного заключения.

Приложение: Экспертное заключение на 5 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
начальника Управления

Е. Г. Карташова

Е.В. Патракова
65-13-26

Законодательная Дума
Томской области
Дата 01.08.2012 Время 14:01
№4249/0521-12



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

28.07.2012 № 1314
на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (в редакции Законов Томской области от 12.05.2008 № 73-ОЗ, от 05.06.2009 № 88-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 11.07.2006 № 138-ОЗ «О соглашениях Томской области и органов государственной власти Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и участии Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене» (в редакции Законов Томской области от 12.05.2008 № 73-ОЗ, от 05.06.2009 № 88-ОЗ, от 19.06.2012 № 108-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона от 19.06.2012 № 108-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области».

Предметом регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей, участия в международном информационном обмене субъектов Российской Федерации.

Анализируемый нормативный правовой акт принят в целях определения порядка заключения, выполнения и прекращения соглашений Томской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, а также участия Томской области и органов государственной власти Томской области в международном информационном обмене.

Согласно п. «о» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не должны противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ);

Федеральным законом от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.12.2007 № 318-ФЗ);

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2011 № 252-ФЗ);

Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 409-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 4-ФЗ) субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией Российской Федерации,

федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно - территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 4-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, имеют право на ведение переговоров с иностранными партнерами, указанными в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, а также на заключение с ними соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

На основании п. 1 ст. 4 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» международный договор Российской Федерации, затрагивающий вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, заключается по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция.

Согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности относится, в том числе проведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств.

В силу п. 1 ст. 6 Федерального закона 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» обладателем информации может быть, в том числе субъект Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Пп. «б» п. 1 ст. 5 названного Федерального закона к числу основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании п. 32 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заключение внешнеэкономических соглашений субъекта Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии с п. «ж» ч. 2 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области устанавливает законом области порядок подписания и утверждения договоров области о ее международных и внешнеэкономических связях, а также договоров области с другими субъектами Российской Федерации.

Принятие Законодательной Думой области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеуказанных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

В ходе проведения правовой экспертизы Закона норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Форма нормативного правового акта соответствует части 1 статьи 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники имеются следующие замечания.

1. П. 2 ст. 7 Закона определено, что к компетенции Законодательной Думы Томской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Томской области и международного информационного обмена относится, в числе прочих, принятие областных целевых программ развития международных и внешнеэкономических связей Томской области.

Отсюда следует, что Законодательная Дума Томской области может принимать и долгосрочные целевые программы развития международных и внешнеэкономических связей Томской области

Однако на основании ч. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. В п. 7 ст. 7 анализируемого Закона упоминается Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области».

Однако вышеуказанный Закон Томской области признан утратившим силу в связи с принятием Закона Томской области от 19.06.2012 № 88-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области».

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), № 54 (115) - I от 27.07.2006.

Порядок официального опубликования анализируемого Закона соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

Заместитель начальника Управления



Е. Г. Карташова