

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

19.02.2013 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О статусе депутата
Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко (исх. от 15.02.2013 № 2-060/499-13),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.02.2013

№ 2-060/499-13

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9 (70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28 (89), постановление от 26.02.2004 № 1058; 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38 (99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13 (135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4830; 2012, № 1 (177) – 2 (178), постановление от 13.01.2012 № 10; № 14 (190), постановление от 29.11.2012 № 772) следующие изменения:

- 1) в пункте «б» части 1 статьи 3 слово «гражданской» исключить;
- 2) в пункте «а» части 2 статьи 4 слово «гражданской» исключить;
- 3) текст статьи 15 изложить в следующей редакции

«В соответствии с уставом муниципального образования депутат Думы вправе участвовать в заседаниях представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области с правом совещательного голоса.»;

- 4) абзац первый части 3 статьи 23 признать утратившим силу;
- 5) текст статьи 28 изложить в следующей редакции:

«Федеральным законом депутату Думы может быть предоставлено право отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата
Законодательной Думы Томской области»**

Настоящий законопроект подготовлен в связи с протестом прокурора Томской области от 07.01.2013 № 7-05-2013 на пункт «б» части 1 статьи 3, пункт «а» части 2 статьи 4, статью 15, часть 3 статьи 23 и статью 28 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Проектом предусматривается внесение изменений в указанный Закон Томской области в части уточнения ряда норм, в частности, в норму, регламентирующую, порядок участия депутата Законодательной Думы Томской области в работе представительного органа муниципального образования. Также предлагается предусмотреть, что федеральным законом депутату Думы может быть предоставлено право отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.

Принятие закона Томской области не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета, а также внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Томской области.

**Сравнительная таблица
к проекту Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»**

№№	Редакция действующего Закона	Редакция с учетом предлагаемых изменений
1	<p>Статья 3. Досрочное прекращение полномочий депутата Думы</p> <p>1. Полномочия депутата Думы прекращаются досрочно в случаях:</p> <p>а) письменного заявления депутата Думы о сложении своих полномочий;</p> <p>б) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, назначения на должность судьи, назначения на иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность федеральной государственной <u>гражданской</u> службы, государственную должность Томской области или должность государственной гражданской службы Томской области, а также выборную муниципальную должность и муниципальную должность муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;</p>	<p>Статья 3. Досрочное прекращение полномочий депутата Думы</p> <p>1. Полномочия депутата Думы прекращаются досрочно в случаях:</p> <p>а) письменного заявления депутата Думы о сложении своих полномочий;</p> <p>б) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, назначения на должность судьи, назначения на иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность федеральной государственной службы, государственную должность Томской области или должность государственной гражданской службы Томской области, а также выборную муниципальную должность и муниципальную должность муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;</p>
2	<p>Статья 4. Условия осуществления депутатом Думы депутатской деятельности</p> <p>2. Депутат Думы не вправе:</p> <p>а) в течение срока своих полномочий быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной <u>гражданской</u> службы, государственные должности Томской области или должности государственной гражданской службы Томской области, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным</p>	<p>Статья 4. Условия осуществления депутатом Думы депутатской деятельности</p> <p>2. Депутат Думы не вправе:</p> <p>а) в течение срока своих полномочий быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности Томской области или должности государственной гражданской службы Томской области, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;</p>

	законом;	
3	<p>Статья 15. Участие депутата Думы в работе представительных органов местного самоуправления</p> <p>Депутат Думы вправе участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.</p>	<p>Статья 15. Участие депутата Думы в работе представительных органов местного самоуправления</p> <p>В соответствии с уставом муниципального образования депутат Думы вправе участвовать в заседаниях представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области с правом совещательного голоса.</p>
4	<p>Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы</p> <p><u>3. Депутат Думы, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в период срока своих полномочий не может быть по инициативе администрации уволен с работы (службы) за действия, связанные с осуществлением депутатских полномочий, без согласия Думы.</u></p> <p>Отпуск депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, предоставляется администрацией организации по месту работы (службы) в срок, указанный в письменном заявлении депутата Думы (в том числе с разделением отпуска на части).</p>	<p>Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы</p> <p>3. Отпуск депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, предоставляется администрацией организации по месту работы (службы) в срок, указанный в письменном заявлении депутата Думы (в том числе с разделением отпуска на части).</p>
5	<p>Статья 28. Право депутата Думы на отказ от дачи свидетельских показаний</p> <p><u>Депутат Думы вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.</u></p>	<p>Статья 28. Право депутата Думы на отказ от дачи свидетельских показаний</p> <p>Федеральным законом депутату Думы может быть предоставлено право отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.</p>



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

09.01.2013 № 7-05-2013

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на пункт «б» части 1 статьи 3, пункт «а» части 2 статьи 4, статью 15, часть 3 статьи 23 и статью 28 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Законом Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее - Закон области № 10-ОЗ) определены основы правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области (далее - Дума), его полномочия, а также гарантии и условия, необходимые для осуществления им депутатской деятельности. Отдельные положения указанного нормативного правового акта не в полной мере соответствуют требованиям федерального законодательства по следующим причинам.

Так, пунктом «б» части 1 статьи 3 Закона области № 10-ОЗ установлено, что полномочия депутата Думы прекращаются досрочно, в частности, в случаях назначения на государственную должность федеральной государственной гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральным законом. Также пунктом «а» части 2 статьи 4 Закона области закреплено, что депутат Думы не вправе в течение срока своих полномочий замещать государственные должности федеральной государственной гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Вместе с тем частью 1 статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что в течение срока своих полномочий депутат не может замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом. При этом, согласно статье 1 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная гражданская государственная служба является только одним из видов государственной службы.

Таким образом, Закон области № 10-ОЗ сужает, по сравнению с федеральным законодательством, перечень ограничений, устанавливаемых для депутатов Законодательной Думы Томской области.

Статья 15 Закона области № 10-ОЗ предусматривает, что депутат Думы вправе участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях

АА № 058110

Прокуратура Томской области
№07-05И/орг/13

Дата 10.01.2013 Время 15:55
№36/0513-13

представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, что не в полной мере соответствует положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, согласно статье 6 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных данным Федеральным законом. В силу статьи 34 вышеназванного Федерального закона порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Таким образом, порядок участия иных лиц в заседаниях представительных органов местного самоуправления могут быть урегулированы уставами муниципальных образований с учетом требований федерального законодательства.

Часть 3 статьи 23 Закона области № 10-ОЗ определяет, что депутат Думы, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в период срока своих полномочий не может быть по инициативе администрации уволен с работы (службы) за действия, связанные с осуществлением депутатских полномочий, без согласия Думы. Таким образом, Законом Томской области для депутатов Думы установлены дополнительные гарантии трудовых прав, что не отвечает требованиям федерального законодательства по следующим причинам.

В соответствии с пунктами «к», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации устанавливаются гарантии депутатской деятельности.

Вместе с тем при установлении гарантий деятельности депутатов законодатель субъекта обязан учитывать положения статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), в которой определены особенности принципа разграничения нормотворческой компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области трудовых правоотношений. В частности, предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, исключительно по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

При этом в соответствии со статьей 6 ТК РФ принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и

иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров относится к ведению федеральных органов государственной власти.

Таким образом, законодатель субъекта Российской Федерации не вправе принимать нормативные правовые акты, устанавливающий особый порядок расторжения трудовых договоров для отдельных категорий лиц.

Статья 28 Закона области № 10-ОЗ предоставляет депутату Думы право отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.

Между тем, статьей 56 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень лиц, которые не подлежат допросу в качестве свидетелей. Депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации к таковым не относится.

Кроме того, в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. Таким образом, субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять собственное правовое регулирование по указанным вопросам, в том числе, путем воспроизведения норм федерального законодательства в региональных нормативных правовых актах. Указанный вывод подтверждается и судебными актами (в частности, постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 30.11.1995 № 16-П «По делу о проверке конституционности статей 23 и 24 Временного положения об обеспечении деятельности депутатов Калининградской областной Думы, утвержденного Постановлением Калининградской областной Думы от 8 июля 1994 года»).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Привести Закон Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем собрании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин